

凤翔区姚家沟镇国土空间规划 (2021-2035年)

[公示版]

姚家沟镇人民政府
二〇二五年四月

前言

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发〔2019〕18号）》《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《宝鸡市凤翔区国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合姚家沟镇实际，统筹安排镇域各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进姚家沟镇社会经济全面、协调和可持续发展，编制《宝鸡市凤翔区姚家沟镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对凤翔区国土空间总体规划的细化落实，是规划期内姚家沟镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

CONTENTS

目 录

- 01 夯实规划基础
- 02 明确规划定位与目标
- 03 统筹全域国土空间布局
- 04 支撑体系与整治修复
- 05 建立规划实施保障

01

夯实规划基础

1. 指导思想

2. 编制原则

3. 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足姚家沟镇发展现状特征和优势，加强城乡规划管理，整体谋划国土空间开发保护新格局，协调城乡空间布局、改善人居环境、严格保护与合理利用姚家沟镇各项资源、促进姚家沟镇经济和社会协调发展，编制《宝鸡市凤翔区姚家沟镇国土空间规划（2021-2035年）》，从而实现姚家沟镇城乡幸福美好的高品质的国土空间。

1.2 编制原则

承接传导
细化落实

城乡融合
集约节约

以人为本
凸显特色

侧重实施
突出近期



1.3 规划范围

- 本次规划包含**镇域**、**镇区**两个层次。
- **镇域规划范围**：姚家沟镇行政辖区内全部国土空间，**总面积234.59平方千米**。
下辖4个行政村和1个林场，分别为姚家沟村、亢家河村、青渠村、洛峪村和涧渠乡林场。
- **镇区规划范围**：姚家沟镇政府驻地的城镇开发边界范围，**总面积0.42平方千米**。

1.4 规划期限

- **规划期限**：2021-2035年；
- **规划基期年**：2020年；
- **规划目标年**：2035年；
- **近期目标年**：2025年。



02 规划定位与目标

1. 基本原则

2. 规划定位

3. 发展目标



2.1 基本原则

承接传导、细化落实

- 强化上位规划约束性、预期性指标传导，细化落实市县规划管控要求，严守三条控制线。

城乡融合、集约节约

- 坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，优化城乡资源配置，推动城乡公共服务均等化，助推姚家沟发展。

以人为本、凸显特色

- 以人为本统筹三生空间，优化人居环境设施促高质量发展享高品质生活，尊重自然禀赋立足实际彰特色优势。

侧重实施、突出近期

- 加强规划的实施性与操作性，突出规划的分期实施，对国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施规划。

2.2 规划定位

立足姚家沟镇森林和水源的生态优势，将生态优势有效转化为产业优势，大力发展生态观光、休闲旅游类旅游产品，打造凤翔后花园，将姚家沟镇塑造成生态休闲旅游目的地。

以玉米规模化种植为基础，以“三色”小麦全产业链开发为突破，以高山苹果品质提升为核心，同步发展花椒、中药材、中蜂养殖等林下经济，形成“粮-果-药-蜂”多元融合的全区特色种养示范地。

