

# 2023 年宝鸡市凤翔区秸秆综合利用项目 绩效评价报告

宝鸡市凤翔区农业农村局：

根据财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、陕西省财政厅关于印发《财政衔接资金重点区域和项目专项绩效评价工作方案的方案的通知》（陕财办农函〔2022〕11号）精神及宝鸡市凤翔区财政局相关文件，宝鸡市凤翔区财政局成立绩效评价工作组，于2024年5月30日深入项目实施单位及项目现场，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式。在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对2023年宝鸡市凤翔区秸秆综合利用项目开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目概况

### （一）项目基本情况

1. 项目名称：2023 年宝鸡市凤翔区秸秆综合利用项目
2. 主管部门：宝鸡市凤翔区农业农村局
3. 实施单位：宝鸡市凤翔区农业机械技术推广服务中心
4. 项目预算：项目财政总投资 12,237,560.00 元，其中 2018 年财政预算资金 11,000,000.00 元，2023 年财政预算资金 1,237,560.00 元。本次仅对 2023 年预算资金 1,237,560.00 元开展绩效评价工作。

5. 项目内容：项目从 2018 年开始实施，项目内容主要是建设秸秆贮存设施 16 个，建设有机肥加工中心 1 个，开展机

具研发、宣传培训等工作。2023 年财政预算资金 1,237,560.00 元，主要用于建设秸秆利用收贮中心 9 个，其中村级组织 2 个，合作社 7 个，围绕主导产业大力推广小麦秸秆捡拾打捆、小麦秸秆粉碎还田、小麦秸秆捡拾粉碎包装、玉米秸秆还田、玉米青贮饲草加工、玉米机械化收获技术等秸秆综合利用技术，举办秸秆机械化综合利用技术宣传培训会。

6. 预期效益：通过项目的实施，一是可有效遏制随意焚烧和堆放秸秆的现象，减少环境污染，改善生态环境，降低安全隐患；二是可改变农民长期以来“重无机肥、轻有机肥”的不良施肥习惯，优化施肥结构，增强土壤保水、保肥、保墒能力，增强农作物的抗逆性，减少农药使用量，生产优质绿色食品；三是充分发挥资源优势，促进畜牧业和秸秆编织产业化发展，发展农村经济，增加农民收入。

### （二）项目预算资金安排情况

#### 1. 项目资金预算情况

2023 年宝鸡市凤翔区秸秆综合利用项目共预算安排财政资金 1,237,560.00 元。详见表 1。

#### 2. 项目资金到位情况

截至 2023 年 12 月底，项目共到位专项资金 1,237,560.00 元，预算资金到位率 100%。详见表 1。

表 1 项目预算及到位资金情况表 单位：元

预算资金	资金来源	到位资金	下达时间
1,237,560.00	一般公共预算资金	1,237,560.00	2023 年
1,237,560.00	-	1,237,560.00	-

### （三）项目预算资金执行情况

项目资金实行部门报账制管理。凤翔区农业农村局设立项目专项资金账户，各建设单位先将配套资金（总投资 60%）足额缴存专项资金账户。项目建设完成并通过验收后，建设单位持税务发票、项目验收报告、审计报告，到区农业农村局报账，区农业农村局按比例拨付项目补助资金。截至 2022 年底，2023 年 12 月底，项目 2018 年投入财政预算资金 11,000,000.00 元，执行资金 10,990,000.32 元，预算执行率 99.94%；2023 年项目投入预算资金 1,237,560.00 元，执行资金 1,237,560.00 元，预算执行率为 100%，详见表 2。

表 2-1 项目资金预算到位执行情况表 单位：元

项目名称	到位资金	支出资金时间	支出资金额	预算执行率
2023 年宝鸡市凤翔区秸秆综合利用项目	1,237,560.00	2023 年 4 月	1,237,560.00	100%
合计	1,237,560.00	-	1,237,560.00	100%

