

凤翔区域关镇 2023 年以工代赈示范项目 绩效评价报告

宝鸡市凤翔区发展和改革局：

为深入贯彻落实中央和省、市全面实施预算绩效管理的部署要求，加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、宝鸡市财政局《宝鸡市加快实现预算绩效管理改革目标行动方案》（宝市财办检〔2021〕16号）、《宝鸡市凤翔区财政局关于开展 2024 年度绩效自评和部门评价工作的通知》（宝凤财监发〔2025〕2号）等相关文件要求，宝鸡市凤翔区财政局成立绩效评价组，于 2025 年 5 月 19 日深入项目实施单位，通过座谈交流、查阅资料、现场查看、问卷调查、查询账务系统、对比分析、综合研判等方式，在项目单位自评的基础上，遵循科学、规范、客观、公正的原则，对凤翔区域关镇 2023 年以工代赈示范项目开展了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

在全面推进乡村振兴战略的背景下，以工代赈政策以其独特的优势，成为推动农村发展的重要抓手。以工代赈旨在通过

组织群众参与工程建设，实现“赈济”与“建设”的双重目标，其核心在于为群众创造就业机会，增加劳动收入，同时改善项目实施地区的基础设施条件，提升群众生产生活水平。在当前经济社会发展形势下，以工代赈项目对于巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展具有关键意义。

为深入贯彻习近平总书记关于以工代赈工作的重要指示精神，严格落实《国务院办公厅转发国家发展改革委关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收工作方案的通知》等文件要求，宝鸡市凤翔区城关镇人民政府立足民生需求，决定采用以工代赈模式开展城关镇豆腐村排水渠项目建设。

城关镇豆腐村位于凤翔区南大门外，西宝北线穿村而过。长期以来因排水设施不完善，污水缺乏收集和处理措施，雨水排水不畅，常常造成道路积水，给当地群众生活带来诸多不便及困扰。实施该项目有利于增强豆腐村的排水排涝能力，切实解决现状道路路面积水及排水不畅问题，有效改善区域生态环境，为居民创造更好的生活生产条件，进而提升豆腐村村容村貌；而且，项目以以工代赈方式实施，还能为当地群众创造就业机会，让群众在参与家乡建设中实现增收，为乡村振兴战略在城关镇的深入实施奠定坚实基础。

2. 项目名称：凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目

3. 主管部门：宝鸡市凤翔区发展和改革局

4. 实施单位：宝鸡市凤翔区城关镇人民政府

5. 项目预算：750.00 万元，其中：中央基建投资 410.00 万元，省级基建资金 103.00 万元，其他投资 237.00 万元。

6. 项目内容：豆腐村新建 400×600 矩形盖板渠 353m；600×800 矩形盖板渠 1669m；800×600 矩形盖板渠 2610m；800×800 矩形盖板渠 938m；D300 混凝土管 307m，DN200 双壁波纹管接户管 489m；700×700 污水检查井 7 座，门字式排出口 2 座，更换排水渠盖板 1184 块，水生植物氧化塘 1 座，现状人工湿地修复 1 座。

7. 项目计划实施期限：

凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目分一期和二期实施。一期工程分为 3 个标段进行施工，二期工程独立施工，具体实施期限如下：

(1) 凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目（一期工程）3 个标段计划工期均为 233 日历天（2023 年 9 月 30 日至 2024 年 5 月 20 日）；

(2) 凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目（二期工程）计划工期 122 日历天（2024 年 1 月 20 日至 2024 年 5 月 20 日）。

8. 预期效益：该项目的实施有利于实现赈济效益与工程建设双效融合，不仅能够完善区域基础设施条件，改善村容村貌，又能为周边群众提供部分就业岗位，以劳动投入实现赈济帮扶，为区域可持续发展注入内生动力。