持续推进北部山区森林资源的保护和培育，改善水土流失等问题，建设山水资源治理与保护的示范区。

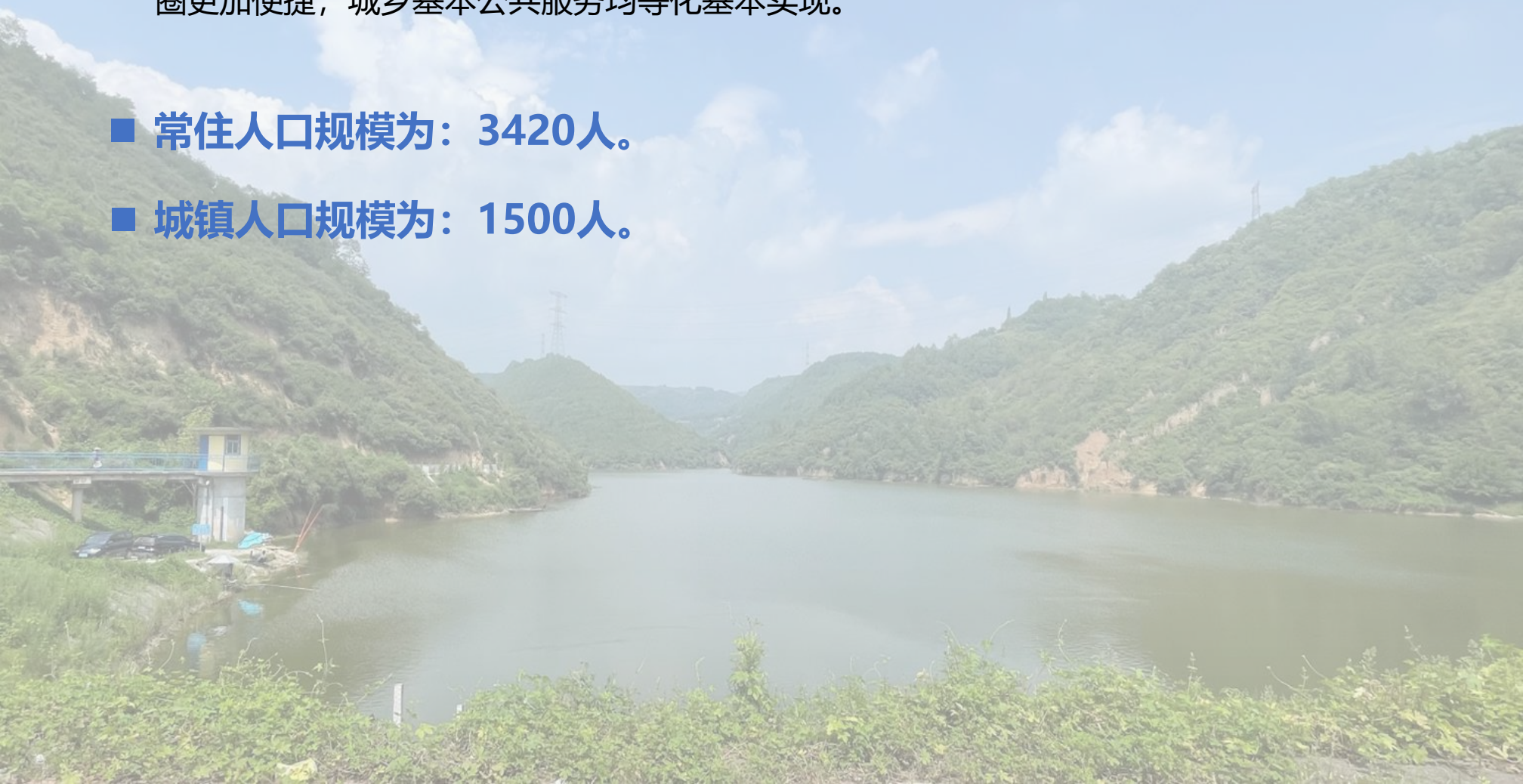
生态休闲旅游目的地

特色种养示范地

山水资源治理保护示范区

2.3 发展目标

- **国土空间布局更加协调：**生态空间、生活空间和生产空间关系更加协调，耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善，高标准农田建设规模大幅提升。
- **产业规模发展壮大，现代农业更加持续：**全镇农业发展实现规模化、机械化、智慧化，全面形成粮食安全大镇。以桃花源景区、金马山湿地、小齐三产融合园等为主的生态休闲观光旅游格局形成，镇域旅游规模进一步扩大。
- **镇区服务能力更加彰显：**镇区综合功能明显增强，商贸物流设施和市政设施向乡村延伸覆盖范围扩大，消防、供水等设施短板明显补齐，建成开发适度、布局紧凑、舒适美丽的城镇空间。
- **设施韧性更加可靠、人居环境品质显著提升：**公共服务设施因地制宜补齐短板弱项。防灾减灾设施建设显著加强，人居环境安全得到保障。乡村社区生活圈更加便捷，城乡基本公共服务均等化基本实现。
- **常住人口规模为：3420人。**
- **城镇人口规模为：1500人。**



