

# 凤翔区**陈村镇**国土空间规划

(2021—2035年)



陈村镇人民政府

二〇二五年四月

# 前言

- 深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力谱写凤翔区陈村镇高质量发展新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部 中央农村工作领导小组办公室关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》《宝鸡市国土空间总体规划（2021—2035年）》《凤翔区国土空间总体规划（2021—2035年）》等相关要求，结合陈村镇实际，编制《凤翔区陈村镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现面向社会公开征求规划意见和建议。
- 《规划》是全镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领；是坚持高水平保护、推进高质量发展、引导高品质生活、实现高效能治理的空间保障，是编制村庄规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目 录

---

- 01 规划总则
- 02 战略定位与目标
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 历史文化与城乡风貌
- 06 国土综合整治与生态修复
- 07 支撑保障体系规划
- 08 规划传导与实施保障



# 01

## 规划总则

- 规划范围与期限
- 现状特征



## 1.1 规划范围与期限

### • 规划范围

规划范围为陈村镇行政辖区内全部国土空间，14个行政村，总面积为6326.88公顷；

包括镇域和镇区两个层级。

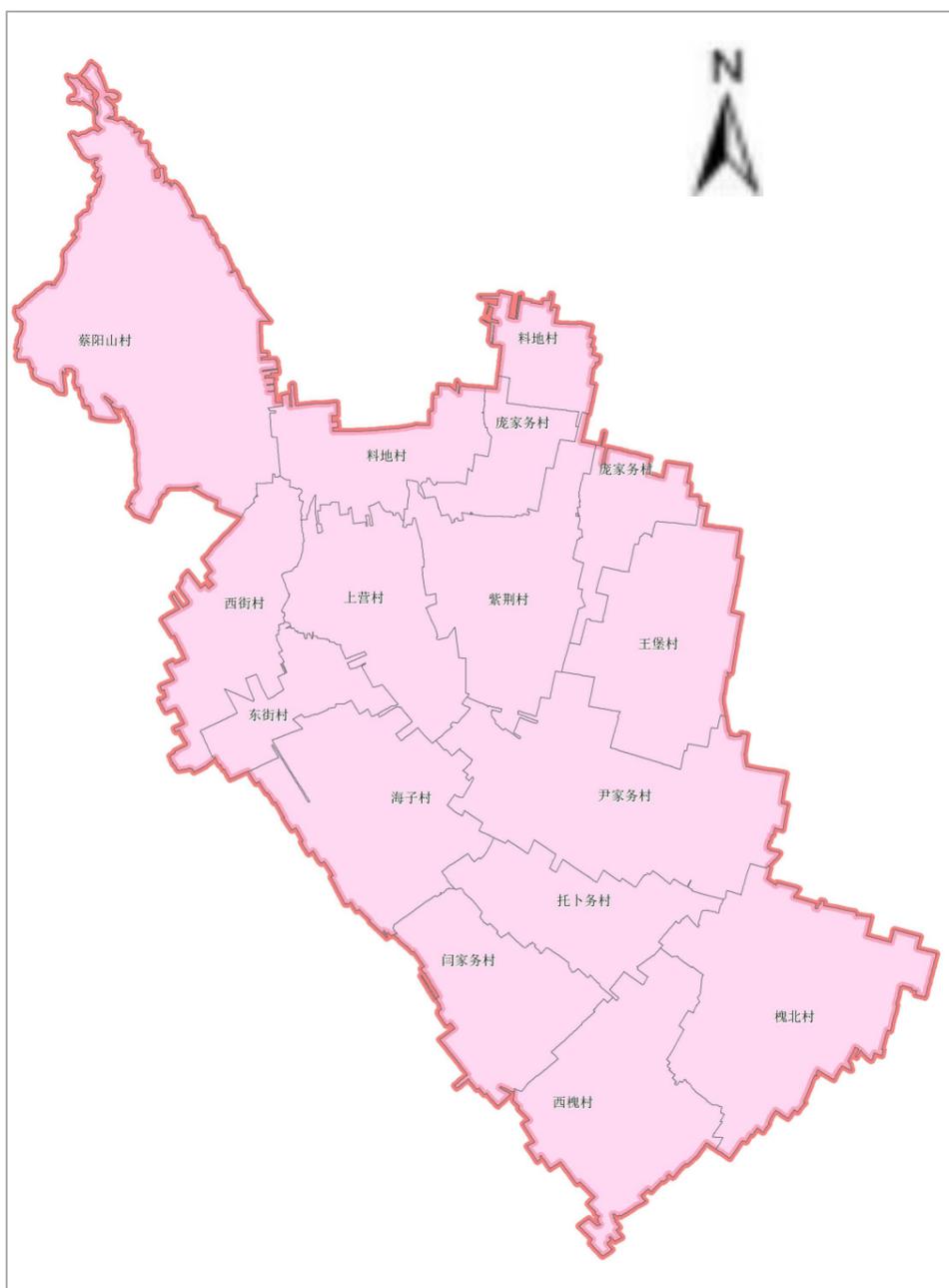
### • 规划期限

规划期限：2021—2035年；

规划基期：2020年；

近期目标年：2025年；

规划目标年：2035年。



## 1.2 现状特征

### 1 地理区位优势，地处城区近郊

凤翔区位于关中平原西部、宝鸡市东北方位，东北与麟游县相接，东与岐山县相邻，南、西南与陈仓区相靠，西与千阳县相望。陈村镇位于凤翔区西南，距离城区13公里，辖14个村。银昆高速和西府大道从镇域穿过，交通便捷，是凤翔区的一个重要的经济、文化和交通中心。