表 2-2 项目资金预算到位执行情况明细表 单位：元

序号	建设单位	支出金额	支出时间
1	凤翔县绿禾美农业农民专业合作社	28,800.00	2023 年 4 月 4 日
2	凤翔县久盛农业专业合作社	14,400.00	2023 年 4 月 4 日
3	凤翔县张发农业专业合作社	14,400.00	2023 年 4 月 4 日
4	凤翔县嘉丰农机专业合作社	64,800.00	2023 年 4 月 4 日
5	凤翔县红达农业专业合作社	12,360.00	2023 年 4 月 4 日
6	宝鸡神农农业科技有限公司	939,920.00	2023 年 4 月 13 日
7	凤翔县糜杆桥镇西白村村级经济合作组织	66,000.00	2023 年 4 月 4 日
8	凤翔县汇丰农机专业合作社	9,040.00	2023 年 4 月 4 日
9	凤翔县阳光农机专业合作社	15,840.00	2023 年 4 月 4 日
10	凤翔县柳林镇东吴头村村级经济合作组织	72,000.00	2023 年 4 月 4 日
合计		1,237,560.00	-

表 2-3 2018 年秸秆综合利用项目建设情况统计表

序号	建设内容	建设单位	建设面积	项目资金（万元）	
				总投资	使用专项资金
1	秸秆贮存设施建设	凤翔县柳林镇汉封村村级合作经济组织	2000 m²	72	72
2		凤翔县糜杆桥镇西白村村级经济合作组织	2000 m²	72	66
3		凤翔县柳林镇东吴头村村级经济合作组织	2000 m²	72	72
4		凤翔县硕丰农机合作社	2000 m²	72	28.8
5		凤翔县领军农机专业合作社	2000 m²	72	28.8
6		凤翔县万达种植专业合作社	2000 m²	72	28.8
7		凤翔县天拓农机专业合作社	4000 m²	144	57.6
8		凤翔县广林农机专业合作社	2000 m²	72	28.8
9		凤翔县周超农业机械专业合作社	1806 m²	65	26
10		凤翔县汇丰农机专业合作社	1100 m²	39.6	15.16
11		凤翔县阳光农机专业合作社	1100 m²	39.6	15.84
12		凤翔县九龙苗木专业合作社	2000 m²	72	28.8
13		凤翔县久盛农业专业合作社	1000 m²	36	14.4
14		凤翔县张发农业专业合作社	1000 m²	36	14.4
15		凤翔县嘉丰农机专业合作社	4500 m²	162	64.8
16		凤翔县红达农业专业合作社	860 m²	30.96	12.36
17	有机肥加工中心	宝鸡神农农业科技有限公司	—	1093.05	474.76
18	机具研发	凤翔县城关农机专业合作社	—	15	15
19	宣传培训及项目管理	凤翔县农机推广服务中心	—	35	35
合 计		—	—	2272.21	1099.32

#### （四）项目实施及绩效目标完成情况

截至评价时，项目共完成了建设秸秆贮存设施 16 个，建设有机肥加工中心 1 个，开展机具研发、宣传培训等工作。其中本项目资金完成了秸秆利用收贮中心 9 个，其中村级组织 2 个，合作社 7 个的建设工作；推广小麦秸秆捡拾打捆、

小麦秸秆粉碎还田、小麦秸秆捡拾粉碎包装、玉米秸秆还田、玉米青贮饲草加工、玉米机械化收获技术等秸秆综合利用技术；举办秸秆机械化综合利用技术培训会、现场示范演示会等 4 场次，培训群众 280 人次，发放技术宣传资料 2 万余份；全区秸秆综合利用率达 96.24%的绩效目标任务。项目产出指标、效益指标全面完成，群众满意度较高。详见表 3。附秸秆综合利用现场图。