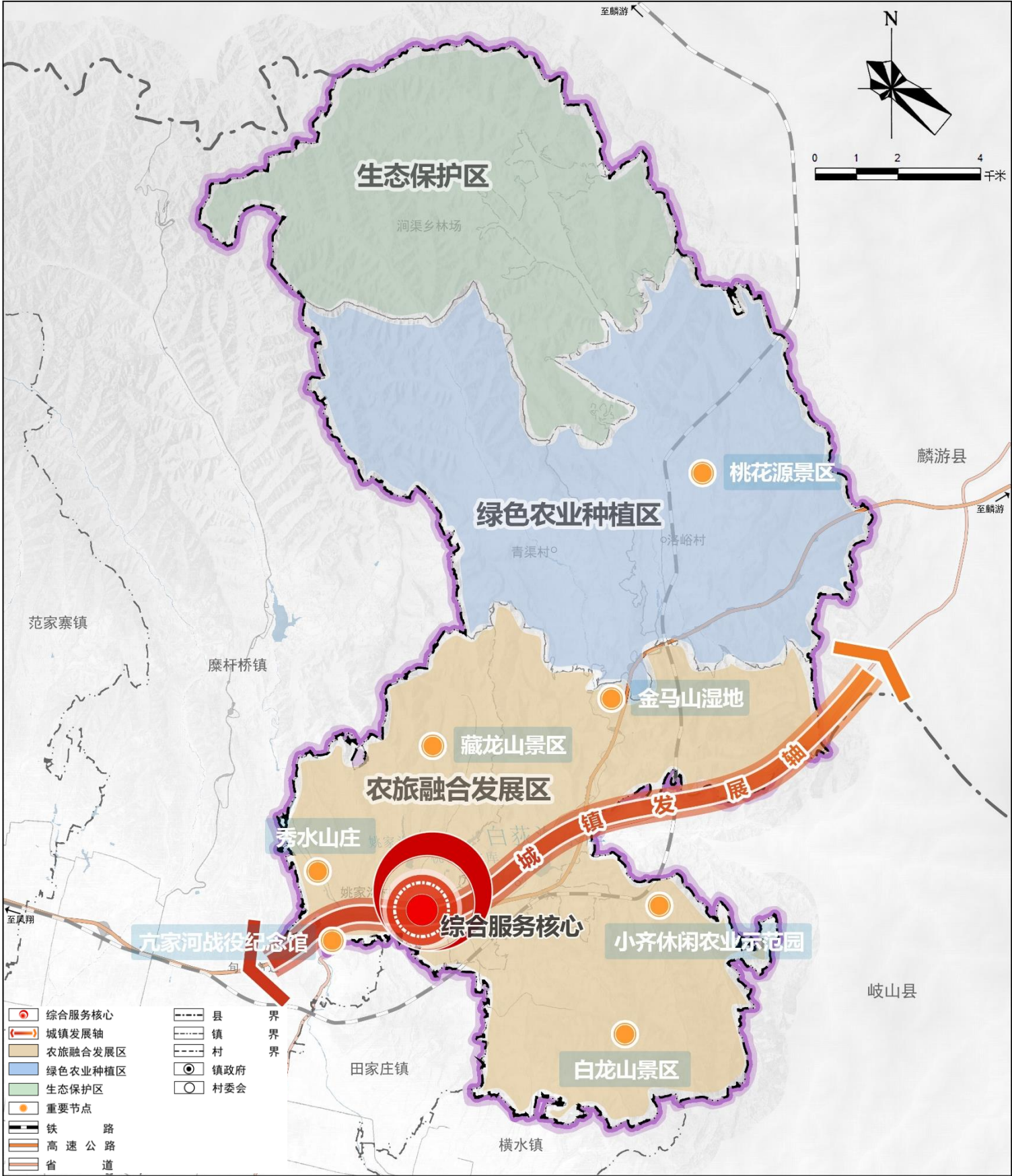
03 统筹全域国土空间布局

1. 国土空间开发保护总体格局
2. 落实重要控制线
3. 保护和利用自然资源
4. 促进镇村协调与绿色发展
5. 建设全域联动的产业格局

3.1 国土空间开发保护总体格局

构建 “一核·一轴·三区·多点” 的空间格局

- **一核** 即镇区，提供全方位、多功能、综合性的城镇服务
- **一轴** 城镇发展轴
- **三区** 北部生态保护区、中部绿色农业种植区、南部农旅融合发展区
- **多点** 藏龙山景区、白龙山景区、金马山湿地、亢家河战役纪念馆、秀水、山庄、小齐休闲农业示范园等



3.2 落实重要控制线



落实耕地及永久基本农田

落实永久基本农田保护面积3639.91公顷。从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。



落实生态保护红线

落实生态保护红线面积2098.57公顷。生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。生态保护红线内的任何活动应严格按照生态红线管控规则执行。



落实城镇开发边界

落实城镇开发边界规模为41.72公顷。实行“详细规划 + 规划许可”的管制方式，各项城镇建设应符合国土空间规划确定的空间结构、用途管制及各项强制性内容要求。



村庄建设边界

划定4个村庄的建设实体边界。坚持“底线管控、节约集约、尊重村民意愿”的划定原则，科学划定村庄建设边界。严格控制村庄建设用地总规模及增量。



河湖管理范围线

划定河道保护范围线558.21公顷，划定水库保护范围线654.36公顷。加强对河流、水库周边工矿企业、化工园区等“贴线”开发管控。

3.3 保护和利用自然资源

耕地资源保护

实施农用地综合整治，实现耕地集中连片，提高农业生产的规模化水平；改善农田基础设施建设，集中发展特色农业和设施农业，提高农业聚集水平。规划至2035年，全镇耕地保有量不少于4406.81公顷。全镇永久基本农田保护面积不少于3639.91公顷。

建设用地节约集约利用

严格控制新增建设用地规模，重点保障产业项目的用地需求，合理增加基础设施用地，适度控制农村建设用地增长，优化城乡建设用地结构。规划至2035年，姚家沟镇建设用地总规模控制在252.33公顷。

水资源保护利用

系统保护全域内7条河流（涧渠河、曹家河、桃树沟河、姚家沟河、横水河、白家河（姚家沟段）、吴家河（姚家沟段））及3座水库（白荻沟水库、桃树沟水库、姚家沟水库），规划至2035年，全镇河流湖泊水功能区水质达标率100%。