### 2 地势平坦，耕地质量总体稳定

农业规模化水平有效提升，2020年全镇耕地面积4333.96公顷，耕地分布集中连片，主要种植粮食、蔬菜等。粮食总产量不断增长，产能稳定提升。高标准农田建设项目建设等耕地提升和农业设施改造提升项目，使得全镇耕地连片化程度、农业设施化、规模化水平显著提升，为粮果等农业产业打下了良好的基础。

### 3 经济发展持续向好

依托长青工业园发展，集有色金属、化工新材料、先进制造业及创意研发为一体，打造绿色创新发展的国家循环经济示范区。持续发挥区位优势，加快构建能源化工、白酒酿造、新型材料三大支柱产业和微电子产业“3+1”工业产业体系。围绕能源化工产业强链补链、新型材料产业延链、传统微电子产业转型升级，招引实施多个高资产生产线项目。

# 02

## 战略定位 与目标

- 战略定位
- 规划目标



## 2.1 战略定位

立足镇域资源禀赋、自然生态优势和工业产业基础，结合主体功能定位与上位规划指导要求，将陈村镇定位为：

**循环经济产业园示范镇、特色农业示范地、  
民俗与红色文化旅游目的地。**

建设宜居宜业和美乡村，聚力推进工业强镇、美食名镇、凤酒小镇、丝路古镇建设，打造魅力陈村。

## 2.2 规划目标

建立科学合理的城镇发展体系，将陈村镇建设成为基础设施完善、生态环境良好、工业持续发展、产业升级转型、具有高效能的产业和城镇管理运行机制，与凤翔区城市风貌匹配的现代化宜居城镇。

规划至2035年，初步形成**生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐和可持续发展的国土空间格局。**



# 03

## 国土空间 布局优化

- 重要控制线
- 总体格局
- 蓝绿交织的生态空间
- 集约高效的生产空间
- 宜居适度的生活空间
- 活力现代的城镇空间



## 3.1 重要控制线

### 落实耕地与永久基本农田保护红线

严格落实凤翔区国土空间总体规划下达的耕地与永久基本农田指标，陈村镇耕地保护目标不低于4268.26公顷，永久基本农田面积不低于3931.09公顷。



### 落实城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展的理念，严格落实上级规划划定的城镇开发边界437.14公顷，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。



