

2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费 “两癌”筛查项目绩效评价报告

宝鸡市凤翔区卫生健康局：

为深入贯彻落实中央和省、市全面实施预算绩效管理的部署要求，加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、宝鸡市财政局《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、《宝鸡市凤翔区财政局关于开展2025年度绩效自评和部门评价工作的通知》（宝凤财监发〔2026〕1号）等相关文件要求，宝鸡市凤翔区财政局成立绩效评价组，于2026年5月18日深入项目实施单位，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对2025年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

妇女宫颈癌、乳腺癌（以下简称“两癌”）是严重威胁妇女健康的常见恶性肿瘤。近年来，我国女性“两癌”发病率持

续上升且呈年轻化趋势，对女性健康和家庭幸福构成严重威胁。为提高城乡适龄妇女“两癌”早诊早治率、降低死亡率、提升妇女健康水平，国家将城乡适龄妇女免费“两癌”筛查列为重大公共卫生服务项目，明确要求地方持续扩大筛查服务覆盖范围、保障项目资金投入。宝鸡市凤翔区积极贯彻落实国家及省、市相关工作部署，将“两癌”免费筛查作为保障妇女健康、推进公共卫生服务均等化的重要民生实事，安排财政专项资金实施该项目，目标是完成区域内符合条件的适龄妇女筛查任务，切实提高辖区妇女“两癌”早发现、早诊断、早治疗比例，减轻患病妇女医疗负担，增强群众健康获得感。

凤翔区妇女健康促进项目是由区卫生健康局主管、区妇幼保健计划生育服务中心具体负责实施的重要民生项目，在区财政局、区总工会和区妇女联合会的大力支持下，于2021年5月10日启动实施。2025年陕西省第二轮免费“两癌”筛查全面启动，凤翔区本周期（五年）目标任务量为44044人，服务对象为辖区户籍35-64岁妇女；原则上适龄妇女5年内只能享受一次免费检查服务，具体服务项目包括妇科检查、乳腺体检、HPV检测、乳腺彩超检查、可疑病例进一步病理检查及筛查病例随访管理等。

本次2025年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目为凤翔区第二轮免费“两癌”筛查，项目财政预算安排186.07万元。

2. 项目名称：2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目

3. 主管部门：宝鸡市凤翔区卫生健康局

4. 实施单位：宝鸡市凤翔区妇幼保健院

5. 项目预算：186.07 万元

6. 项目计划实施内容：在凤翔区内全面开展城乡适龄妇女免费“两癌”筛查服务，健全“两癌”防治服务体系，提升综合防治服务能力，构建“防、筛、诊、治、康”一体化服务模式，切实提高妇女健康水平。

7. 实施年度：2025 年

8. 预期效益：2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目，面向辖区适龄妇女开展宫颈癌、乳腺癌免费筛查，既能实现疾病早发现、早诊断、早干预，有效提升两癌早诊率、降低重症发生率与死亡率，普及妇幼健康知识、增强妇女自我保健意识，切实改善群众健康状况与生活质量；又能大幅减少晚期重症高额医疗开支，节约医保资金、减轻家庭经济负担，防范因病致贫返贫问题。同时项目推动城乡公共卫生服务均等化，切实保障妇女健康权益，提升群众满意度与政府公信力，还能锻炼基层医疗队伍、规范筛查转诊随访全流程服务体系，持续夯实区域妇幼健康工作基础，助力健康凤翔建设。

（二）项目预算资金安排及执行情况

1. 项目预算资金安排情况

项目预算资金 186.07 万元，截至 2025 年 12 月 11 日，实际到位资金 186.07 万元，资金到位率为 100.00%。详见表 1。

表 1 项目资金到位情况汇总表

资金计划文件	预算资金 (元)	到位资金 (元)	资金到位时间	资金来源
宝凤财社发[2025]2 号	70.00	70.00	2025 年 2 月 17 日	区级资金
宝凤财社发[2025]43 号	40.35	40.35	2025 年 8 月 30 日	中央资金
宝凤财社发[2025]50 号	28.72	28.72	2025 年 10 月 10 日	省级资金
-	47.00	47.00	2025 年 12 月 11 日	区级资金
合 计	186.07	186.07	-	-