表 3 项目绩效目标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	完成情况
产出指标	数量指标	建设秸秆利用收贮储中心 9 个	建成秸秆利用收贮储中心 9 个	100%	√
	质量指标	项目质量验收合格率	100%	100%	√
	时效指标	2023 年底前	2023 年底	2023 年底	√
	成本指标	在预算范围内	≤1,237,560.00 元	1,237,560.00 元	√
效益指标	经济效益指标	增加农民收入	增加	增加	√
	社会效益	提高土地产出率情况	提高	提高	√
		秸秆收储运体系作用发挥情况	明显	明显	√
		秸秆综合利用水平提高情况	≥ 92%	96.24%	√
	生态效益指标	促进农村环境改善情况	改善	改善	√
	可持续影响指标	提升秸秆“五化”利用情况	提升	提升	√
	服务对象满意度指标	服务对象满意度	≧ 90%	93%	√



小麦秸秆燃料化利用



小麦秸秆捡拾打捆作业





玉米机收还田作业



玉米秸秆直接还田作业



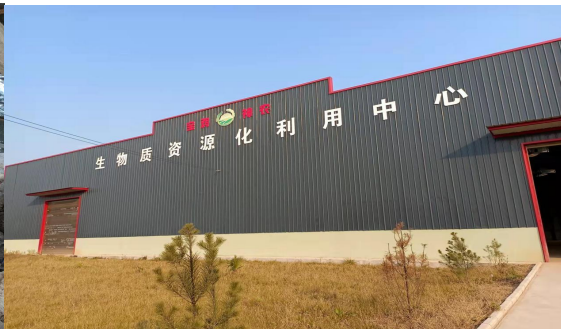
玉米青贮收获作业



秸秆饲料化利用作业



小麦秸秆基料化利用



小麦秸秆肥料化利用

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 评价依据

1. 中、省、市、区现行相关政策文件；
2. 区财政局相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证，验

收、审计相关资料，项目实施及管理等相关资料；

4. 评价工作人员通过现场调查、核实、问卷等获得的资料；

5. 其他相关资料。

## （二）评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

## （三）评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

## （四）评价标准

2023 年宝鸡市凤翔区秸秆综合利用项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优秀、良好、一般、差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体见表 4：

表 4 评价结果等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

### （五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，社会公众及服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

## 三、绩效指标分析

### （一）决策

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分 12 分，得分 10.5 分。具体得分详见表 5。

表 5 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	1.5
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
12		—	—	12	10.5

#### 1. 项目立项方面

（1）立项依据充分性方面。项目的立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，符合凤翔区农业经济和社会发展实际需要。

（2）立项程序规范性方面。项目基本能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项。但项目前期一些立项



资料不够齐全，事前绩效评估等工作存在不足。

## 2. 绩效目标方面

（1）绩效目标合理性方面。项目有绩效目标，但绩效目标设置不够合理，项目实施期间部分内容有调整现象。如 2018 年计划的项目建设任务及资金安排与 2020 年 3 月份后的项目建设任务及资金安排不一致。2020 年 3 月 25 日，区农业农村局、区财政局联合对项目建设任务及资金安排做了调整。

（2）绩效指标明确性方面。项目有绩效目标能按照绩效目标表要求填报，但项目 2018 年实施，存在跨多个年度补助资金的现象，本次预算为清偿以前年度未支付的尾款。

## 3. 资金投入方面

（1）预算编制科学性方面。项目预算编制科学，预算金额与实际支出一致。

（2）资金分配合理性方面。项目资金安排合理，项目实际执行资金数与预算金额一致。

评价组认为，项目决策从整体上看，立项依据充分、预算科学，程序合规，符合相关政策，绩效目标较为合理，预算确定的项目与分配资金量基本一致。但部分绩效指标值设置不够清晰。

## （二）过程

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分 15 分，得分 11.2 分。具体得分详见表 6。

表 6 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	1.2
			制度执行有效性	3	1
合计	15	—	—	15	11.2

### 1. 资金管理方面

（1）资金到位率方面。财政部门能按时将项目预算资金拨付到位，资金拨付进度能够保证项目进展，资金到位率100%。

（2）预算执行率方面。项目预算数与资金执行数一致，预算执行率100%，详见表2-2。

（3）资金使用合规性方面。项目资金支出符合国家有关政策及其专项资金管理办法等相关规定，手续齐全，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。