### 划定村庄建设边界

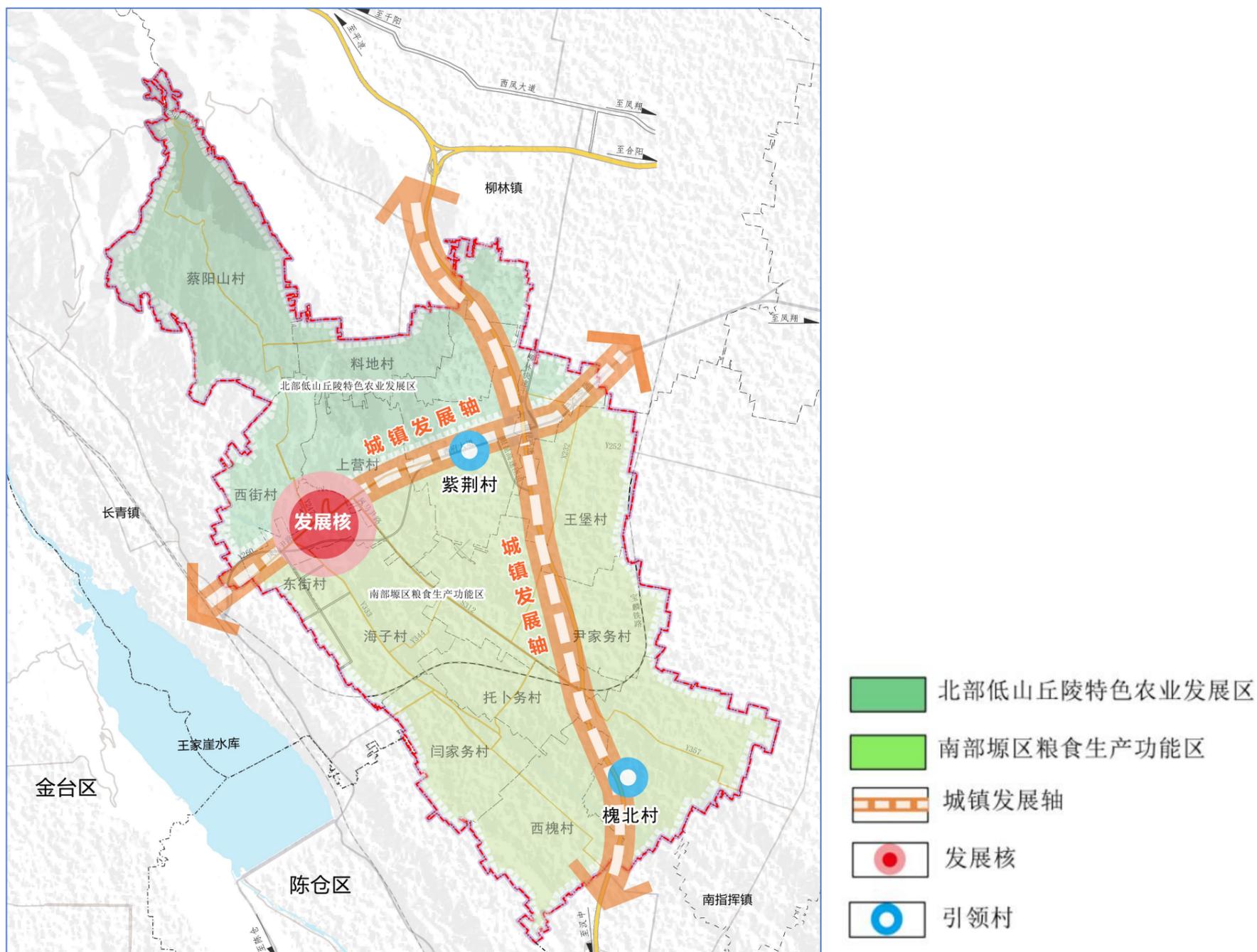
根据全域村庄发展布局实际，结合人口流动趋势，划定村庄建设边界831.5公顷。



## 3.2 总体格局

# 构建“一核引领、两轴发展、两心辐射、两区协同”的空间总体格局

<b>一核</b>	以东街村、西街村、上营村、长青工业园为全镇政治、经济、文化等中心，形成全镇发展核。
<b>两轴</b>	东西向城镇发展轴引领城镇发展，南北向城镇发展轴带动区域联动，形成'十'字双轴。
<b>两心</b>	紫荆村聚焦红色文化振兴，槐北村深耕绿色生态振兴，形成'红绿双心'。
<b>两区</b>	北部低山丘陵特色农业发展区聚焦特色种植与生态农业，南部塬区粮食生产功能区保障粮食安全与高效生产，形成'山塬并进'的区域格局。



全域国土空间总体格局规划图

### 3.3 蓝绿交织的生态空间

## 构建“两廊、多点”生态保护格局

#### 两廊

依托南北向乡道与东西向主干路绿化带，打造贯通镇域的生态廊道。

#### 多点

整合郊野公园、文化广场、公益林等节点，形成全域覆盖的绿色网络体系。

持续推进天然林保护和重点区域绿化，完善绿屏、绿网、绿景三大生态体系。加强森林生态保护，推行林长制，落实天然林保护修复制度，优先实施国土绿化、退化林分修复和低效林改造，大力开展生态修复、森林经营和森林抚育，提升森林植被质量。实施生物多样性保护重大工程。