2. 项目预算资金执行情况

截至 2025 年 12 月底，该项目 2025 年度实际到位预算资金为 186.07 万元，实际执行资金 186.07 万元，预算执行率为 100.00%。

(三) 项目绩效目标及完成情况

2025 年初，在省、市项目启动后，凤翔区卫健局联合区财政局、区总工会、区妇女联合会制定印发《宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目实施方案》，并于 3 月 24 日召开项目启动会。为保障 2025 年任务按时高质量完成，区妇幼保健院自 3 月 31 日起抽调专业人员组建下乡筛查小分队，携带设备将健康服务送至适龄妇女家门口，进一步便利群众。7 月，区卫健局再次召开项目工作推进会，通报各镇上半年目标任务完成情况，要求卫生院与村卫生室抓住暑期外出人员回流的有利时机，加大项目

宣传与适龄群众动员力度。经区、镇、村三级妇幼人员共同努力，年底顺利完成年度目标任务。

2025 年，凤翔区“两癌”筛查服务达 9236 人次，目标任务完成率 104%。其中，宫颈癌筛查方面：HPV 阳性病例 1454 例，751 例接受宫颈液基细胞学检查，231 例接受阴道镜检查，251 例取活检，活检结果显示癌及癌前病变 15 例、确诊宫颈癌 4 例，癌及癌前病变检出率为 170.67/万，宫颈癌早诊率 100%；乳腺癌筛查方面：共检查 9236 例，乳腺 B 超报告 3 级及以上 668 例，592 例接受钼靶检查，钼靶结果 3 类及以上 61 例，确诊乳腺癌及乳腺其他恶性肿瘤 7 例，乳腺癌检出率 77.72/万，TNM 分期为 0、I、IIa 期的共 7 例，乳腺癌早诊率 100%。上述确诊病例因早发现、早治疗、早干预，经规范治疗后均处于康复阶段。

据本次绩效评价检查结果，该项目预期绩效目标完成情况良好，计划实施内容已全部落实到位。项目资金使用与管理均符合相关法规要求，各项支出均具备完整清晰的会计凭证及合理规范的用途说明；项目单位已及时开展自评工作，实施过程中未发现资金违规使用现象，资金使用效率较高。截至评价日，项目实际到位资金 186.07 万元，执行资金 186.07 万元，预算执行率 100.00%。同时，项目实施在有效提升“两癌”早诊率、降低重症发生率与死亡率、增强妇女自我保健意识、减轻家庭经济负担等方面成效显著。经问卷调查，受益群众满意度约为 99.24%。不过，项目仍存在财务管理不够规范、阳性病例回访追踪率较低、绩效

管理工作有待加强等问题。综上所述，该项目在绩效目标完成方面表现良好，主要目标任务完成情况详见表 2：

表 2 2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目

目标任务完成情况表

一级指标	二级指标	项目名称	目标值	完成值		完成情况
				完成值	完成率	
成本指标	经济成本	投入资金总额（万元）	≤186.07	186.07	100%	✓
产出指标	数量指标	2025 年筛查任务量	8819 人	9236 人	104%	✓
	质量指标	宫颈癌筛查早诊率	≥90%	100%	100%	✓
		乳腺癌筛查早诊率	≥70%	100%	100%	✓
		检查人员培训覆盖率	≥95%	100%	100%	✓
	时效指标	筛查任务完成及时率	100%	100%	100%	✓
效益指标	经济效益指标	稳定女性劳动力，保障家庭与区域经济活力作用情况	明显	明显	—	✓
	社会效益指标	筑牢妇女健康屏障，增进民生福祉作用情况	明显	明显	—	✓
		普及健康知识，提升全民健康素养作用情况	明显	明显	—	✓
		巩固健康凤翔建设，推进公共卫生体系完善作用情况	明显	明显	—	✓
	可持续影响指标	构建长效妇女健康防护体系，降低长期疾病风险作用情况	明显	明显	—	✓
	服务对象满意度情况	受益群众满意度	≥95%	99.24%	100%	✓