9. 项目预算资金安排情况

为保证凤翔区域关镇 2023 年以工代赈示范项目工作有序开展，宝鸡市凤翔区发展和改革局以《关于下达 2023 年第一批中央和省级预算内基建资金城关镇以工代赈示范项目计划的通知》（宝凤发改发〔2023〕63 号）文件向宝鸡市城关镇人民政府下达项目计划；宝鸡市凤翔区财政局以《关于下达 2023 年以工代赈示范项目中省基建资金的通知》（宝凤财建发〔2023〕75 号）文件向宝鸡市城关镇人民政府下达项目预算资金 513.00 万元（其中：中央基建投资 410.00 万元，省级基建资金 103.00 万元），已全部拨付到位。

项目其他投资 237.00 万元，目前已到位 25.00 万元，剩余 212.00 万元尚未到位。

截至评价日共到位资金 538.00 万元，资金到位率为 71.73%，详见表 1。

表 1 项目预算资金到位情况表

序号	资金来源	预算金额 (万元)	到位金额 (万元)	指标下达 (到位)时间	到位率	备注
1	中央基建投资	410.00	410.00	2023年9月11日	100%	
2	省级基建资金	103.00	103.00	2023年9月11日	100%	
3	其他投资	237.00	15.00	2024年10月22日	10.55%	2024年上半年项目前期补助资金
			10.00	2025年4月17日		招商引资工作经费
合计		750.00	538.00	-	71.73%	-

10. 项目预算资金执行情况

截至评价日，项目到位资金合计 5,380,000.00 元，支出资金合计 4,893,939.71 元，详见表 2。

表 2 项目支出情况一览表

序号	项目名称	支出时间	支出金额	资金用途	收款人
1	凤翔区城关镇 2023 年以工 代赈示范项目 1 标段	2024 年 1 月 29 日	427,835.20	工程款	陕西熙辰奕 建设工程有 限公司
		2024 年 5 月 24 日	427,835.20	工程款	
		2025 年 2 月 6 日	356,529.00	工程款	
		小计	1,212,199.40	-	-
2	凤翔区城关镇 2023 年以工 代赈示范项目 2 标段	2024 年 1 月 29 日	459,088.00	工程款	陕西万宏昌 恒建设工程 有限公司
		2024 年 1 月 29 日	150,713.80	工程款	
		2024 年 1 月 29 日	308,374.20	工程款	
		2025 年 2 月 6 日	382,574.00	工程款	
		小计	1,300,750.00	-	
3	凤翔区城关镇 2023 年以工 代赈示范项目 3 标段	2024 年 1 月 29 日	462,984.11	工程款	陕西云业建 设工程有限 公司
		2024 年 5 月 24 日	462,984.11	工程款	
		2025 年 2 月 6 日	385,820.09	工程款	
		小计	1,311,788.31	-	-
4	凤翔区城关镇 2023 年以工 代赈示范项目 (二期工程)	2024 年 1 月 29 日	426,451.00	工程款	陕西奥坤昌 辛建设工程 有限公司
		2024 年 9 月 19 日	426,451.00	工程款	
		小计	852,902.00	-	-

5	凤翔区城关镇 2023年以工 代赈示范项目 监理标段	2024年1月29日	25,000.00	监理费	中启信项目 咨询有限公司
		2025年2月6日	41,300.00	监理费	
		小计	66,300.00	-	-
6	造价咨询	2024年4月1日	15,000.00	预算评审报 告费	陕西福达项 目管理有限 责任公司宝 鸡分公司
7	设计	2024年8月20日	45,000.00	初步设计费	中鸿亿博集 团有限公司 宝鸡分公司
		2024年8月20日	50,000.00	施工图设计 费	
		2024年8月20日	40,000.00	可研、稳评编 制费	
		小计	135,000.00	-	
合计			4,893,939.71	-	-