## 3.4 集约高效的生产空间

# 构建“一心两轴两点”的产业空间布局

一心

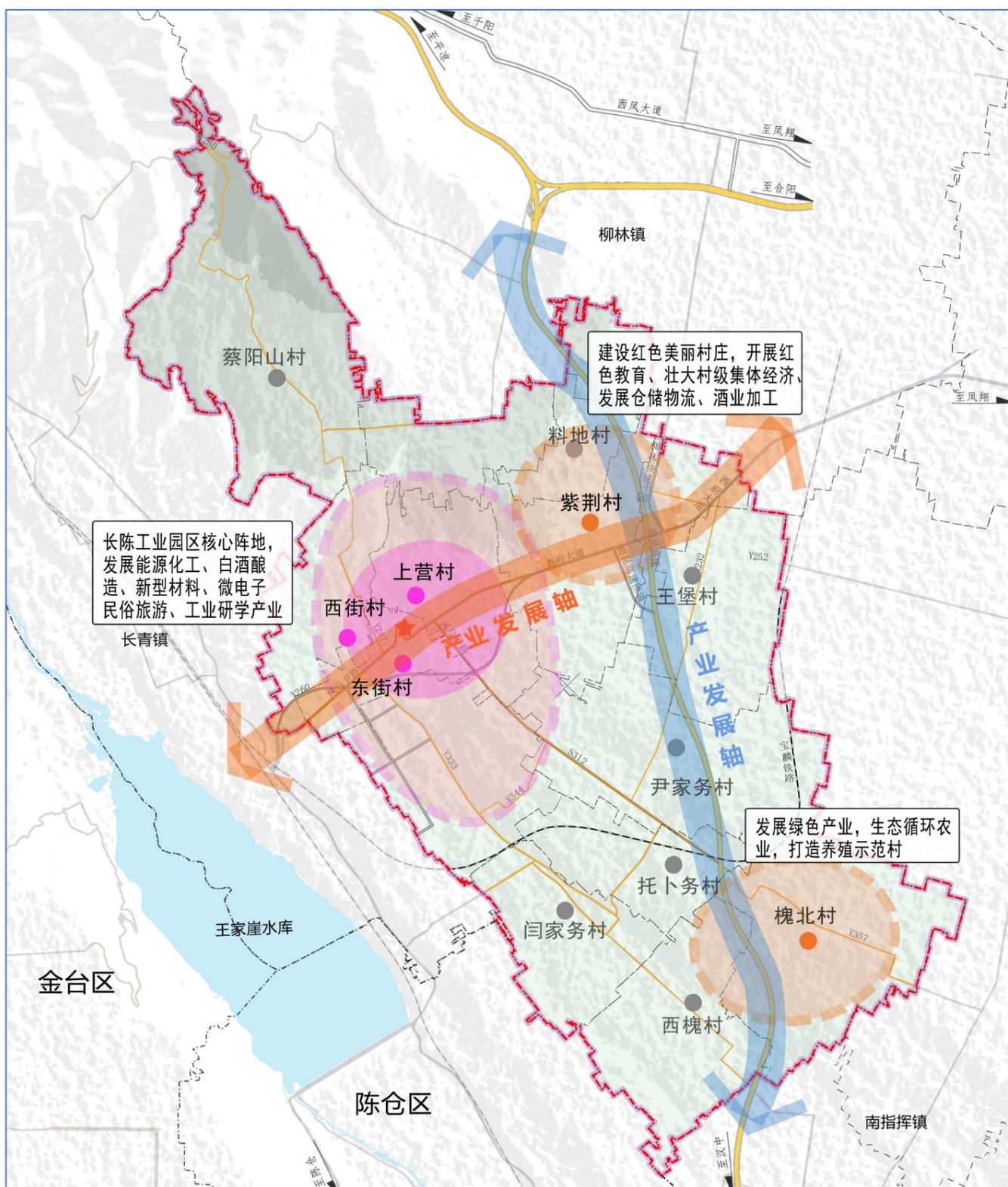
以东街村、西街村、上营村为载体，依托长青工业园现有产业基础，通过优化产业空间布局、加强基础设施配套等系统性举措，着力构建产业与城镇功能互补、空间整合的融合发展格局，打造具有**产城融合服务中心**。

两轴

依托十字形主干路网体系，串联镇村关键节点，构建东西向与南北向两条**产业发展轴**。

两点

重点打造**紫荆村红色文旅示范点**与**槐北村生态农业示范点**。



全域产业空间布局图

## 3.5 宜居适度的生活空间

# 构建“一心两轴多点”的镇村体系空间结构

### 一心

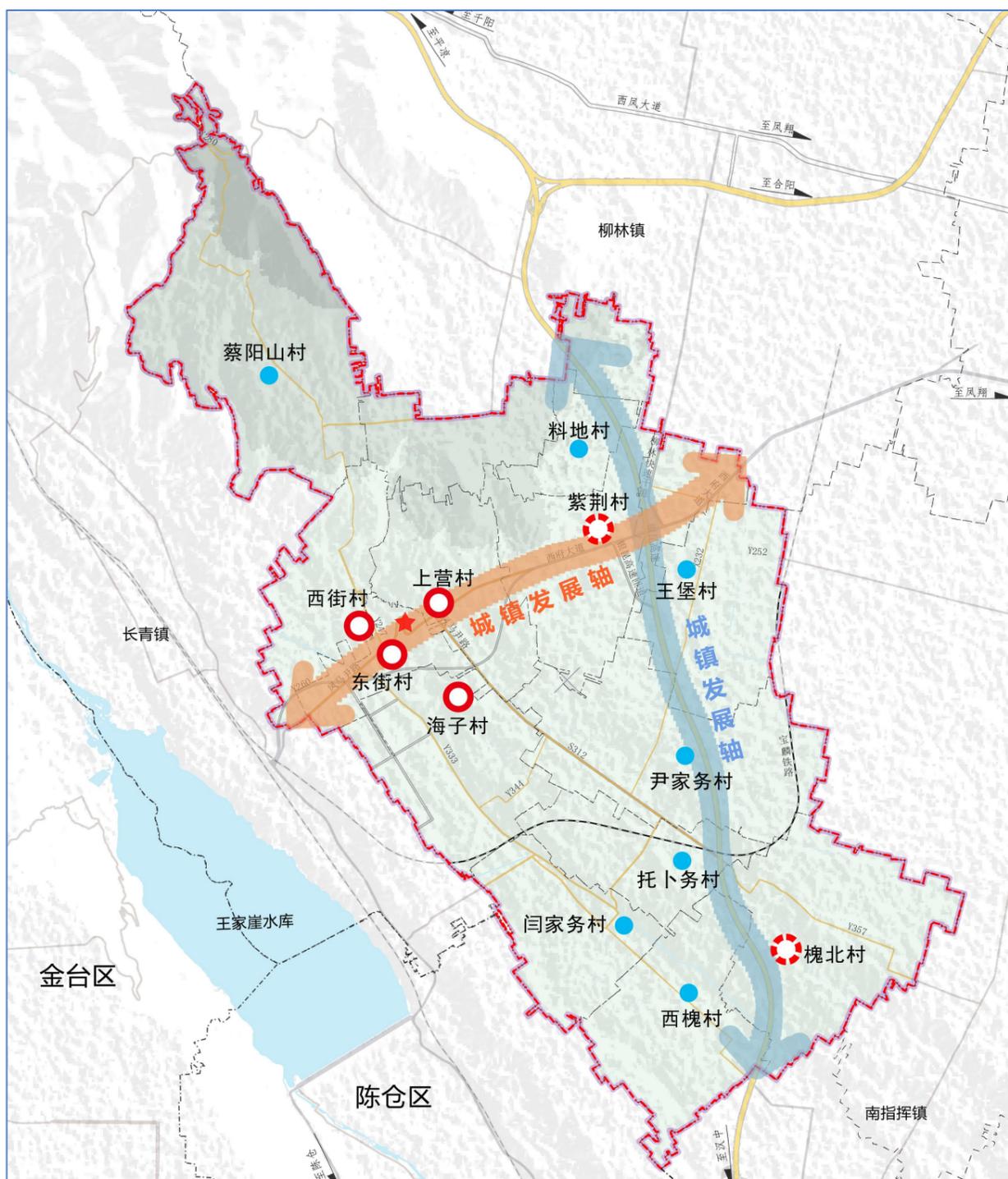
集全镇政治文化、交通枢纽、旅游服务、产业集聚四大核心功能，将陈村镇镇区打造为综合服务中心。