（注：上表中指标系评价组依据项目单位提供的资料、评价组收集的相关资料以及本次评价检查结果，对绩效目标及其完成值进行调整后的数据。）

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价依据

1. 中、省、市、区现行相关政策文件；
2. 区财政局相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证、验收、审计以及项目实施及管理等相关资料；
4. 评价工作人员通过现场调查、核实、问卷等获得的资料；
5. 其他相关资料。

（二）绩效评价目的与重点

1. 评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

2. 评价重点

（1）项目目标及任务完成情况：评估项目是否按时、按质、按量完成了预定的目标和任务。

（2）项目质量及成效：考察项目的产出质量和成效等情况。

（3）项目管理效能：评价项目的组织管理、财务管理、长效管理等方面的效率和效果。

（4）项目的经济效益及社会效益：分析项目对经济发展的贡献以及对社会的正面影响。

（三）绩效评价指标与方法

1. 评价原则

按照科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关、权责统一的原则，对项目进行综合评价。

2. 评价指标体系

项目评价指标体系详见附件。

3. 评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

4. 评价标准

2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、15 个二级指标、23 个三级指标。评价结果分为优、良、中、差 4 个评价等级，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等级。具体见表 3：

表 3 评价结果等级表

评价等级	优	良	中	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（四）绩效评价工作过程

为了做好本次绩效评价工作，我们成立了绩效评价工作组，制定了具体的实施方案和评价指标体系，按照准备阶段、实施阶段（资料收集和初审、现场考察、数据整理与分析、综合评价）、报告撰写与提交阶段（撰写评价报告、提交报告等）和结果应用四个阶段，采取项目单位自评、收集项目相关资料、数据分析、现场调查和问卷调查相结合的方法，于 2026 年 5 月 18 日对该项目开展了现场评价。经过分析研究，并征求相关部门意见，得出该项目绩效评价结论。

（五）评价局限性

尽管评价组在评价过程中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价得分及评价等级

2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目绩效评价得分为 92.2 分，评价等级为优。项目得分情况详见表 4。

（二）评价结论

经过全面评估分析，评价组得出以下结论：2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目符合国家、省、市

及凤翔区相关政策要求，与专项资金的支持方向、重点和范围高度契合，是提升妇女健康保障水平的必要举措。该项目立项依据充分，资金分配合理，资金使用基本符合国家财经法规、财务管理制度及相关专项资金管理办法的规定。项目实施在有效提升“两癌”早诊率、降低重症发生率与死亡率、增强妇女自我保健意识、减轻家庭经济负担等方面作用显著，同时产生了良好的社会效益和可持续影响。

但在项目实施过程中也暴露出一些问题，例如财务管理工作存在不足、阳性病例回访追踪率较低、绩效管理工作有待加强等。建议相关部门针对这些问题，及时采取切实有效的改进措施，以确保项目能够充分发挥其应有的效益。

表 4 2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目

指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	12 分	11.0 分	91.67%
过程	20 分	18.5 分	92.50%
成本	8 分	8.0 分	100.00%
产出	25 分	25.0 分	100.00%
效益	35 分	29.7 分	84.86%
合计	100 分	92.2 分	92.20%

绩效评价得分：92.2 分 综合评价结果等级：优

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分为 12 分，实际得分为 11 分。具体得分详见表 5。

表 5 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	实际得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2.0
			立项程序规范性	2	2.0
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	预算编制科学性	2	2.0
			资金分配合理性	2	2.0
合 计	12	—	—	12	11.0