林草湿地资源保护利用

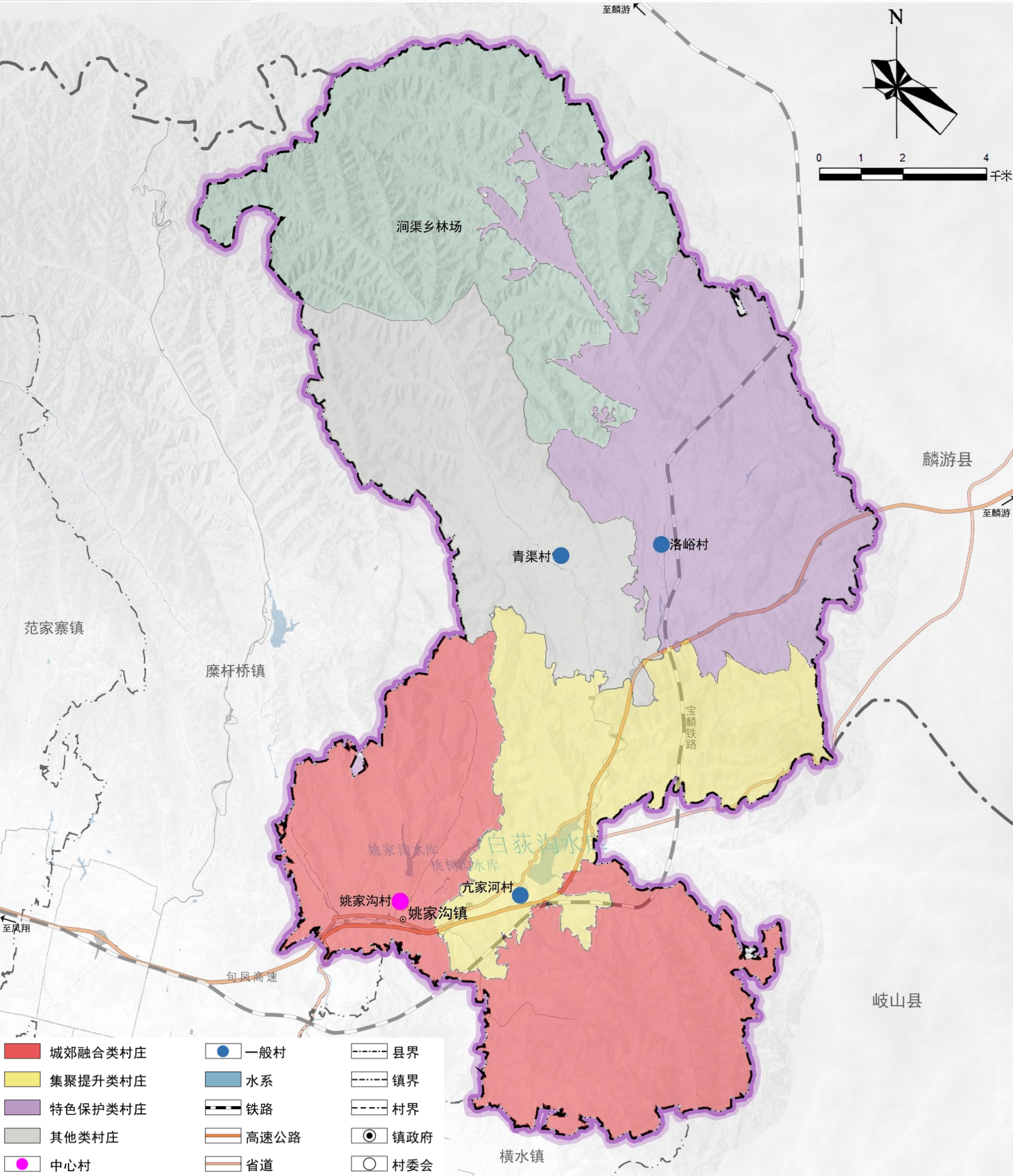
实行占用林地总量控制，确保林地保有量不减少，规划至2035年，姚家沟镇林地保有量不低于17666.94公顷，森林覆盖率不低于75.31%。提升草地资源质量，提高草地生态承载能力，规划至2035年，姚家沟镇牧草地保有量不低于241.79公顷，草原综合植被覆盖度不低于1.03%。

矿产资源保护利用

禁止开采区为姚家沟镇生态保护红线范围，面积为2098.57公顷。限制开采区为姚家沟镇耕地保护范围，规模为4474.93公顷。规划开采区落实国家划定煤炭开采规划区1个，为永陇矿区的中宝一号井田。

