

宝鸡市凤翔区 2022 年城乡公交客运车辆财政补贴项目 事后绩效评价报告

宝鸡市凤翔区交通运输管理局：

为提高财政资金使用效益，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）及凤翔区财政局《关于开展2023年度项目支出绩效财政重点评价的通知》等相关文件精神，遵循科学性、规范性、客观性、公正性的原则，在凤翔县公共交通有限责任公司、凤翔县雍通公交有限责任公司（宝运集团凤翔分公司）等4个客运服务公司（以下简称：各公司）自评的基础上，宝鸡市凤翔区财政局成立绩效评价工作组，于2024年5月30日深入项目各实施单位，采取现场座谈交流、查阅相关资料、查询财务账簿等方式，对凤翔区2022年城乡公交客运车辆财政补贴项目进行事后绩效评价，现将评价报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目政策背景

城乡道路客运是联系城乡、服务居民出行的重要纽带，是城乡经济社会一体化发展的重要基础，为加强凤翔区城乡公交客运一体化保障水平，巩固“村村通公交”成果，建设城乡公交财政补贴长效机制，依据凤翔区人民政府《关于印发凤翔县

推进城乡公交客运一体化发展实施方案》（凤政办发〔2018〕21号）、凤翔区人民政府办公室《关于印发凤翔区城乡客运公交车辆财政补贴办法的通知》（凤政办发〔2022〕14号）文件，对本区经交通运输管理部门许可的公共交通客运企业，因承担政府指令性任务造成的经营性亏损进行适当补贴。2022年，凤翔区财政预算资金334万元，专项用于区公共交通有限责任公司、宝运集团凤翔分公司等四家客运公司经营性补贴。

2. 项目补贴标准及办法

依据凤翔区人民政府办公室关于印发《凤翔区城乡客运公交车辆财政补贴办法》的通知，项目补贴标准及办法如下：

- (1) 全区通村客运车辆，每天每车补贴10元；
- (2) 承担政府指令性和边远山区通村线路，每年每条线路补贴8万元；
- (3) 一般通村客运线路，每年每条线路补贴4万元；
- (4) 城市公交车辆补贴按照“实事求是、定额补贴、考核奖励”的原则，每年由区交通局审查、财政局审定后，按实际运行车辆数，每车每年补贴4万元。

3. 相关客运企业项目实施情况

(1) 凤翔县公共交通有限责任公司：2022年1-6月共有运营车辆62辆，7-12月运营车辆52辆。运营线路12条，其中：承担政府指令性和边远山区线路4条，一般通村客运线路8条；2022年1-6月62辆客运车辆实际运营天数11029天，7-12月52辆客运车辆实际运营天数9332天，全年计划运营天数20361天，实际运营天数20361天。

(2) 凤翔县雍通公交有限责任公司（与宝运集团凤翔分公司是一套人马两块牌子）：2022年度运营车辆29辆，运营线路11条，其中：承担政府指令性和边远山区线路3条，一般通村客运线路8条；2022年29辆客运车辆计划运营天数10355天，实际运营天数10099天。

(3) 凤翔县雍鑫公共交通服务有限公司：2022年度运营车辆32辆，实际运营线路9条，其中：承担政府指令性和边远山区线路4条，一般通村客运线路5条；32辆客运车辆计划运营天数11680天，实际运营天数11540天。

(4) 凤翔县雍城城市公交有限责任公司：2022年实有车辆30辆，其中：新能源车12辆、柴油车18辆；共7条运营线路。1、2路车每天运行168趟次，3、4路车每天运行153趟次，5、6路车每天运行114趟次，7路车每天运行27趟次。

4. 2022年城乡公交客运车辆运营考核情况

2023年1月1日至1月10日凤翔区道路运输服务中心按照宝鸡市交通运输局《关于做好2022年度道路旅客运输企业、旅游包车客运企业、汽车客运站及巡游出租汽车公司质量信誉考核工作的通知》（宝交运函〔2022〕432号）要求，全面、公正、客观的对全区道路运输行业2022年度运营情况进行了全面考核，考核实行1000分制（运输安全200分，经营行为200分，服务质量50分，社会责任100分，企业管理220分，节能减排30分，安全及秩序专项整治200分），考核结果分别为：凤翔县雍通公交有限公司（宝运集团凤翔分公司）得分820分；凤翔县公共交通有限责任公司得分817分；凤翔区雍