### 两轴

依托十字型主干路网，强化镇村空间连接与功能传导，构建东西向与南北向城镇发展轴。

### 多点

依托陈村镇各行政村，形成层级分明、功能互补的镇村发展节点。



全域镇村体系规划图

**海子村**：城镇社区，拆迁撤并村。**东街村**：城镇社区，城郊融合村。**上营村**：城镇社区，城郊融合村。**西街村**：城镇社区，城郊融合村。**紫荆村**：中心村，特色保护村。**槐北村**：中心村，集聚提升村。**庞家务村**：一般村，集聚提升村。**托卜务村**：一般村，集聚提升村。**王堡村**：一般村，集聚提升村。**西槐村**：一般村，集聚提升村。**闫家务村**：一般村，集聚提升村。**尹家务村**：一般村，集聚提升村。**蔡阳山村**：一般村，集聚提升村。**料地村**：一般村，集聚提升村。

## 3.6 活力现代的城镇空间

# 构建“一心、双廊、三片”的空间结构布局

### 一心

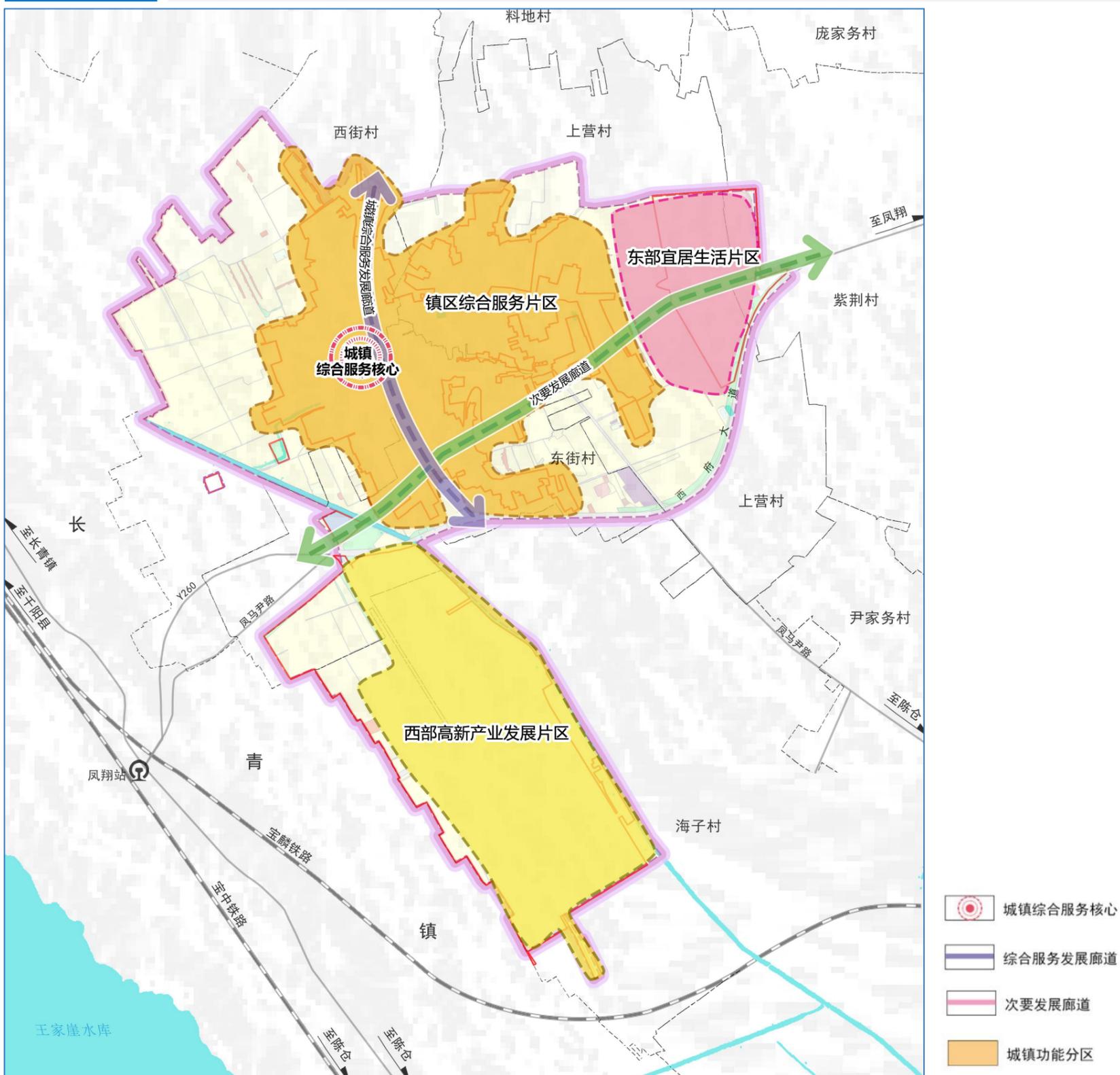
以镇政府为核心载体，集成商业商务、行政办公、教育医疗、文体休闲等综合功能，打造城镇综合服务核心。