3.4 促进镇村协调与绿色发展

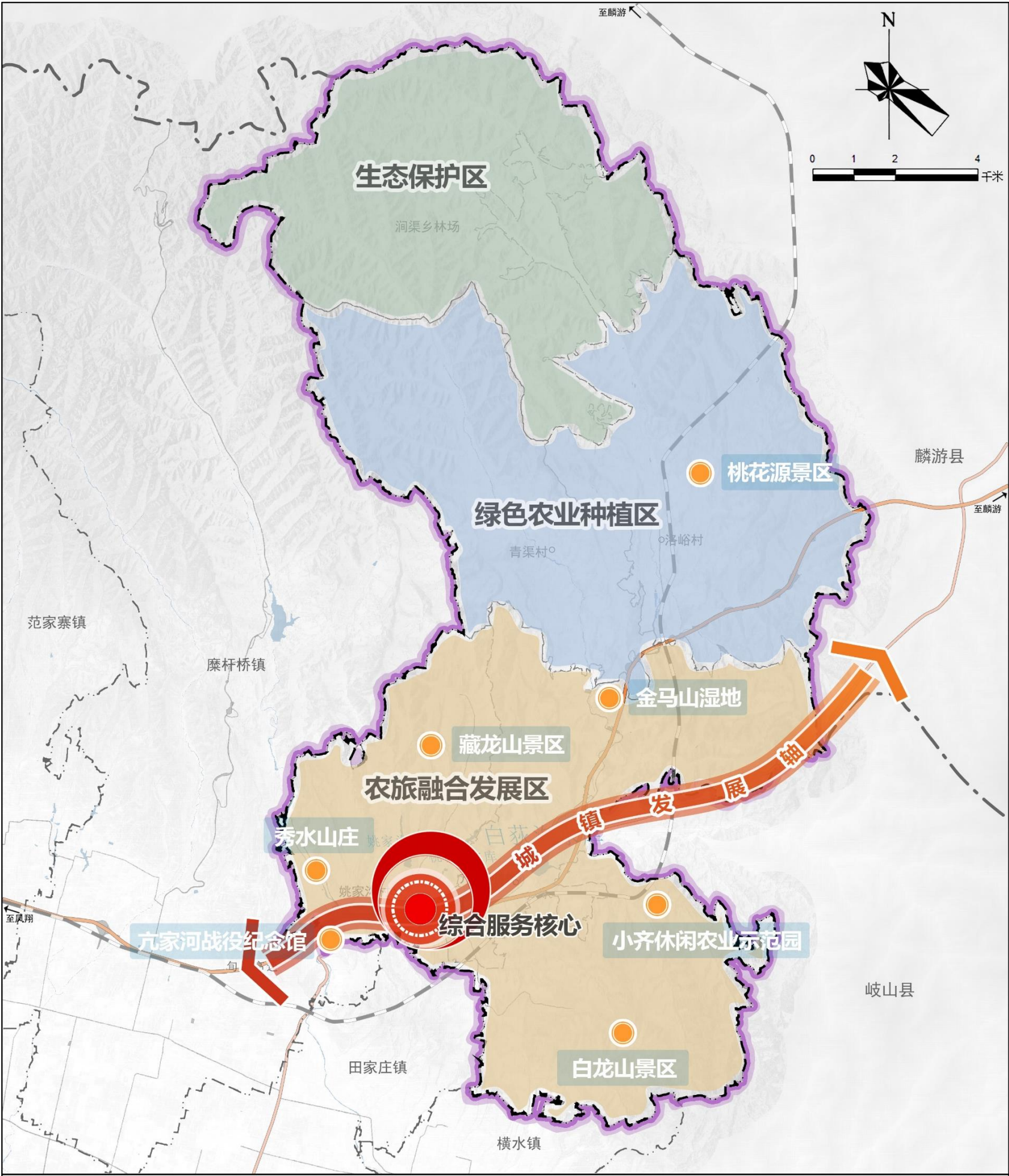
村庄名称	村庄类型	村庄等级
姚家沟村	城郊融合类	中心村
亢家河村	集聚提升类	一般村
洛峪村	特色保护类	一般村
青渠村	其他类	一般村