鑫公共交通服务有限公司得分 810 分；凤翔区雍城城市公交公司得分 804 分，项目实施单位各客运企业均属优良企业。

5. 2022 年城乡公交客运车辆运营财政补贴资金下达情况

根据区政府相关文件及凤翔区道路运输服务中心《关于道路运输企业 2022 年度质量信誉考核初评结果的报告》（凤道运字〔2023〕03 号）文件，各运营企业提出相关的资金申请报告，经区财政局审核，2023 年 4 月 21 日区财政局《关于下达财政专项资金（指标）的通知》宝凤财建发〔2023〕39 号，共下达 2022 年城乡公交客运车辆财政补贴资金 334 万元，具体情况见表 1：

表 1 凤翔区 2022 年度城乡公交客运车辆财政补贴资金预算下达情况统计表

序号	项目单位	下达资金(万元)	到位时间	区级财政补贴标准
1	凤翔县公共交通有限责任公司	84.361	2023.5.8	全区通村客运车辆每天每车补贴 10 元；政府指令性补贴和边远山区每条线路补贴 8 万元；一般通村客运线路每年每条线路补贴 4 万元；城市公交车每车每年补贴 4 万元。
2	宝运集团凤翔分公司 (雍通公司)	66.099	2023.5.5	
3	凤翔县雍鑫公共交通服务有限公司	63.54	2023.5.5	
4	凤翔县雍城城市公交有限责任公司	120	2023.5.5	
合计		334	-	

（二）总体绩效目标

通过城乡公交客运车辆财政补贴资金项目的实施，促进城乡一体化发展，加强城乡之间的联系和交流，推动城乡融合，缩小城乡差距；保障居民出行权益，使城乡居民能够享受到安全、可靠、经济的公共交通服务，提高出行满意度；提升公共交通服务水平，确保城乡公交线路的正常运营，增加班次、优化线路布局，提高公交出行的便捷性、舒适性和准时性；通过补贴支持公交企业的稳定运营和发展，提升企业经营效益和服

务质量，吸引多渠道资源投入公交领域，推动全区公交行业可持续发展。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

评价目的是运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映项目完成情况和实施效果。同时，总结经验和不足，分析存在的问题，采取有效措施改进、加强项目和资金管理，为城乡公交客运服务决策提供参考依据。评价对象和范围为 2022 年度城乡客运车辆财政补贴资金及所涉及的凤翔县公共交通有限责任公司、凤翔县雍城城市公交有限责任公司等 4 家城乡公交客运企业。

（二）评价指标体系、评价方法和标准

凤翔区 2022 年城乡公交客运车辆财政补贴项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优秀、良好、一般、差 4 个评价等次，根据评价得分，确定评价项目绩效等次。具体见下表：

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

评价方法采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，评价组通过统计汇总与数据分析、现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行评价。

（三）绩效评价工作过程

2024 年 5 月 30 日，评价组深入全区 4 个项目相关的客运服务企业，一是查询相关数据，核实其真实性、准确性、完整

性，二是深入项目公交站、场，查看了解项目实施的具体情况，三是根据设定的评价指标、评价方法，并辅以问卷调查、工作座谈等方式进行定量和定性分析，得出评价结果，形成初步评价结论，并征求评价对象意见，深入分析调查汇总数据后，最终形成评价结论。

(四) 评价工作的局限性

尽管评价组在评价中力求科学性、规范性、客观性和公正性，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据的全面性、一致性与信息的来源存在局限；二是受随机抽查站、场的个性局限，数据统计及分析结果存在局限；三是受项目主管工作人员的责任性、配合度限制，获取资料的真实性、准确性存在局限；四是由于评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 综合评价得分及评价等级