### 双廊

一是沿Y247形成城镇综合服务发展廊道，布局公共服务设施，强化南北向空间组织效率；二是依托凤马伊路形成次要发展廊道，构建产城联动带，西接凤翔火车站物流枢纽，东联主城区。

### 三片

镇区综合服务片区，强化政务商务核心功能；  
东部宜居生活片区，重点发展生态居住与社区配套；  
西部高新产业发展片区，培育智能制造、物流仓储等功能。



镇区空间结构规划图

04

自然资源  
保护与利用



## 4 自然资源保护与利用



### 耕地资源保护与利用

实行最严格的耕地保护制度，科学合理利用耕地资源，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护和管控，确保耕地数量基本稳定，质量不下降、生态有改善。积极开展高标准农田建设，有序开展耕地轮作休耕，同时强化农田生态系统修复。

提升耕地质量。规划期间，开展低效、零星耕地整治，完善农田水利等基础设施，提高耕地连片程度及质量，强化科学种植，提高粮食综合生产能力。

加强耕地生态保护能力。开展绿色农田建设，实施农业面源污染防治，完善农田防护林网建设，改善农田生态环境。



### 建设用地节约集约利用

实施建设用地总量管控，从严控制城乡建设用地规模，优先保障基础设施、公共服务设施等用地。强化对城镇建设用地总规模的控制，合理引导建设用地集中布局、集约利用。优化城镇内部用地结构，提升城镇土地综合承载能力。

盘活城镇低效用地。大力推进城镇低效用地再开发，减少对耕地的占用，盘活低效存量用地，释放出有效的用地空间，满足发展的用地需求。

优化农村建设用地。推进农村建设用地整理，提升农村土地利用效率。



### 林草资源保护与利用

建设完善的林草资源保护体系，严格落实天然林、生态公益林、商品林等基本林地集中保护区，制定林地、草地用途管制措施，强化林地、草地利用监督管理。高质量发展林草产业，建立生态产业化、产业生态化的林草生态产业体系。

加快林草资源生态建设。重点推进生态廊道的防护林建设，加强重点生态环境功能区和生态环境敏感脆弱区林草保护。

# 05

## 历史文化 与城乡风貌

- 文化空间保护与传承
- 城乡特色风貌保护



## 5.1 文化空间保护与传承

### 完善文物保护体系

陈村镇不可移动文物包含屈家山西北野战军司令部旧址（县级文保单位）、屈家山地道遗址（县级文保单位）、托卜务村戏楼（历史建筑）、紫荆村村委会办公楼（历史建筑）。非物质文化遗产包括省级非遗排灯和市级非遗“槐原战鼓”。

### 加强文物保护利用

对陈村镇文物保护单位进行保护，重点保护文物单位及周边的历史环境，严格控制其周边的建筑高度和体量，注重对保护区历史环境的保护。加强非遗保护与生产技术的研发与改进，鼓励非遗衍生品的开发，拓展与丰富非遗的主题及表现形式。