1. 项目立项方面

(1) 立项依据充分性方面。项目的立项符合国家、省、市及区各级政府关于城乡适龄妇女免费“两癌”筛查的政策与文件要求，同时符合资金的支持方向、重点及覆盖范围。

(2) 立项程序规范性方面。项目能够按照既定的申请流程、审核流程和评估流程进行立项，程序规范。

2. 绩效目标方面

(1) 绩效目标合理性方面。项目预期绩效目标的设定基本符合实际情况，能在预定时间内顺利达成。但时效指标、成本指标存在缺失，效益指标设置不够全面，维度较为单一。

(2) 绩效指标明确性方面。项目绩效目标的设定较为明确，依据充分，且目标具备可量化性，与工作任务基本相符。但时

效与效益指标的设置尚不够全面和明确。

3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目预算编制科学合理，预算内容与项目内容相符。

(2) 资金分配合理性方面。项目资金分配合理，额度与项目实施的实际需求相符。

评价组认为，项目决策总体上目标清晰，立项规范，决策依据充分，程序合规，符合相关政策和管理要求。项目预算与资金分配及工作任务之间具有较高的匹配度。但绩效目标的设置在合理性和明确性方面仍有待进一步提升。

(二) 项目过程情况

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分为 20 分，实际得分为 18.5 分。具体得分详见表 6。

表 6 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	实际得分
过程	20	资金管理	资金到位率	4	4.0
			预算执行率	4	4.0
			资金使用合规性	4	4.0
		组织实施	管理制度健全性	3	2.5
			制度执行有效性	5	4.0
合 计	20	—	—	20	18.5

1. 资金管理方面

(1) 资金到位率方面。项目预算资金 186.07 万元，截至 2025 年 12 月 11 日，实际到位资金 186.07 万元，资金到位率为

100.00%。

(2) 预算执行率方面。截至 2025 年 12 月底，该项目 2025 年度实际到位预算资金为 186.07 万元，实际执行资金 186.07 万元，预算执行率为 100.00%。

(3) 资金使用合规性方面。项目能做到专款专用，项目支出符合财务管理制度及有关规定，资金支付手续齐全、程序合规，无截留、挤占、挪用、虚列支出的现象发生。

2. 组织实施方面

(1) 管理制度健全性方面。项目单位制定了项目管理制度、专项资金管理制度及财务管理办法，各项制度较为完善，能够依据制度明确各部门责任分工、规范项目管理流程，保障项目顺利推进与实施。但制度内容中缺少项目风险防控机制等相关内容。

(2) 制度执行有效性方面。项目单位能够严格遵守相关法律法规及各项管理规定，项目调整及支出手续基本完备，项目实施过程资料也较为齐全。但制度执行方面仍存在不足，例如 JZ-9-0020 凭证中，涉及 29.62 万元和 40.35 万元的记账摘要存在记录错误；项目绩效自评表指标设置不规范，时效指标与成本指标缺失。

评价组认为，从整体来看，项目相关制度较为完善，手续完备，未发现资金截留、挤占、挪用或虚列支出等违规行为。但项目在制度执行方面仍存在不足。

（三）项目成本情况

项目成本从经济成本、社会成本两个方面进行评价。项目成本满分 8 分，实际得分 8 分。具体得分详见表 7。

表 7 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	实际得分
成本	8	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5.0
		社会成本	社会发展负作用	3	3.0
合 计	8	—	—	8	8.0

1. 经济成本方面。项目预算总额为 186.07 万元，截至 2025 年 12 月底，已使用预算资金 186.07 万元，经济成本控制好。

2. 社会成本方面。该项目得到了广大人民群众的支持，在实施期间未对项目区域的社会发展产生任何直接或间接的负面影响。

评价组认为，项目整体成本控制良好，经济成本管理得当，且未对社会发展产生负面影响。

（四）项目产出情况

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，实际得分 25 分。具体得分详见表 8。

表 8 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	实际得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10.0
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	10.0