凤翔区2022年城乡公交客运车辆财政补贴项目绩效评价4个项目实施单位，平均得分87.25分，绩效等级为良好。项目评价得分情况详见附件。

(二) 评价结论

通过综合评价分析，评价组认为，凤翔区2022年城乡公交客运车辆财政补贴资金安排符合国家相关政策和法律法规规定，符合凤翔区城乡公交客运发展的需求。项目立项依据充分、立项程序规范，绩效目标合理、指标较为明确，财政预算资金安排合理，各项管理制度健全，项目的实施对社会及生态

环境无负作用，预期社会效益、生态效益、可持续发展影响好。但也存在着财政资金未按区政府规定按季度拨付到位、预算绩效管理基础薄弱，财务管理不够规范等问题，应当引起项目主管部门和实施单位高度重视，使其在今后项目实施中不断完善和提高，以利于城乡公交客运服务业健康发展。

四、绩效指标分析

（一）决策

决策指标通过项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标进行评价，满分 12 分，平均得分 10.75 分。具体得分详见表 2。

表 2 绩效指标分析—决策

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	平均得分
决策指标	12	项目立项	4	立项依据充分性	2	2
				立项程序规范性	2	1.5
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	1.75
				绩效指标明确性	2	1.75
		资金投入	4	预算编制科学性	2	1.75
				资金分配合理性	2	2
合计					12	10.75

1. 项目立项

（1）立项依据充分性：项目立项符合城乡公交一体化发展相关政策，符合“农村四好路”的建设要求及凤翔区交通运输发展规划。

（2）立项程序规范性：项目实施单位基本能按照规定的程序申请立项、审批，材料规范完整，符合相关要求。但县公交公司、雍鑫公交公司无项目实施方案，未见到项目相关的绩效评估、风险评估或集体决策相关记录。

2. 绩效目标

(1) 绩效目标合理性：项目绩效目标设置较为合理，基本符合客观实际，能够在一定期限内实现。但雍通公交公司（宝运集团凤翔分公司）、雍鑫公交公司未见到相关的绩效目标申报资料。

(2) 绩效指标明确性：项目预期目标设定较为明确，但项目存在部分绩效指标不够全面，数量、质量、时效指标未量化，效益指标不够明晰等现象。

3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性：各项目实施单位能按照区交通局统一核定的标准进行预算，预算编制较为科学，预算内容与项目内容基本匹配，但预算测算依据的资料不完整。

(2) 资金分配合理性：区财政局能严格按照项目相关企业申报资料报送情况，按一定程序进行相关的考核、评定，审批后下拨资金，资金安排合理，能与实际客运任务完成情况相匹配。

（二）过程

过程指标通过资金管理和组织实施 2 个二级指标进行评价，满分 15 分，平均得分 12 分。具体得分详见表 3。

表 3 绩效指标分析—过程

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	平均得分
过程指标	15	资金管理	9	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	3
				资金使用合规性	3	2.25
	6	组织实施	6	管理制度健全性	3	2
				制度执行有效性	3	1.75
合计					15	12

1. 资金管理

(1) 资金到位率：2023年4月21日区财政局《关于下达财政专项资金（指标）的通知》宝凤财建发〔2023〕39号，共下达2022年城乡公交客运车辆财政补贴资金334万元，其中：凤翔县公共交通有限公司到位资金84.361万元；凤翔县雍通公交有限公司（宝运集团凤翔分公司）到位资金66.099万元；凤翔县雍鑫公共交通服务有限公司到位资金63.54万元；凤翔县雍城城市公交有限责任公司到位资金120万元。预算资金到位率100%。

(2) 预算执行率：除凤翔县雍城城市公交有限公司将财政补贴资金120万元用于2022年度客运车辆经营补贴外，其他3个项目实施单位均将2022年度财政补贴资金214万元用于2023年度企业运营费用支出，2022年财政补贴资金334万元，平均预算执行约为100%。