全域历史文化规划图

## 5.2 城乡特色风貌保护

### • 风貌格局

依据自然地理条件、人文历史环境、现状城镇和村庄建成环境、产业发展等要素，打造“一核、一带、两区”的总体风貌格局。

“一核”：镇区景观风貌核心；

“一带”：西府大道东西向城乡景观风貌带；

“两区”：北部低山丘陵风貌区、南部塬区农耕风貌区。

### • 风貌分区及引导

#### 特色风貌管控区

特色风貌管控区指在建筑、村庄布局、历史文化、民俗活动等方面具有特色的村庄，包括紫荆村、西槐村、海子村。村庄建设应重点保护传统格局、历史风貌等整体空间形态与环境，注重特色人文景观的保护。对影响村落整体风貌的建筑进行外观整治，新建建筑应严格控制建筑高度、体量、色彩及外观等，建设风貌协调的传统特色民居。

#### 一般风貌管控区

一般风貌管控区指其他一般风貌村庄，村庄建设应以提升人居环境为主。一方面，完善基础设施与公共服务设施；另一方面，结合全域土地综合整治，加强生态景观建设，提升生态空间品质，合理引导建筑风格、高度、色彩等，适当运用民俗符号装饰，形成整体景观效果，建设美丽宜居乡村。

# 06

## 国土综合整治 与生态修复

国土综合整治

生态修复



## 6.1 国土综合整治

### 农用地整治

#### 低效园地整治

规划对蔡阳山村、尹家务村、料地村等村的园地进行整治，提高园地林地质量，培育生产力较高、经济价值较大的农产品。

#### 耕地后备资源开发

规划对海子村、上营村、料地村等村的其他草地进行整治，将部分其他草地开发为耕地，增加耕地数量，保障粮食安全。

#### 低效林地整治

规划对托卜务村、蔡阳山村、尹家务村等村的低效林地进行整治。采取间伐、补植、补造等措施调整林分密度和树种结构，伐除生长衰弱、无培养前途的林木，补植适宜树种或商品经济价值较高的树种。

#### 耕地提质改造

升耕地质量，整理零散破碎耕地，通过土地平整、修护机耕道等措施促进耕地规模化，为规模化种植做好基础。

规划对蔡阳山村、料地村、西槐村、西街村等村的耕地进行提质改造。

### 农业设施建设用地整理

调整农业结构，提高农用地利用效率，根据陈村镇资源条件、农业生产经验和产业发展需求，积极推动种植与畜牧业标准化规模化发展，打造高质量集中养殖场，引导牲畜集中养殖。

### 农村建设用地整治

稳妥开展低效闲置农村建设用地整理，以“空心房”和“危旧房”整治改造为重点，有序推进农村闲置低效建设用地整治，鼓励群众自愿有偿搬迁腾退宅基地，宜耕则耕、宜林则林、宜园则园。



## 6.2 生态修复

### 林业空间修复

加强森林生态功能修复，改善森林质量。对陈村镇森林植被资源进行全面的保护与管控，逐步优化林地林龄、林种结构，恢复森林的丰度、郁闭度，提高森林质量和效益。

加强野生动植物资源保护体系建设，加大珍稀植物保护力度，补充和恢复壮大野生珍稀动植物种群。

林业空间内采用“用途准入+指标控制”的方式进行管控，按照林业生产规范和发展规划进行管控，采用适当的封育和采伐措施，发展林下经济和生态旅游，兼顾生态功能和经济效益。

### 矿山生态修复

对历史遗留矿山生态修复，以消除地质灾害隐患、防治水土流失，规划将废弃的采矿用地复垦为耕地。同时重点提高矿产资源综合利用效率，推动矿产资源开发与矿区生态保护协调发展。

强化矿产资源勘查开发空间管控。践行“绿水青山就是金山银山”理念，促进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。在矿区在采矿期内应坚持生态保护优先、节约优先，有度有序利用矿产资源。推进高效利用，严格遵守开采准入条件，有序投放采矿权。