### 2. 组织实施方面

（1）管理制度健全性方面。由于项目资金补助的对象大多为个体合作社，所以对项目制度建设不够重视。未见到项目财务和业务方面管理制度。项目实施单位未明确项目建设期限及验收要求等关键内容。

（2）制度执行有效性方面。项目单位基本能按照相关法律法规及相关规定做好项目实施和财务管理工作。但制度执行方面仍存在一些不足：一是项目招投标及合同管理工作不到位、不规范，不同程度存在合同内容不完整，签字、盖章不严谨，招标文件中缺少工程量清单、工期前后不一致等问

题，如凤翔县阳光农机专业合作社、凤翔县久盛农业专业合作社、凤翔县红达农业专业合作社等单位存在的相关问题较为突出。二是项目监理工作不到位、不规范，有些单位虽有监理日志但记录不规范，监理日志存在时有时无的现象，如宝鸡神农农业科技有限公司、凤翔县汇丰农机专业合作社等单位实施的项目此类情况较为突出；有些无项目监理日志，监理工作形同虚设，如凤翔县张发农业专业合作社、凤翔县柳林镇东吴头村股份经济合作社等单位实施的此类项目情况较为突出。三是项目资料归档不及时，分类不清晰，保存不完整、不到位，未做到系统性和规范性。四是项目总结自评及信息采集工作不到位，自评报告和自评表内容不完整、不详实、不规范，绩效管理工作有待加强等。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金管理规范，资金分配合理、使用合规，预算执行率高。但存在项目制度不健全、项目资料管理不到位、总结自评及信息采集工作不规范等问题。

### （三）成本

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分 13 分，得分 13 分。具体得分详见表 7。

表 7 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
合计	13	—	—	13	13

1. 经济成本方面。项目单位能通过招投标方式控制建设成本，资金支出金额能控制在预算范围内，经济成本控制好。

2. 社会成本方面。项目的实施，不仅可减少环境污染，改善生态环境，降低安全隐患；还可优化农作物施肥结构，增加土壤有机质，增强土壤保水、保肥、保墒能力。增强农作物的抗性，减少农药使用量，生产优质绿色食品；发挥资源优势，促进畜牧业和秸秆编织产业化发展，进而促进农村经济高质量发展，有效增加农民收入。因此，项目无社会发展和稳定的负面作用。

3. 生态成本方面。项目的实施可避免秸秆焚烧和乱堆乱放影响环境的问题，减少环境污染，改善生态环境。因此，项目无生态环境发展负面作用。

评价组认为，项目经济成本控制好，社会成本方面无影响社会发展和稳定的负面因素，生态环境成本方面无影响生态环境发展的负作用。

#### **（四）产出**

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，得分 21 分。具体得分详见表 8。

**表 8 项目产出绩效指标分析表**

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	7
		产出时效	项目按期完成情况	5	4
合计	25	—	—	25	21

1. 产出数量方面。从项目单位提供的相关资料、报告显示及现场检查情况看，项目单位能按项目建设计划全面完成

项目数量建设目标任务。因此，产出数量好。详见表 2-3。

2. 产出质量方面。从项目单位提供的相关资料、报告显示，项目工程质量符合要求，验收结论合格。但部分单位验收过程不规范。一是验收记录不规范，如凤翔县阳光农机专业合作社的工程质量验收记录表中，施工单位、建设单位名称均有涂改的现象，设计单位既未填写日期，也未加盖公章；二是验收报告中的建设工期与竣工报告建设工期不一致，如验收报告中的工期为 2019 年 12 月 26 日—2020 年 5 月 31 日，而竣工报告中工期为 2019 年 12 月 25 日—2020 年 4 月 1 日；三是项目验收相关资料签字盖章不规范，如陕西启迪之星装饰工程有限公司授权马荣利任凤翔县阳光农机专业合作社见证取样送检见证人授权书中，总监理工程师项目负责人既未签字，也未填写日期；如凤翔县红达农业专业合作社开工报告中，施工企业负责人未签字，总承包企业未盖章，还有工程通过验收各方会签表中，参加验收单位代表均未签字等。因此，产出质量存在一定的瑕疵和不足。