(3) 资金使用合规性：各项目单位资金使用较为合规。但凤翔县公共交通有限责任公司、凤翔县雍鑫公共交通服务有限公司财务管理不够规范，财务支出票据未经手人、审核人签字，个别记账凭证无原始支出凭证。

2. 组织实施

(1) 管理制度健全性：项目单位各项规章制度较为齐全，但制度不够完整、细化。各运营企业无财政补贴专项资金管理和使用办法。

(2) 制度执行有效性：各项目实施单位能较好的遵守相关法律法规和规章制度，严格按照审批的线路、车辆数和班次

运营，按要求每季度到线路覆盖通达 100%的途经镇村签注意见并由途经点的村委会盖章。但评价时未看到县雍鑫公共交通服务有限公司的签字盖章资料。

项目绩效自评及信息采集：凤翔县雍通公交有限责任公司（宝运集团凤翔分公司）、凤翔县雍城城市公交有限责任公司未进行项目绩效自评，不能提供相关的绩效自评报告及信息采集等资料。

（三）成本

成本指标通过经济成本、社会成本、生态环境成本 3 个二级指标进行评价，满分 13 分，平均得分 12.4 分。具体得分详见表 4。

表 4 绩效指标分析—成本

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	平均得分	
成本指标	13	经济成本	5	单位成本或分项成本节约率	5	5	
		社会成本	4	项目实施对区域内社会的影响	4	3.6	
		生态环境成本	4	项目对生态环境影响	4	3.8	
		合计				13	
						12.4	

1. 经济成本：2022 年，项目实施单位各客运企业运营成本如下：

（1）县公共交通有限责任公司 1-6 月运营车辆 62 辆，7-12 月运营车辆 52 辆，从业人员 68 人，其中驾驶人员 62 人，管理人员 6 人，全年营业成本 1,226,623.41 元；

（2）县雍通公交有限责任公司（宝运集团凤翔分公司），2022 年共有运营客车 29 辆，其中：25 辆纯电动车，4 辆汽柴油车。2022 年凤翔分公司管理人员 61 人，驾驶员 95 人，营业

成本 1,692,997.45 元（其中有 20 辆客运车辆的营业收入及成本在宝运集团凤翔分公司核算）；

（3）县雍鑫公共交通服务有限公司 2022 年共有客运车辆 32 辆，其中：纯电动公交车 20 辆、燃气油车 12 辆，公司共有员工 38 人，其中管理人员 6 人，驾驶员 32 人，营业成本 2,276,856.84 元；

（4）县雍城城市公交有限责任公司，共有公交运营车辆 30 辆，其中：中级城市公交柴油车 18 辆，电动车 12 辆。2022 年共有员工 56 名，其中：管理人员 16 名，驾驶员 40 名，全年营业成本 3,859,633.27 元。

2. 社会成本：项目实施过程中未直接或间接发生较大的公交事故、公众舆情、群体性事件等社会负面影响，但凤翔县雍鑫公共交通服务有限公司 2022 年发生过客运事故。

3. 生态环境成本：虽然项目实施单位逐步将客运车辆更新换代为纯电动车辆，但部分柴汽油车辆的尾气排放仍会对生态环境造成一定的影响。

（四）产出

产出指标通过产出数量、产出质量、产出时效 3 个二级指标进行评价，满分 25 分，平均得分 23.25 分。具体得分详见表 5。

表 5 绩效指标分析—产出

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	平均得分
产出指标	25	产出数量	10	数量目标完成情况	10	9.97
		产出质量	10	质量目标完成情况	10	8.5
		产出时效	5	按期完成情况	5	4.78
合计					25	23.25

1. 产出数量: 2022 年各项目实施单位较好的完成了全年的客运服务任务, 3 个城乡客运企业共运营城乡公交线路 32 条, 其中: 执行政府指令性和边远山区线路 11 条, 一般通村客运线路 21 条, 计划运营天数 42396 天, 实际运营天数 42000 天; 雍城城市公交公司运营线路 7 条, 实际运营天数 168630 天。