		产出时效	项目按期完成情况	5	5.0
合 计	25	—	—	25	25.0

1. 产出数量方面。2025 年，凤翔区“两癌”筛查服务达 9236 人次，目标任务完成率 104%。其中，宫颈癌筛查方面：HPV 阳性病例 1454 例，751 例接受宫颈液基细胞学检查，231 例接受阴道镜检查，251 例取活检，活检结果显示癌及癌前病变 15 例、确诊宫颈癌 4 例，癌及癌前病变检出率为 170.67/万，宫颈癌早诊率 100%；乳腺癌筛查方面：共检查 9236 例，乳腺 B 超报告 3 级及以上 668 例，592 例接受钼靶检查，钼靶结果 3 类及以上 61 例，确诊乳腺癌及乳腺其他恶性肿瘤 7 例，乳腺癌检出率 77.72/万，TNM 分期为 0、I、IIa 期的共 7 例，乳腺癌早诊率 100%。上述确诊病例因早发现、早治疗、早干预，经规范治疗后均处于康复阶段。

2. 产出质量方面。2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查工作中，宫颈癌及癌前病变检出率达 170.67/万，宫颈癌早诊率 100%；乳腺癌检出率为 77.72/万，乳腺癌早诊率 100%。

3. 产出时效方面，2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查全年计划任务量为 8819 人，实际完成筛查 9236 人，达到年度要求；筛查流程、结果反馈及病例转诊等工作均于当年年底前全部完成，按时达成既定的年度项目目标任务。

评价组认为，项目资金的使用效果较为显著，项目在产出质量、数量以及时效性方面均完成了预期目标。

（五）项目效益情况

项目效益从经济效益、社会效益、可持续影响、受表彰情况、服务对象满意度五个方面进行评价。项目效益满分 35 分，实际得分 29.7 分。具体得分详见表 9。

表 9 项目效益绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	实际得分
效益	35	经济效益	稳定女性劳动力，保障家庭与区域经济活力作用情况	5	4.5
		社会效益	筑牢妇女健康屏障，增进民生福祉作用情况	4	3.6
			普及健康知识，提升全民健康素养作用情况	4	3.6
			巩固健康凤翔建设，推进公共卫生体系完善作用情况	4	3.6
		可持续影响	构建长效妇女健康防护体系，降低长期疾病风险作用情况	5	4.5
		受表彰情况	是否受到上级表彰	3	0
		服务对象满意度	社会公众及服务对象认可度和满意度	10	9.9
合 计	35	—	—	35	29.7

1. 经济效益方面。项目通过免费开展宫颈癌、乳腺癌筛查，实现疾病早发现、早治疗，大幅减少晚期病症高额诊疗费用，有效节约医保基金与公共医疗资源，减轻患病家庭经济负担，防范因病致贫、因病返贫。同时项目保障适龄妇女正常务工劳动能力，减少因病误工带来的收入损失，以少量筛查投入实现良好经济收益，有效降低家庭与社会双重经济压力。但辖区部分适龄妇女未全部参与筛查，早诊控费、减轻家庭医疗支出的

作用未能充分释放，综合经济效益较好。

2. 社会效益方面。项目为全区城乡适龄妇女提供均等化免费筛查服务，切实保障妇女健康权益，促进城乡公共卫生服务均衡供给。筛查同步普及“两癌”防治知识，提升妇女健康意识与自我防护水平，切实增强群众获得感、幸福感，提升群众对民生工作的认可度，营造关爱女性健康的社会氛围，助力社会和谐稳定。但镇村宣传动员力度不均衡，健康科普宣传深度不足，群众体验感仍有提升空间，综合社会效益较好。