3. 产出时效方面。项目自 2018 年实施，直到 2023 年底，共支付各项资金 12,230,760.00 元，项目建设工期不同程度有延后，时效性较差。

评价组认为，项目产出数量任务完成好，产出质量不够好，产出时效性存在不足。

### **（五）效果**

从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、受表彰情况、满意度六个方面进行评价。项目效益满分为 35 分，得分为 29 分。具体得分详见表 9：

表 9 项目效果绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
效果	35	经济效益	促进区域经济发展作用情况	4	4
		社会效益	改良土壤和增加粮食产量作用情况	4	4
			促进畜牧业发展作用情况	4	4
			提高农业资源利用效率情况	4	4
		生态效益	减少环境污染作用情况	3	3
		可持续影响	长效运行保障机制建立情况	3	1.2
		受表彰情况	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励	3	0
		服务对象满意度	服务对象（项目受益人）认可程度	10	8.8
总分	35			35	29

1. 经济效益方面。项目的实施，可增加农田有机肥使用量，减少化肥使用量，提高耕地质量，减少生产成本，增加土地产出率，同时促进畜牧业和秸秆编织产业化发展，对于发展农村经济、增加农民收入作用明显。因此，经济效益好。

2. 社会效益方面。项目的实施，可有效遏制随意焚烧和堆放秸秆的现象，减少环境污染，改善生态环境，降低安全隐患；改变农民长期以来“重无机肥、轻有机肥”的不良施肥习惯，优化施肥结构，增加土壤有机质，增强土壤保水、保肥、保墒能力，增强农作物的抗性，减少农药使用量，生产出优质安全的绿色食品，保证粮食安全和人民群众吃得放心。因此，社会效益好。

3. 生态效益方面。项目的实施，通过秸秆饲料化、能源化、生物转化、炭化活化及加工业利用等秸秆综合利用，可减少焚烧秸秆产生烟尘污染，避免房前屋后堆放的秸秆腐烂后造成的环境污染，减少火灾隐患，改善农村生态环境条件。因此，项目生态效益好。



4. 可持续影响方面。项目的实施，可促进农村资源的最大化利用，减轻农业生产过程中的能源消耗，满足可持续发展基本要求，对于农业发展以及农村经济建设都具有重要意义。但项目长效运行保障机制、后期管护制度尚未完全建立。

5. 受表彰情况。项目实施期间，各相关单位未受到过上级有关部门的表彰奖励。

6. 满意度方面。通过问卷调查和走访群众，大部分群众对项目实施的内容及效果较为满意，但也有一些群众认为，部分项目作用发挥不够充分，建设成的大棚场地未得到充分利用，整体满意度约为 88%。

评价组认为，项目资金管理有序，经济效益，社会效益、生态效益较好，专项资金的作用发挥较为充分。但项目长效运行保障机制尚未完全建立，群众满意度有待提升。

#### **四、综合评价结论**

2023 年宝鸡市凤翔区秸秆综合利用项目，安排符合相关法律、法规及政策要求，符合凤翔区“三农”工作及经济社会高质量发展需要，立项依据充分、程序较为规范、资金到位及时、预算执行率高，资金使用合规，2023 年底前已全部完成项目建设目标任务并投入使用，项目经济效益、社会效益、生态效益较好。但仍存在项目管理工作不规范、制度执行不到位、资料归档不及时、绩效管理工作薄弱等问题。结合单位自评、信息采集、问卷调查等情况，经评价组认真评价，项目绩效评价综合得分为 84.7 分，整体评价结论为良好。项目得分情况详见附表 2。

