类　别：A

宝鸡市凤翔区工业和信息化局文件

宝凤工信函〔2026〕59号　　签发人：杨丽

关于对宝鸡市凤翔区第一届人民代表大会63号提案的复函

尊敬的张亚利、李晓宁代表:

您提出的《关于激发内生动力精准赋能凤翔区小微民营企业创新发展的建议》收悉。首先，衷心感谢您对我区民营经济和小微企业创新发展工作的高度关注与精准建言。您通过实地调研辖区58户小微企业，系统指出当前小微民营企业存在“不想创、不敢创、不会创”的突出问题，提出的分层培育、精准赋能、生态构建等建议，契合我区产业转型实际，对我区“十五五”期间推进新型工业化、培育壮大民营经济具有极强的指导意义。我区高度重视，结合职能职责及《凤翔区“十五五”

新型工业化高质量发展规划》重点任务，逐项梳理、对标落实，现将办理情况答复如下:

一、现阶段工作推进成效

我区始终把小微企业作为稳就业、保主体、强产业的重要支撑，持续完善创新培育体系、优化企业服务机制、壮大创新企业梯队，全区民营小微企业创新发展活力持续释放、发展质效稳步提升。截至目前，我区累计培育入库创新型企业35户、专精特新企业19户，累计为辖区专精特新企业争取省市级专项奖励资金855万元，真金白银的政策扶持有效提振了企业发展信心、激发了企业创新内生动力。

今年，我区聚焦创新型企业培育提质增效，精准开展政策指导、申报辅导、复核帮扶，扎实推进创新型企业动态管理工作。其中，宝鸡容大新钛业有限公司、宝鸡百润月纺织有限公司等4户企业完成创新型企业首次申报；关中工具制造有限公司、柳林酒业集团有限公司等10户存量企业顺利通过到期复核，持续充实全区创新型企业储备库，进一步夯实了小微企业创新发展根基，构建了梯度培育、动态更新、提质增效的企业发展格局。

二、对标建议问题整改落实情况

（一）聚焦“不想创”，强化思想引领，激发创新内生动力

针对部分小微企业经营理念保守、“小富即安”、创新主动性不强的问题，我区建立常态化政策宣讲、标杆引领、行业赋能长效机制。面向农产品加工、文旅文创、纺织包装、传统手

工业等重点行业，常态化开展创新政策解读、产业趋势研判、典型案例推广，全方位引导企业转变传统粗放式经营思维。通过常态化宣传企业创新提质、技改增效、品牌增值的鲜活成效，持续破除企业保守发展心态，推动辖区小微企业从“被动生存守业”向“主动创新提质”全面转变，全力营造全员创新、全域创新、持续创新的良好产业发展氛围。

（二）聚焦“不敢创”，强化要素保障，降低企业创新风险

针对小微企业创新投入薄弱、人才储备不足、抗风险能力低、创新顾虑较多的问题，我区精准落地各类惠企助企政策，全方位筑牢企业创新发展保障。严格落实研发费用加计扣除、技术改造奖补、创新创业专项扶持等普惠性、精准性政策，切实缓解企业创新研发、技改升级资金压力；搭建常态化校企人才对接、职业技能培训平台，精准补齐小微企业技术、人才短板；健全创新容错和全流程帮扶机制，对小微企业技改升级、工艺改良、新品研发等重点创新项目实行全程跟踪、专人指导，最大限度降低企业创新试错成本、压缩创新发展风险，切实提振企业持续投入、深耕创新的信心与底气。

（三）聚焦“不会创”，强化平台搭建，畅通创新资源渠道

针对小微企业科研资源匮乏、产学研对接不畅、政策获取渠道单一、创新发展路径不明的问题，我区持续迭代完善公共创新服务体系。常态化组织政企对接、校企合作、研企联动等交流活动，全面畅通企业技术咨询、成果转化、工艺升级、产能迭代渠道；系统整合各类涉企扶持政策，依托数字化服务平

台实现政策精准推送、直达快享、免申即享；常态化开展企业资质申报、梯度培育、合规经营一站式帮扶服务，切实破解小微企业创新“无方向、无资源、无路径”的发展难题，构建企业可感知、可参与、可获益、可持续的创新服务生态体系。