# 07

## 支撑保障 体系规划

- 综合交通体系规划
- 公共服务设施规划
- 基础设施规划



## 7.1 综合交通体系规划

规划形成“231217”的交通体系（2条铁路，3条高速，1条省道，2条快速干道、1条县道，7条乡道）

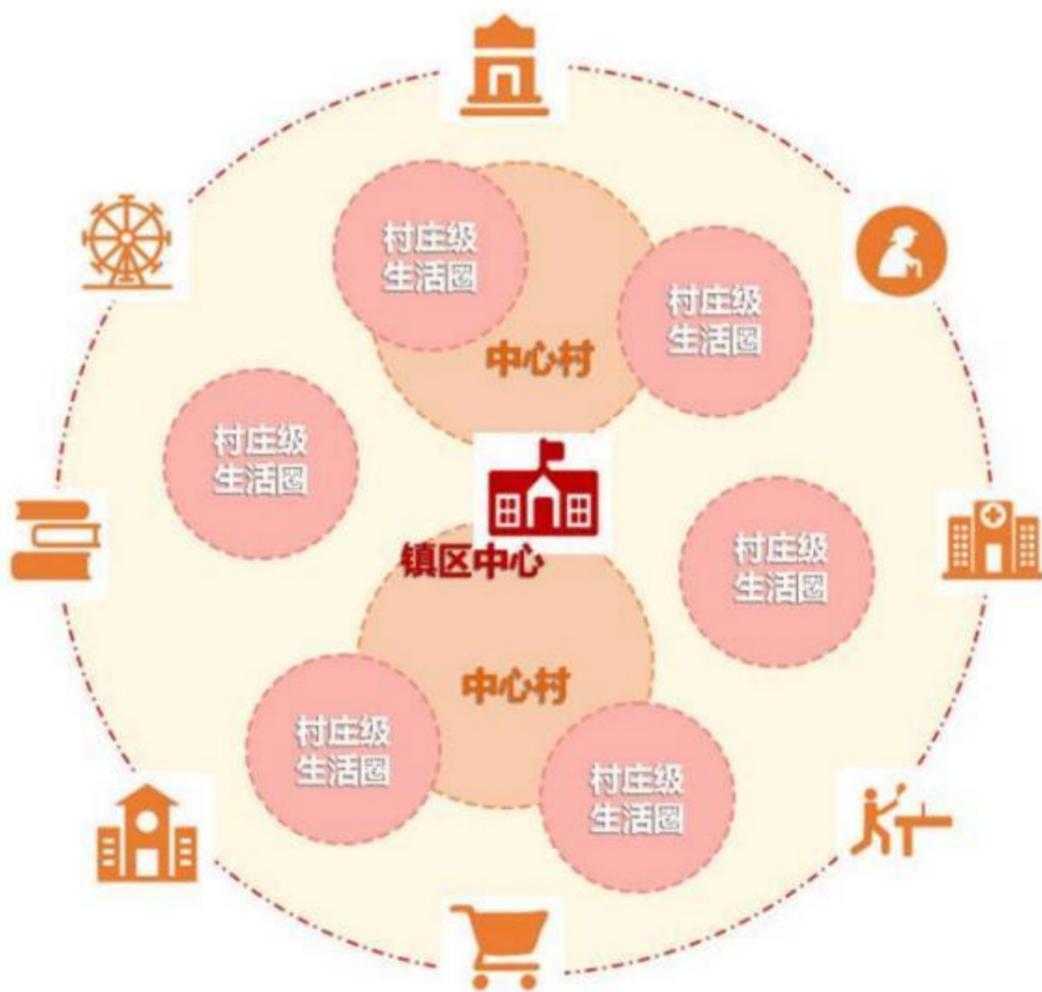
<b>铁路</b>	即宝麟铁路和宝法城际。	<b>高速公路</b>	即银昆高速、凤蟠高速、宝鸡北过境高速公路项目范围（凤翔区段）。
<b>省道</b>	S312。与凤蟠大道相连。	<b>快速干道</b>	凤蟠大道、西府大道为镇域主要干线公路。
<b>县道</b>	X232。	<b>乡道</b>	Y333、Y247、Y357、Y264、Y344、Y252、Y260。



镇区空间结构规划图

## 7.2 公共服务设施规划

构建种类完善、层级分明的  
公共服务设施体系



## 7.3 基础设施规划

### 供水系统规划



保障镇域城乡供水安全。加快推动城乡供水工程建设，打造绿色智慧节水型供水系统。加快水源和调水工程建设，促进水资源空间均衡配置。

### 通信系统规划



加快生产活动数字化、网络化、智能化发展，推动5G建设、IPV6规模组网、大数据与互联网的应用。

### 排水系统规划



完善城镇排水系统。镇域城镇排水管网逐步改造为雨污分流制。至2035年，持续推进集中式农村污水处理站点建设，近期新建甲醇循环经济产业园雨水收集池建设。

### 燃气系统规划



完善城镇气化设施建设。扩建长青LNG储配调峰站，实施二期工程。

### 电力系统规划



坚持以安全、优质、可靠为电网建设原则。构建以110千伏-35千伏为主要供电单元的供电系统，完善“一镇一变”35千伏电源布点需求，缩短35千伏变电站及以下供电半径，降低损耗。近期新建凤翔区4万千瓦农光互补光伏发电项目。

### 环保环卫规划



持续推进农村垃圾转运系统建设，按照“分类收集、定点存放、定时清运、集中处理”的原则，镇区设置垃圾转运站，每个村庄各设1处垃圾收集站。

### 供热系统规划



长青工业园规划采用集中供热方式采暖，主要热源为热电联产和工厂余热，镇区规划新建集中锅炉房进行供热。农村地区采取多元化的采暖方式，推进清洁取暖。

# 08

## 规划传导与 实施保障

- 规划引导
- 完善实施保障体系



## 8.1 规划引导



落实上位规划  
传导村庄规划  
指引详细规划  
约束强制内容



重大交通设施

重大公共服务、市政、安全设施

乡村振兴

重大产业项目

## 8.2 完善实施保障体系



# 凤翔区陈村镇国土空间规划 (2021—2035年)

## 公示稿

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们，我们会及时审核处理。  
本规划所有数据和内容以最终批复为准。