## 五、存在问题

**（一）项目管理工作不到位。**一是项目招投标资料不严谨，合同签订不规范，存在项目合同中签字、盖章、时间等内容不完整和不规范、招标文件中缺少工程量清单、工期前后不一致等问题，如凤翔县阳光农机专业合作社、凤翔县久盛农业专业合作社、凤翔县红达农业专业合作社等单位不同程度存在这方面问题。二是项目监理工作不规范，有些项目未见到监理合同，有些项目缺乏项目监理日志，有些项目虽有监理日志但记录不规范，存在监理日志无故不连续记录现象，如宝鸡神农农业科技有限公司、凤翔县汇丰农机专业合作社等单位。此类问题较为突出。三是项目验收不规范，存在验收资料中签字、盖章、时间等内容不完整现象，如凤翔县阳光农机专业合作社的工程质量验收记录表中，施工单位、建设单位名称均有涂改的现象，工程质量竣工验收记录中，设计单位未填写日期和未盖章，且其中工期（2019年12月26日—2020年5月31日）与竣工报告中工期（2019年12月25日—2020年4月1日）不一致；见证取样送检见证人授权书中，总监理工程师项目负责人未签字，未填写日期；凤翔县红达农业专业合作社开工报告中，施工企业负责人未签字，总承包企业未盖章，工程通过验收各方会签表中，参与单位代表均未签字等。

**（二）项目资料归档不及时。**一是资料整理归档意识欠缺，项目管理人员对项目资料归档的重要性认识不足，导致在项目实施过程中，资料收集和整理工作未及时同步进行，从而造成资料归档工作滞后；二是缺乏有效的归档机制，缺

乏明确的资料归档机制和规范，导致资料归档工作缺乏系统性和规范性，出现归档不及时、不完整的问题；三是相关人员项目资料归档方面的专业知识薄弱，面对涉及十多家项目实施单位的庞杂资料，未能够分门别类建档保存，造成项目资料散乱存放，资料不系统、不完整，甚至有缺失的现象。

**（三）项目长效运行保障机制尚未完全建立。**项目后期运行管理办法不够健全，缺乏后期运行、维护、监督、保障等具体方案和管理办法。在完成项目建设工作后，项目成果怎样利用、设施损坏或使用障碍如何维修管护等问题相关保障性措施不足，长效运行保障机制尚未完全建立。现场查看及问卷调查结果显示，建成的秸秆收存中心作用发挥不够充分成效不明显。

**（四）项目绩效管理不到位。**尽管各项目实施单位已开展了绩效管理工作，但仍存在着对预算绩效管理认识不到位，绩效管理机制尚未建立，绩效目标设置不完整、不合理，绩效自评工作不到位、不详实、不规范，绩效责任约束作用不强等问题。

## **六、建议**

**（一）加强项目管理，保证项目实施效果。**按照系统化、流程化、规范化的管理要求，以项目管理为主线，将项目管理中的施工调查、组织管理、进度、安全质量、技术、物资设备、劳务分包、合同、资金、责任成本等重要环节联为一体，建立一套管理脉络清晰、内容明确具体的操作规则，作为加强项目管理的规范和标准。一要在项目实施前，制定切实可行的项目实施方案，明确项目实施的有关内容，包括实

施期限、实施内容、保障措施、注意事项等，做到项目执行过程中有章可循，保证项目实施质量；二要加强项目招投标资料管理，严把资料审核关，确保资料内容完整、规范、有效；三要规范项目质量验收工作，验收过程中签字、盖章必须齐全并真实有效，保证项目验收的真实性和法律效力。