3. 可持续影响方面。项目持续健全辖区“筛查、诊断、转诊、随访”一体化服务体系，提升乡镇卫生院妇幼诊疗、影像检查、健康管理专业水平，稳定基层妇幼医护队伍，推动基层公卫服务标准化、规范化建设。常态化筛查能够逐步降低辖区“两癌”发病率、重症率与死亡率，构建长效妇女健康管理体系，为健康凤翔建设、稳固区域公共卫生防护网夯实基础。但基层医护配置不足，筛查随访全流程衔接存在薄弱环节，长效健康管理体系仍需持续完善。

4. 受表彰情况。2025 年，项目单位在该项目相关工作中未获得市级及以上部门的表彰奖励。

5. 服务对象满意度。通过面向受益群众开展现场问卷调查，项目综合满意度达 99.24%，群众对项目实施认可度较高。

评价组认为，该项目经济效益、社会效益较好、可持续影响突出、群众满意度较高，财政资金的使用效益得到了充分体

现。

五、主要经验及做法

（一）强化统筹联动，优化服务提质扩面。坚持政府主导、部门协同、镇村联动的工作机制，将“两癌”筛查纳入健康凤翔重点民生工作，细化工作举措、压实属地责任，常态化开展督导推进，保障项目规范落地。结合辖区农村人口多、群众出行不便、务工流动性大的实际，创新推行“固定点位筛查+流动下乡筛查”服务模式，下沉医疗资源深入镇村开展上门服务，有效破解偏远地区妇女筛查难题，大幅提升适龄妇女筛查覆盖率和群众参与度。

（二）健全闭环管理，严控质量强化成效。严格落实省市筛查技术规范，统一操作流程、诊断标准和质控要求，强化医护人员专项培训，常态化开展自查质控，全面提升筛查精准度，实现标准化、精准化筛查服务。建立“筛查、登记、转诊、随访、干预”全链条工作闭环，对筛查阳性及可疑病例建立专项台账，分类动态管理，通过多渠道常态化跟进随访，督促异常人员及时复查诊疗，切实落实早发现、早干预、早治疗，筑牢辖区妇女健康保障防线。

六、存在的问题及原因分析

（一）财务管理工作存在不足。在 JZ-9-0020 凭证中，涉及 29.62 万元和 40.35 万元的记账摘要存在记录错误，误将两癌筛查项目经费记为产前筛查和新生儿疾病筛查补助经费。

（二）阳性病例回访追踪率较低。筛查出的阳性病例中，

部分适龄妇女因居住在偏远乡村、外出务工流动性大，未能及时取得联系；还有部分群众因对疾病筛查重视程度不足、担心筛查结果影响生活，主动拒绝后续回访复查，导致整体阳性病例回访追踪率未达到预期目标，一定程度上影响了两癌筛查早干预、早治疗的效果。

（三）项目绩效管理工作有待加强。尽管项目实施单位已开展绩效管理工作，但仍存在预算绩效管理认识不够到位、项目绩效自评表及绩效目标申报表指标设置不规范、时效指标与成本指标缺失等问题。

七、有关建议

（一）规范财务记账管理，杜绝账务录入差错。建议进一步加强财务人员业务培训和财经纪律学习，严格执行专项资金账务处理规范，细化两癌筛查、产前筛查等各类妇幼项目经费核算口径，明确不同项目资金记账范围及摘要填写标准。对现有错误凭证及时完成账务更正、调账备案，做到账实、账账、账目相符。建立凭证双人审核、交叉复核机制，对专项资金收支凭证实行事前审核、事后抽查，杜绝科目混用、摘要错记等问题，确保项目资金使用精准规范、专款专用。

（二）健全阳性病访机制，提升追踪回访实效。全面完善阳性病例台账信息，细化筛查人员住址、联系方式、外出务工去向等基础信息，针对偏远乡村、外出流动人员分类建立专项随访清单。创新随访方式，采取电话回访、微信推送、镇村联