三、依托“十五五”新型工业化规划系统推进长效赋能

我区已将小微企业创新发展工作全面纳入“十五五”新型工业化高质量发展七大行动、五大保障体系，通过制度化安排、体系化推进、常态化落实，构建分层培育、精准赋能、长效推进的小微企业发展工作格局，系统推动小微民营企业转型升级、提质增效、创新赋能。

（一）以七大重点行动夯实小微企业创新发展支撑

一是园区空间优化行动。整合园区优质产业资源，完善生产、生活配套设施，推广立体集约用地模式，深化亩均效益综合评价，盘活低效闲置用地，迭代升级园区基础设施、搭建智慧园区服务平台，为小微企业创新研发、降本增效、扩能升级提供优质承载空间。二是投资扩规增能行动。聚焦主导产业实施产业链精准招商，集聚上下游优质配套企业资源；对企业零增地技改、产能提质扩容等项目严格落实专项奖补政策，依托项目专班、审批绿色通道机制，提速小微企业重点项目落地建设、产能迭代升级。 三是企业提质增效行动。健全“小升规”、科技型企业梯度，培育动态数据库，全面落实升规激励、技改扶持、研发优惠等扶持政策，构建“科技型中小企业—高新技术企业—行业领军企业”梯次成长培育体系，持续壮大辖区创

新型市场主体规模。四是产业强链固群行动。围绕白酒、精细化工、装备制造等核心主导产业，引导包装、纺织、建材、零部件等小微配套企业深度融入产业链、精准适配龙头企业发展需求，推动小微企业从低端加工代工向精深配套、品牌增值、融合创新方向转型发展。五是创新驱动提质行动。全面落实研发投入奖励、创新平台建设、产学研协同合作、科技成果转化补助等专项政策，持续补齐小微企业创新能力短板，全面提升企业核心市场竞争力。六是绿色发展升级行动。引导小微企业主动实施节能降碳、清洁生产、固废废水循环利用等绿色化改造，支持企业开展绿色认证、碳足迹核算，推动传统小微企业全方位绿色低碳转型升级。七是联企帮扶深化行动。严格落实领导包联、企业服务专员、入企纾困解难常态化机制，建立企业问题收集、交办、督办、销号闭环处置清单；持续深化“放管服”改革，优化项目审批、备案、验收全流程服务，依托转贷基金、风险补偿等金融机制，切实破解小微企业融资难、办事繁、发展慢等突出难题。

（二）以五大保障机制确保各项举措落地见效

一是强化组织保障。依托区级新型工业化领导小组和产业链“链长制”工作机制，统筹工信、发改、财政、自然资源等职能部门协同联动、各司其职，构建上下贯通、齐抓共管、高效推进的工作格局。 二是强化政策协同。系统集成国家、省、市、区各级产业扶持政策，推行差异化、精准化扶持模式，将政策激励与企业亩均效益、研发投入、绿色发展成效深度挂钩，

精准引导企业提质创新、规范发展。三是强化资源倾斜。在工业用地、能耗指标、财政资金、审批服务等关键要素方面，优先保障小微企业技改创新、产学研合作、转型升级重点项目落地实施。四是强化机制创新。持续深化“亩均论英雄”改革，积极探索飞地经济、大中小企业融通创新发展新模式，建立产业创新前沿领域容错免责机制，鼓励企业大胆创新、主动转型、勇于突破。五是强化考核评价。建立季度调度、半年评估、年度考核的常态化工作机制，将小微企业培育数量、创新主体增长规模、企业技改研发投入等核心指标纳入年度重点督查内容，引入第三方专业评估机制，确保各项工作举措落地落细、见行见效。

四、下一步工作打算

下一步，我区将全面吸纳、扎实落实您的宝贵建议，始终以破解小微企业“不想创、不敢创、不会创”核心问题为工作抓手，紧扣“十五五”新型工业化高质量发展总体布局，持续优化民营经济创新发展生态、强化全链条要素保障、健全梯度培育服务体系。坚持激活一批、提升一批、培育一批，持续壮大小微企业创新主体规模、完善产业链配套体系、提升企业发展质效，全方位激发民营经济创新内生动力和发展活力，为全区工业经济高质量发展、产业体系转型升级筑牢坚实的小微企业支撑。

再次感谢您对我区经济社会发展工作的关心和支持！

特此答复。

凤翔区工业和信息化局

2026年9月21日

（联系人：张震　电话：0917-7219774）

抄送：区政协提案工作委员会、区政务督查室。