2. 产出质量: 2023 年 1 月 1 日至 1 月 10 日凤翔区道路运输服务中心按照市交通局相关文件要求对各客运企业进行 2022 年度质量信誉考核, 考核结果 4 个项目实施单位均为优良企业。

3. 产出时效: 2022 年各项目实施单位基本按时完成了全区的城乡客运服务任务。

(五) 效益

效益指标通过经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、受表彰情况、服务对象满意度 6 个二级指标进行评价, 满分 35 分, 平均得分 28.85 分。具体得分详见表 6。

表 6 绩效指标分析—效益

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	平均得分
效益	35	经济效益	4	促进县域经济发展作用情况	4	3.4
		社会效益	12	方便群众出行作用情况	4	4
				缓解交通拥堵作用情况	4	4
				提高群众获得感、幸福感、安全感作用情况	4	3.6
		生态效益	3	促进绿色出行作用情况	3	3
		可持续影响	3	长效运行保障机制建立情况	3	2.85
		受表彰情况	3	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励	3	0
		服务对象满意度	10	服务对象(项目受益人)认可程度	10	8
合计					35	28.85

1. 经济效益：公交客运服务项目的实施，改善了城乡的交通状况，降低了物流成本，提高了商业运营效率，同时公交客运服务的发展还带动相关产业的发展，如燃料供应、维修保养等，可带动和促进区域经济发展。

2. 社会效益：项目的实施，使广大居民的出行更加经济便捷，减少了居民的出行成本和时间；同时，城乡公交的惠民政策，充分彰显了城乡公交的公益属性，不论贫富、年龄或社会地位，为所有居民提供平等的出行机会，促进了社会的公平和包容，便捷的公交客运交通服务加强了城乡之间的联系和互动，增强了城乡的凝聚力和向心力，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

3. 生态效益：公交客运服务集中运营及新能源车辆的投入使用，减少了各类车辆的数量，从而降低了尾气排放，减少了空气污染、噪音污染，改善了居民的生活环境，有效缓解城市道路拥堵矛盾，提高城市道路利用效率，节约了城市资源。

4. 可持续影响：项目的实施对提升城乡客运服务行业的可持续发展能力，发挥行业比较优势，推进城乡道路客运基本公共服务均等化等具有重要的意义和长远的影响。

5. 受表彰情况：2022年，各项目实施单位未受到中省市与客运服务工作相关的表彰奖励。

6. 服务对象满意度：经评价组人员深入汽车站对乘车人员及司机等进行现场随机问卷调查，经汇总问卷及综合分析，本项目群众满意度平均约为90%。

五、问题及建议

（一）存在问题

1. 企业名称与行政区划不同步。2021 年 1 月，国务院批复同意陕西省撤销凤翔县，设立宝鸡市凤翔区。撤县设区至今已有 3 年多时间，但各项目实施单位的企业名称仍以凤翔县为区域冠名，一是容易给乘客造成认知混淆，可能导致乘客在信息理解上出现偏差；二是不利于展现凤翔区作为市区一部分的新形象和新定位，与整体的发展氛围不协调；三是在一定程度上不利于与市区其他地区在经济、社会等领域的深度融合和协同发展，给人一种距离感；四是不利于对外招商引资等活动，可能使外界对本区域的发展阶段和实际情况产生误解。

2. 会计核算不规范

（1）财政补贴资金会计核算不规范。除雍城城市公交公司按照“权责发生制”的会计核算原则进行核算外，其余 3 家企业未按照会计核算原则进行财政补贴收入的核算；

（2）财务管理不严谨。凤翔县公共交通有限责任公司，无财务管理制度及财政预算资金管理办法，财务管理不规范。一是财务报销原始票据未经手人、主管人签字，无任何审批手续；二是财务管理不规范，2022 年期末“其他应收款”科目余额 275 万元，其中出借凤翔宁高混凝土有限公司 50 万元，其余 225 万元均为公司借给个人的借款，且借条中无公司管理人员或法定代表人签署意见；三是会计记账凭证无记账依据，记账凭证后未附相关的原始支出票据、支出汇总表等。