动入户走访相结合的模式，打通偏远地区随访堵点。同步加强健康宣传引导，通过镇村宣讲、科普推送等方式，普及两癌筛查及阳性复查的重要意义，消除群众顾虑，引导群众主动配合回访复查。建立未随访病例动态跟踪督办机制，定期清零未完成随访台账，全面提升阳性病例回访追踪率，切实保障早发现、早干预、早治疗的项目成效。

（三）强化项目绩效管理，规范绩效资料填报。提高全员预算绩效管理思想认识，组织工作人员开展绩效目标编制、自评填报专题培训，熟练掌握妇幼公共卫生项目绩效管理要求。严格对照绩效管理规范，补齐完善项目时效指标、成本指标等缺失内容，规范绩效目标申报表、绩效自评表指标设置、数据填报、内容表述，确保指标设置科学、数据真实准确、资料完整规范。建立项目绩效全过程动态管理机制，将绩效目标贯穿项目实施、资金使用、成效验收全过程，常态化开展绩效自查整改，以规范化绩效管理助推项目提质增效。

八、其他需要说明的问题

1. 评价人员与评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2. 本报告使用人对评价结果的把握应建立在所提供的各项条件及说明的阅读和理解基础之上。

3. 项目实施单位的责任是提供与形成本项目绩效评价报告

相关的基础材料、实施资料、制度文件、财务凭证等书面相关资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。

附件：2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”
筛查项目指标体系评分表

宝鸡市凤翔区财政局

2026 年 6 月 10 日

附件

2025 年宝鸡市凤翔区城乡适龄妇女免费“两癌”筛查项目指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
决策 (12)	项目立项 (4分)	立项依据充分性	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得 0.5 分； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得 0.5 分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.5 分； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.5 分。	2	2	
		立项程序规范性	①项目按照规定的程序申请设立，得 0.5 分； ②审批文件、材料符合相关要求，得 0.5 分； ③项目有完整可行的实施方案或相关报告，得 0.5 分； ④事前已经过必要的研究、论证、风险评估、绩效评估、集体决策等，得 0.5 分。	2	2	
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	①项目绩效目标符合国家相关法律法规和中省市党委政府决策，得 0.5 分； ②项目绩效目标与项目实施单位职责密切相关，得 0.5 分； ③项目是提升妇女健康保障水平所必需，得 0.5 分； ④项目预期目标符合客观实际，能够在一定期限内如期实现，得 0.5 分。	2	1.5	时效指标、成本指标存在缺失，效益指标设置不够全面，维度较为单一。
		绩效指标明确性	①项目按照绩效目标要求填报，得 0.5 分； ②绩效目标通过清晰、可量化的指标体现，得 0.5 分； ③绩效目标与项目年度任务数或计划数相对应，得 0.5 分； ④预算确定的项目与分配资金量相匹配，得 0.5 分。	2	1.5	时效与效益指标的设置尚不够全面和明确。

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
	资金投入 (4分)	预算编制科学性	①预算编制经过科学论证,得0.5分; ②预算内容与项目内容相匹配,得0.5分; ③预算额度测算依据充分,并能按照标准编制,得0.5分; ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配,得0.5分。	2	2	
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分,得1分; ②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应,得1分。	2	2	
过程 (20)	资金管理 (12分)	资金到位率	资金到位率 $a = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金}) \times 100\%$, 且 $a < 60\%$ 不得分。	4	4	
		预算执行率	预算执行率 $a = \text{实际支出资金} / \text{实际到位资金} \times 100\%$, 且 $a < 60\%$ 不得分。	4	4	
		资金使用合规性	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法,得1分; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续,得1分; ③符合项目预算批复或合同、以及专项资金管理办法的用途,得1分; ④按时拨付、使用资金,得1分; ⑤存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,扣4分。	4	4	
	组织实施 (8分)	管理制度健全性	①建立健全项目管理制度、业务办理流程、风险防控机制等,得1.5分; ②项目管理、业务管理等相关制度完善、可操作性强,并合法、合规、完整,得1.5分。	3	2.5	各项管理制度较为完善,但缺少项目风险防控机制等相关内容。