3.5 建设全域联动的产业格局

构建 “**一核 · 三区 · 多点**” 的空间格局

- **一核** 即综合服务核心。
- **三区** 农旅融合发展区、绿色农业种植区、生态保护区。
- **多点** 藏龙山景区、白龙山景区、金马山湿地等。



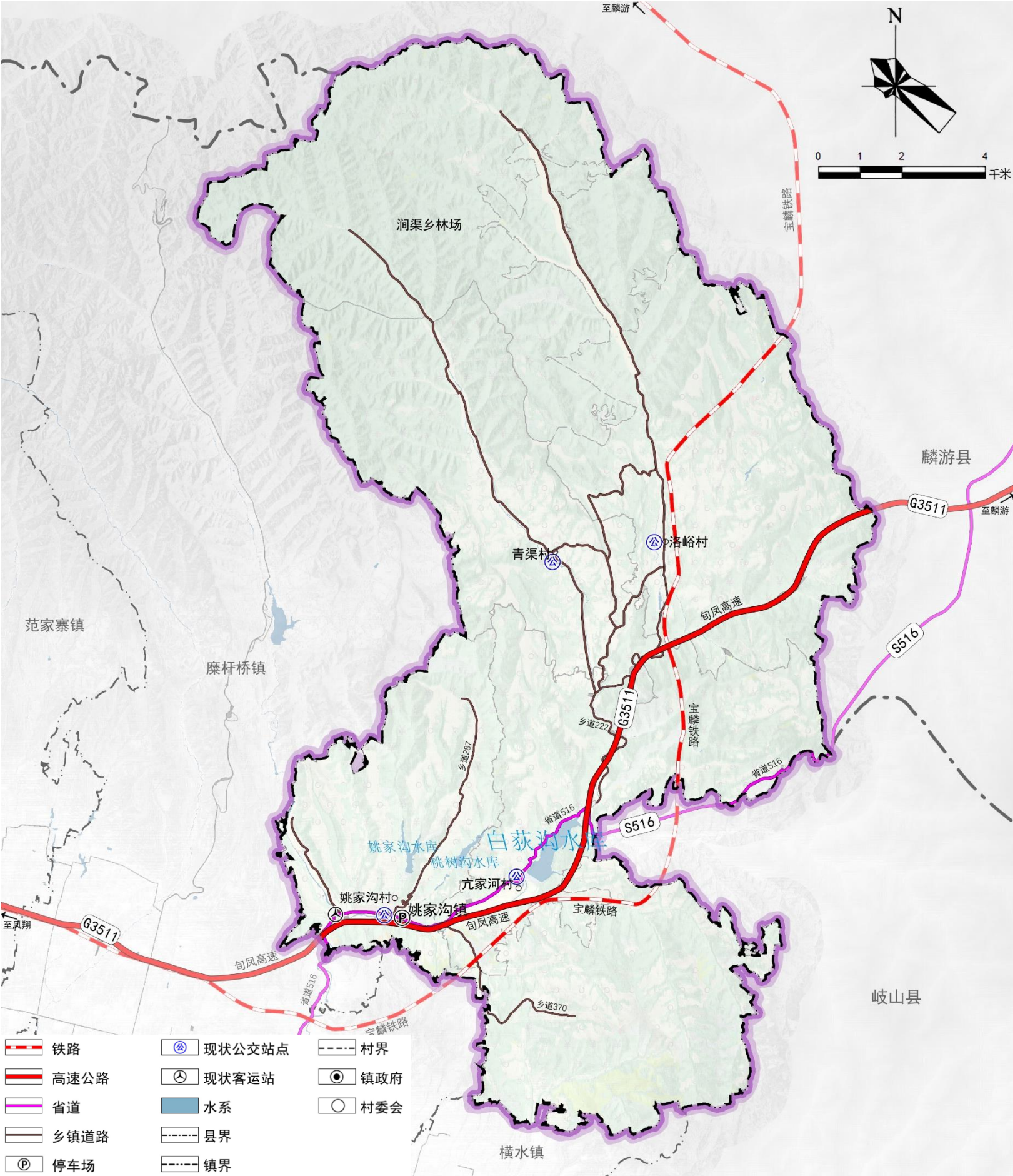
04 支撑体系与整治修复

1. 打造便捷高效的交通系统
2. 构建全域均衡的设施服务体系
3. 提高安全韧性的防灾减灾体系
4. 推进国土综合整治与生态修复

4.1 便捷高效的交通系统

改扩建现状道路，构建“一横八纵”的交通体系。

- **铁路** — 宝麟铁路
- **公路** — 现状旬凤高速；改扩建现状省道S516（麟凤路）；对部分乡道进行改扩建，规划形成Y287、Y370、Y222等8条乡镇道路，加强各村镇之间的联系与通行能力。
- **客运站场**：保留现状姚家沟镇客运服务站
- **公共交通**：规划4处公交站点，分别位于姚家沟镇镇政府与各个村委会附近。



4.2 构建全域均衡的设施服务体系

公共服务设施

构建 “镇级—社区（村）级” 生活圈

镇级生活圈：以姚家沟镇镇区为核心，构建服务于全镇域的城镇生活圈，依托社区资源培育特色功能；服务要素灵活均衡布局，配置城镇居民日常使用。

社区（村）级生活圈：以行政村统筹农村聚落格局，合理配置公共服务设施；以自然村为辅助单元配置满足就近使用需求的服务要素注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



教育设施

- 规划改造提升凤翔区红化学校、姚家沟镇小学、姚家沟镇幼儿园。至2035年，镇区教育设施建设以更新改造为主要任务，全域共设置2所标准化中心小学，1所中心幼儿园。



文化设施

- 规划亢家河战役纪念馆，位于姚家沟镇入口处南侧；规划姚家沟村文化服务中心、亢家河村文化服务中心、洛峪村文化服务中心、青渠村文化服务中心，结合各行政村村委会设置。



医疗卫生设施

- 规划保留姚家沟镇医院，保留姚家沟村卫生室、亢家河村卫生室、洛峪村卫生室、青渠村卫生室。至2035年，全域共设置1个镇卫生院，4个村卫生室，推进医疗机构标准化建设。



体育设施

- 规划保留镇区两处健身器材活动广场，新增1处体育设施；规划保留姚家沟村小型全民健身中心、亢家河村小型全民健身中心、洛峪村小型全民健身中心、青渠村小型全民健身中心。



社会福利设施

- 规划姚家沟镇智慧养老中心；规划保留姚家沟村互助幸福院、亢家河村互助幸福院、洛峪村互助幸福院、青渠村互助幸福院。

4.2 构建全域均衡的设施服务体系

市政基础设施



给水工程：规划以白荻沟水库为主要水源，以山泉水作为补充水源。其中，白荻沟水库主要解决姚家沟镇镇区、姚家沟村、亢家河村用水问题。山泉水主要用以解决青渠村、洛峪村的用水问题，规划至2035年，姚家沟镇全域人口平均日用水量预测值为333.60m³/d。