3. 收入下降、运营成本大，经营效益不佳

除凤翔县公共交通有限公司外，其他 3 家项目实施单位 2022 年度经营亏损。

收入方面：一是农村外出务工人数增多，常住人口减少，农村客流严重下滑，上座率不足 20%，日运送旅客总量在 2000 人左右，收入低且无增长空间；二是据雍城城市公交公司统计，2022 年全年，对特殊人群的惠民让利减少企业收入共计 285.55 万元。

成本方面：一是根据环保要求客运车辆更新购买的新能源电动汽车，加大了企业的运营成本；二是随着经济的发展，司乘人员工资、燃料价格、维修等费用加大成本。3 家亏损客运公司 2022 年收入及成本情况如下：

(1) 凤翔县雍通公交有限公司（宝运集团凤翔分公司），2022 年共有客运车辆 29 辆，其中 9 辆客运车辆的收入、成本计入雍通公司，2022 年雍通公交公司营业收入 1,133,798.36 元，营业成本 1,692,997.45 元，亏损 517,909.15 元；20 辆客运车辆收入、成本计入宝运集团凤翔分公司，2022 年亏损 79 余万元。

(2) 凤翔县雍鑫公共交通服务有限公司，2022 年营业收入 834,706.02 元，营业成本 2,276,856.84 元，亏损 1,355,434.55 元。

(3) 凤翔县雍城城市公交有限责任公司，2022 年营业收入 1,561,715.42 元，营业成本 3,859,633.27 元，亏损 1,660,873.73 元。

4. 绩效管理基础薄弱，事中监控缺失，事后自评不及时。

一是区财政局及项目主管部门在项目申报时，已对项目的绩效目标、绩效指标做了清晰、明确的设定，财政预算资金绩效管理从预算评估、事中监控、事后评价到结果应用，形成绩效评价的闭环管理，但项目主管部门及实施单位疏于绩效管理的事中监控，未对项目实施过程中的资金使用及项目管理出现的偏离进行及时纠偏；二是区财政局组织开展的此次绩效评价，对项目的绩效自评、信息采集等工作做了前期安排，但从项目现场评价的配合度、相关资料收集及绩效自评报告等资料情况看，项目主管单位及实施单位普遍存在“重申报、轻管理，重支出、轻绩效”的问题，绩效自评资料不齐全，内容不详实，报送不及时。

（二）相关建议

1. 及时办理相关变更登记。一是依法办理名称变更手续，各客运服务企业应按照相关规定和程序，向有关部门申请将企业名称中的“县”字改为“区”字；二是更新标识和宣传资料，及时更换车辆、站点、线上平台等各处涉及企业名称的标识，以及各类宣传资料上的名称；三是加强内部沟通和培训，确保企业员工知晓并正确使用新名称，在服务过程中准确传达；四是与市场监管、交通运输等部门密切配合，确保变更工作顺利推进和落实；五是通过多种渠道向公众、合作伙伴等告知名称变更事宜，减少误解和不便。

2. 严肃财经纪律，规范财务行为。一是各项目实施企业在年初应在区域内客运线路和运营车辆相对稳定的情况下，按照政

府财政补贴政策标准，合理估算年度财政补贴收入，按照“权责发生制”原则，将估算收入按照月份平均分配，保证企业当期运营成本支出的及时性，避免资金延至下年核算，保证会计核算的真实性和客观性；二是严肃财经纪律，各项目实施企业要建立健全财务管理制度及财政预算资金管理制度，加强对“其他应收款”“其他应付款”“长期应付款”科目的核算管理，避免税务及法律风险，同时，严格按照《中华人民共和国会计法》进行日常的会计核算、票据报销、制作记账凭证、记账等会计实务操作，为企业把好理财关。