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
		制度执行有效性	①能遵守相关法律法规和相关管理规定，考核记录规范、完整，得1分； ②项目调整及支出调整手续完备，得1分； ③项目实施单位人员条件、设备条件等是否落实到位，得0.5分； ④项目实施过程中的相关文件、资金凭证、业务档案、监管记录等资料齐全、规范，归档及时，可追溯，符合档案管理相关要求，得1.5分； ⑤项目绩效自评及信息采集报送工作认真、内容完整、详实，得1分。	5	4	制度执行方面仍存在不足，例如JZ-9-0020凭证中，涉及29.62万元和40.35万元的记账摘要存在记录错误；项目绩效自评表指标设置不规范，时效指标与成本指标缺失。
成本 (8)	经济成本 (5分)	单位成本或分项成本节约率	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 评分标准：成本节约率<0不得分；工程建设类等相关项目成本节约率=0按60%赋基础分(60%×指标分值)，成本节约率≥5%得满分，0%-5%之间按比重赋分，得分=(60%×指标分值)+(成本节约率×8×指标分值)。其他类项目成本节约率≥0即可得满分。	5	5	
	社会成本 (3分)	社会发展负作用	因本指标无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成预期控制目标、部分实现预期控制目标、实现预期控制目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。	3	3	
产出 (25)	产出数量 (10分)	项目数量目标完成情况	计算公式：实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 评分标准：实际完成率小于等于60%不得分；大于60%的按超过的比重赋分，得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×指标分值。	10	10	
	产出质量 (10分)	项目质量目标完成情况	计算公式：质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 评分标准：质量达标率小于等于60%不得分；大于60%的按超过的比重赋分，得分=(质量达标率-60%)/(1-60%)×指标分值。	10	10	

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
	产出时效 (5分)	项目按期完成情况	实现目标得4(含)~5分;部分实现目标得3(含)~4分;实现目标程度较低得0~3分。	5	5	
效益 (35)	经济效益 (5分)	稳定女性劳动力,保障家庭与区域经济活力作用情况	因本指标无法量化,按评判等级赋分,分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	5	4.5	辖区部分适龄妇女未全部参与筛查,早诊控费、减轻家庭医疗支出的作用未能充分释放。
	社会效益 (12分)	筑牢妇女健康屏障,增进民生福祉作用情况	因本指标无法量化,按评判等级赋分,分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	4	3.6	镇村宣传动员力度不均衡,健康科普宣传深度不足,群众体验感仍有提升空间。
		普及健康知识,提升全民健康素养作用情况	因本指标无法量化,按评判等级赋分,分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	4	3.6	
		巩固健康凤翔建设,推进公共卫生体系完善作用情况	因本指标无法量化,按评判等级赋分,分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	4	3.6	

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
	可持续影响 (5分)	构建长效妇女健康防护体系,降低长期疾病风险作用情况	因本指标无法量化,按评判等级赋分,分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间 100%-80% (含)、80%-60% (含)、60%-0%合理确定分值。	5	4.5	基层医护配置不足,筛查随访全流程衔接存在薄弱环节,长效健康管理体系仍需持续完善。
	受表彰情况 (3分)	是否受到上级表彰	①项目相关工作受到国家级表彰奖励得3分; ②项目相关工作受到省级表彰奖励得2分; ③项目相关工作受到市级表彰奖励得1分; ④未受到表彰奖励不得分。	3	0	2025年,项目单位在该项目相关工作中未获得市级及以上部门的表彰奖励。
	服务对象满意度 (10分)	社会公众及服务对象认可度和满意度	按照满意度得分情况进行相应的赋分,满意度小于60%不得分。	10	9.9	群众的总体满意度约为99.24%。
总分	100	-	-	100	92.2	-