**（二）项目资料及时归档，保证资料的系统完整性。**一要制定明确的资料管理、归档制度和流程，明确归档的范围、标准、时间节点和责任人，确保项目成员都遵守资料档案管理制度，并清楚归档的流程及要求。二要提供培训和指导，相关单位要为项目团队成员提供归档方面的培训和指导，提高其归档意识和技能。三要优化工作流程和时间管理，合理安排项目工作时间，确保有足够的时间用于归档工作；同时，要优化工作流程，减少不必要的环节和重复工作。四要引入合适的电子归档系统，利用电子归档系统可以大大提高归档效率和准确性。五要加强监管和审核，应设立专门的归档监管岗位或机构，对项目资料归档工作进行定期检查和审核，确保归档工作的及时性和准确性。六要建立激励机制，对于归档工作做得好的项目人员应给予表彰和奖励，激发他们的积极性和主动性。

**（三）健全项目长效运行保障机制，提高秸秆综合利用效率。**一要高度重视项目成果后期运行管理工作，督促有关镇村尽快建立健全设施运行制度或办法，确保项目实施成效；二要引导有关合作社正确使用设施设备，明确建设单位的管护主体责任，做到管护和使用并举；三要建立秸秆综合利用设施的管护体系，建立好维护台账，成立维护服务组织，做

到事有人干，责有人负；四要规范处置作物秸秆，鼓励农户、农业合作社、家庭农场、种粮大户收集秸秆，通过沤肥等无害化处理方式，为农业生产提供有机肥料，增加土壤有机物含量，助推农业高质量发展。

**（四）增强绩效意识，强化绩效管理。**一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制。二是项目单位要强化预算绩效目标管理，科学设置项目绩效目标，切实增强绩效目标的完整性、相关性、适当性和可行性，确保项目绩效目标与政策目标、社会公众需求、财政投入规模、部门职责职能、项目实施计划等相匹配。三是项目单位要切实担负起预算绩效管理主体责任，进一步完善内部管理机制，严格按照既定的项目绩效目标指标任务，科学规划行动方案，制定确保项目目标实现的保障措施，同时，要加强预算绩效管理的监督检查力度，着力提高财政资金使用效益。四是项目实施单位要扎实开展绩效自评工作，通过对项目相关制度建立情况、资金使用情况、绩效目标实现等情况进行自我评价，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。同时，要认真开展项目总结及绩效自评工作，准确填写自评数据表或绩效目标完成表，并形成详实、

完整、规范的自评报告。五是有关部门应加强对预算单位的培训，增强预算单位绩效意识，有效提高绩效目标编报的规范性和及时性，并将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，强化绩效目标审核，对绩效目标内容不完整、绩效指标细化程度不够、指标设置不规范等问题，及时反馈预算单位进行调整完善；对不符合要求、审核不通过的项目不安排预算；对审核通过的项目，绩效目标与预算同步批复下达。

附件：2023 年宝鸡市凤翔区秸秆综合利用项目绩效评价得分表

宝鸡市凤翔区财政局

2023 年 6 月 9 日



# 附件 2

## 2023 年宝鸡市凤翔区秸秆综合利用项目

### 绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	12	项目立项	立项依据充分性	2	2
			立项程序规范性	2	1.5
		绩效目标	绩效目标合理性	2	1.5
			绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	预算编制科学性	2	2
			资金分配合理性	2	2
过程	15	资金管理	资金到位率	3	3
			预算执行率	3	3
			资金使用合规性	3	3
		组织实施	管理制度健全性	3	1.2
			制度执行有效性	3	1
成本	13	经济成本	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	社会发展负作用	4	4
		生态环境成本	自然生态环境负作用	4	4
产出	25	产出数量	项目数量目标完成情况	10	10
		产出质量	项目质量目标完成情况	10	7
		产出时效	项目按期完成情况	5	4
效果	35	经济效益	促进区域经济发展作用情况	4	4
		社会效益	改良土壤和增加粮食产量作用情况	4	4
			促进畜牧业发展作用情况	4	4
			提高农业资源利用效率情况	4	4
		生态效益	减少环境污染作用情况	3	3
		可持续影响	长效运行保障机制建立情况	3	1.2
		受表彰情况	是否受到国家、省、市各级表彰、奖励	3	0
		服务对象满意度	服务对象（项目受益人）认可程度	10	8.8
合计	100	—	—	100	84.7