3. 发挥公益属性，加大财务监督。项目主管单位应加强对项目实施单位的监督管理，明确目标与要求，清晰界定执行标准，建立健全项目管理制度及预算资金管理制度，定期与项目实施单位进行沟通，及时了解项目进展和存在的问题；一是由于公交客运存在公益属性，应加大财政支持力度，对新能源车辆的更换给予一定的财政支持；二是加强会计核算管理，严格控制运营成本，压缩日常费用开支，不定期到项目现场进行实地查看，核实项目进度和资金管理情况，强化资金监管，确保项目资金使用的合规性和合理性，防止资金滥用；三是加大财务监督，每个会计期间结束后，对各客运公司进行年度审计审核，逐步规范财务核算行为，有效控制经营成本，同时，建立风险识别和预警体系，必要时借助专业的第三方机构进行独立监督和评估，以确保预算资金管理安全，支付使用规范合理、公开透明。

4. 增强绩效意识，强化绩效管理。预算绩效管理是强化预

算支出责任和效率的重要手段，要求在预算编制、执行、监督的全过程更加关注预算资金的产出和结果。一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，建立健全绩效目标设定、绩效跟踪、绩效评价各过程的预算绩效管理体系；二是要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的可行性、完整性和规范性，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，并着力健全项目绩效长效机制，使绩效自评不走过场，以保证财政预算绩效管理真正达到预期的目的。

附件：宝鸡市凤翔区 2022 年城乡公交客运车辆财政补贴
项目绩效评价指标体系及打分表

宝鸡市凤翔区财政局
2024 年 6 月 16 日

附件 宝鸡市凤翔区 2022 年城乡公交客运车辆财政补贴项目绩效评价指标体系及打分表

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标分值权重	公共交通有限责任公司	(宝运集团)雍通公交有限责任公司	雍鑫公共交通服务有限公司	雍城城市公交有限责任公司	平均得分
决策指标(12分)	项目立项(4分)	立项依据充分性	2	2	2	2	2	2
		立项程序规范性	2	1	2	1	2	1.5
	绩效目标(4分)	绩效目标合理性	2	2	1.5	1.5	2	1.75
		绩效指标明确性	2	2	1	2	2	1.75
	资金投入(4分)	预算编制科学性	2	1.5	2	1.5	2	1.75
		资金分配合理性	2	2	2	2	2	2
	资金管理(9分)	资金到位率	3	3	3	3	3	3
		预算执行率	3	3	3	3	3	3
		资金使用合规性	3	1	3	2	3	2.25
	组织实施(6分)	管理制度健全性	3	1	3	2	2	2
		制度执行有效性	3	1.5	2	1.5	2	1.75
成本指标(13分)	经济成本(5分)	单位成本或分项成本节约率	5	5	5	5	5	5
	社会成本(4分)	社会发展负作用	4	4	4	3.2	3.2	3.6
	生态环境成本(4分)	自然生态环境负作用	4	3.8	3.8	3.8	3.8	3.8

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标分值权重	公共交通有限责任公司	(宝运集团)雍通公交有限责任公司	雍鑫公共交通服务有限公司	雍城城市公交有限责任公司	平均得分
产出指标(25分)	产出数量(10分)	项目数量目标完成情况	10	10	9.9	10	10	9.97
	产出质量(10分)	项目质量目标完成情况	10	8.5	8.5	8.5	8.5	8.5
	产出时效(5分)	项目按期完成情况	5	4.8	4.7	4.8	4.8	4.78
效益指标(35分)	经济效益(4分)	促进县域经济发展作用情况	4	3.4	3.4	3.4	3.4	3.4
	社会效益(12分)	方便群众出行作用情况	4	4	4	4	4	4
		缓解交通拥堵作用情况	4	4	4	4	4	4
		提高群众获得感、幸福感、安全感作用情况	4	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6
	生态效益(3分)	促进绿色出行作用情况	3	3	3	3	3	3
	可持续影响(3分)	长效运行保障机制建立情况	3	2.8	2.8	3	2.8	2.85
	受表彰(3分)	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励	3	0	0	0	0	0
	服务对象满意度(10分)	服务对象(项目受益人)认可程度	10	8	8	8	8	8
总分	100		100	84.9	89.2	85.8	89.1	87.25