排水工程：规划至2035年，镇政府驻地污水处理率达到100%，农村生活污水集中处理率达到60%以上。差异化引导城镇排水体制建设，近期采用合流制与分流制相结合的排水体制，远期采用分流制排水体制。雨水充分利用地形就近排放，采用重力自排的模式建设雨水排放设施、管渠系统及储留设施，将80%的雨水就地消纳与利用。



电力工程：镇区内依托现状10kV开关站，加强10kV网架建设，以10kV中压线路辐射延伸至姚家沟村、亢家河村，不断提高电网供电质量和运行可靠性。洛峪村和青渠村采用安装光伏发电系统的方式解决村民的用电问题。



通信设施：完善移动电话、互联网通信系统。镇区5G网络覆盖率达到100%，补充完善镇区电信电缆，实现光缆到村。规划保留现状邮政所。扩大邮政业务范围，大力发展邮政储蓄、代办服务、物流配送等多种综合邮政业务，实现网络化管理。



供热工程：采取多元化的采暖形式，推进清洁取暖，实施“煤改电”、“煤改气”工程，使用“清洁型煤”，加强农村建筑节能改造，实现建筑能效提升。



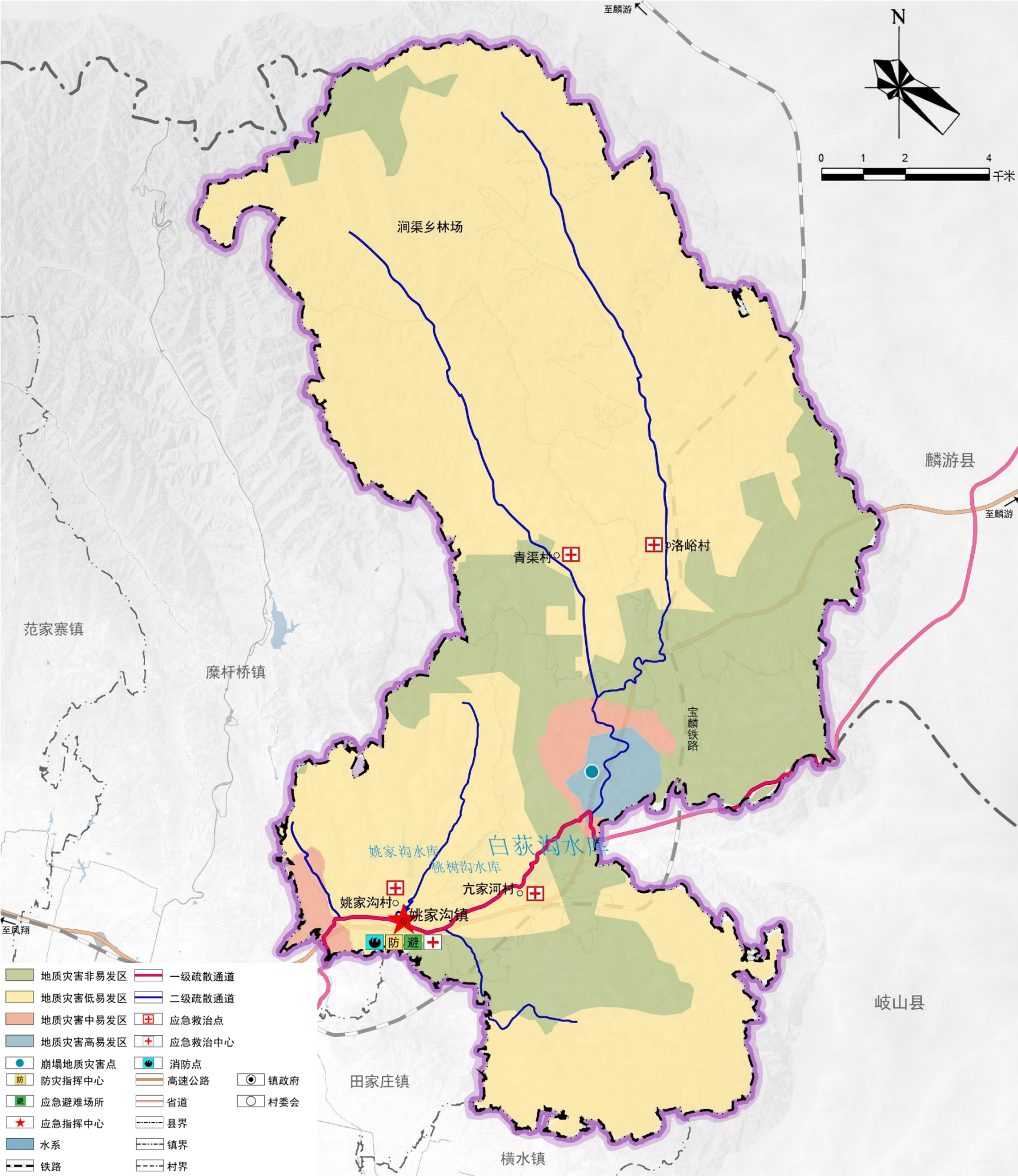
燃气工程：响应乡村振兴建设，完成镇村气化工程，增大天然气覆盖面。到2035年，姚家沟镇镇域总用气量约21.4万m³/年。规划以玉祥门站作为主要气源，沿省道S516引入，实现镇区及周边有条件的农村地区气化支线管道全覆盖。



环卫工程：遵循“减量化、无害化、资源化”的原则，加强垃圾源头分流减量，逐步健全固体废弃物分类收运体系，实现垃圾运输密闭化，粪便处理无害化，环卫作业机械化，环卫管理科学化，环卫科技现代化，提高固体废弃物综合利用水平，创造清洁、卫生、优美的城乡环境。规划生活垃圾无害化处理率达到100%，危险废物处置率达到100%，固体废物综合利用率70%。规划保留现状1处垃圾填埋场，位于姚家沟镇西南入口处。

4.3 提高安全韧性的防灾减灾体系

- **地质灾害防治：**包含两处地质灾害隐患处，分别位于青渠村四组、亢家河七组。
- **防洪排涝：**横水河姚家沟镇区段按20年一遇洪水设防；白荻沟水库按照50年一遇洪水设防，姚家沟水库、桃树沟水库按照20年一遇洪水设防。
- **抗震救灾：**姚家沟镇抗震设防烈度为Ⅶ度，设计基本地震加速度值为0.20g。
- **消防工程：**规划结合镇政府建设1处消防点，红旗民爆有限公司应成立专职消防队。



4.4 推进国土综合整治与生态修复

国土综合整治



■ **农用地布局整理。** 规划至2035年，姚家沟镇安排可整理农用地规模为35.47公顷，宜耕后备资源开发2.55公顷，位于姚家沟村西南边，耕地重点提质改造面积约为101.34公顷。



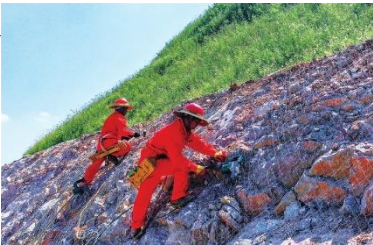
■ **废弃工矿用地复垦。** 规划至2035年，姚家沟镇复垦废弃矿山面积为15.76公顷，主要位于姚家沟村和亢家河村，补充耕地面积14.13公顷，补充林地面积1.63公顷。



■ **农村建设用地整治。** 规划至2035年，姚家沟镇腾退废弃农村宅基地0.50公顷，复垦废弃公路用地3.02公顷。

生态修复

■ **矿山生态修复治理。** 重点对姚家沟镇中南部历史遗留矿山生态修复，重点关注植被破坏、土地损毁等问题，至2035年，全面完成历史遗留矿山地质环境问题的恢复治理工作。



■ **水土流失综合治理。** 加强推进流域水土流失综合治理，开展坡耕地治理和生态清洁小流域建设，促进流域水土保持提质增效。大力营造水土保持林，加强流域植被保护，提升水土保持功能和水源涵养能力。



■ **森林生态功能修复。** 重点对姚家沟镇北山涧渠乡林场内森林植被资源进行全面的保护与管控。规划至2035年，姚家沟镇森林覆盖率不低于75.34%。



■ **水源地保护及水环境修复治理。** 加强白荻沟饮用水水源地保护及水保林建设；加强横水河水环境综合治理，实施河道生态治理等工程。规划至2035年，姚家沟镇全部监测断面水质达到或优于III类水质。





05

建立规划实施保障

1. 加强规划传导

2. 建立实施保障

5.1 加强规划传导

总体思路

- 以分层传导、刚弹并济、保障实施为原则，提出对专项规划和详细规划的编制建议和要求。
- 明确下级规划需要落实的约束指标、管控边界和管控要求，健全规划传导机制，保障各类空间管控要素落地。

明确规划落实和传导

- 落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划与村庄规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



5.2 建立实施保障

一、健全政策法规体系

- 建立健全国土空间用途管制、资源有偿利用、生态补偿、空间管控传导、产业投资等相关政策体系。

二、完善规划技术标准

- 加快建立贯穿规划编制、实施、管理全过程的城市设计体系，制定城市设计管理法规。
- 修订相关技术规范，在规划设计、建设施工、运行管理等各个环节更加凸显以人为本、绿色安全、节约集约的理念。

三、建立实施监督体系

- 建立“一年一体检、五年一评估”实时监测、定期规划评估、动态维护的规划评估机制。
- 重点监测检查各类管控边界、约束性指标的落实情况、将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容。

四、强化规划权威

- 规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。村庄规划及镇区详细规划要服从镇级国土空间规划。



公示时间

自公示发布之日起三十日止

公示渠道

宝鸡市凤翔区人民政府门户网站

公示意见反馈渠道

邮寄地址：宝鸡市凤翔区姚家沟镇人民政府

(请在邮寄标题或信封面上标注“凤翔区姚家沟镇国土空间规划意见建议”字样)

邮政编码:721400

电子邮箱：fxxyjgz@163.com

联系电话：0917-7753211

注:本公示稿内规划图件来源为凤翔区姚家沟镇国土空间规划(在编)，部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与宝鸡市自然资源和规划局凤翔分局联系删除。
(本规划所有数据和内容以最终批复为准)