(二) 项目绩效目标及完成情况

1. 项目前期手续审批情况

项目实施单位分别取得了以下相关报批批复文件和手续。
详见表 3。

表 3 项目批复情况一览表

序号	批复文件	文件号
1	《建设项目环境影响登记表》	2022年9月23日
2	《社会稳定风险评估备案登记表》	2022年9月26日
3	《关于城关镇人民政府拟将城关镇2023年以工代赈项目列入城关镇国土空间规划的回复函》	2022年9月28日
4	《宝鸡市凤翔区文物局关于凤翔区城关镇2023年以工代赈示范项目用地涉及文物保护有关问题的函》	2022年9月27日

5	《宝鸡市发展和改革委员会关于凤翔区城关镇2023年以工代赈示范项目可行性研究报告的批复》	宝发改区域发〔2023〕303号
6	《宝鸡市发展和改革委员会关于变更凤翔区城关镇2023年以工代赈示范项目建设内容的批复》	宝发改区域发〔2023〕479号
7	《宝鸡市发展和改革委员会关于凤翔区城关镇2023年以工代赈示范项目初步设计的批复》	宝发改区域发〔2023〕480号

2. 项目参建单位

凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目主要参建单位如下：

主管部门：宝鸡市凤翔区发展和改革局

项目实施：宝鸡市凤翔区城关镇人民政府

可研、稳评编制单位：中鸿亿博集团有限公司宝鸡分公司

设计单位：中鸿亿博集团有限公司宝鸡分公司

招标代理单位：陕西顺泽鑫泰项目管理有限公司

施工单位：陕西熙辰奕建设工程有限公司（施工 1 标段）

陕西万宏昌恒建设工程有限公司（施工 2 标段）

陕西云业建设工程有限公司（施工 3 标段）

陕西奥坤昌辛建设工程有限公司（二期工程）

监理单位：中启信项目咨询有限公司

预算评审：陕西福达项目管理有限责任公司宝鸡分公司

3. 项目招投标情况及合同签订情况

项目实施单位于 2023 年 7 月前完成了项目可行性研究、设计等前期准备工作，前期费用共计 135,000.00 元；随后项目实施单位委托陕西顺泽鑫泰项目管理有限公司对该项目的施工及

监理进行了招标，施工、监理中标价共计 5,999,197.05 元；项目合同总价（含施工、监理、可研、设计等）共计 6,134,197.05 元。具体详见表 4。

表 4-1 项目前期服务合同签订情况一览表

序号	参建单位	合同名称	签约合同价 (元)	合同签订日期
1	中鸿亿博集团有限公司 宝鸡分公司	工程咨询服务合同 (可研、稳评)	40,000.00	2022 年 8 月 22 日
2	中鸿亿博集团有限公司 宝鸡分公司	建设工程设计合同 (初步设计)	45,000.00	2023 年 6 月
3	中鸿亿博集团有限公司 宝鸡分公司	建设工程设计合同 (施工图设计)	50,000.00	2023 年 6 月
合计		-	135,000.00	-

表 4-2 项目施工、监理招投标及合同签订情况一览表

序号	项目名称	中标人	中标/合同价 (元)	中标时间	合同签订日期	合同工期
1	凤翔区城关镇 2023 年以工代赈 示范项目 1 标段	陕西熙辰奕 建设工程有 限公司	1,426,117.31	2023 年 9 月 26 日	2023 年 9 月 29 日	233 日历 天
2	凤翔区城关镇 2023 年以工代赈 示范项目 2 标段	陕西万宏昌 恒建设工程 有限公司	1,530,296.09	2023 年 9 月 26 日	2023 年 9 月 29 日	233 日历 天
3	凤翔区城关镇 2023 年以工代赈 示范项目 3 标段	陕西云业建 设工程有限 公司	1,543,280.35	2023 年 9 月 26 日	2023 年 9 月 29 日	233 日历 天
4	凤翔区城关镇 2023 年以工代赈 示范项目(二期工 程)	陕西奥坤昌 辛建设工程 有限公司	1,421,503.30	2024 年 1 月 9 日	2024 年 1 月 16 日	122 日历 天
5	凤翔区城关镇 2023 年以工代赈 示范项目监理标 段	中启信项目 咨询有限公 司	78,000.00	2023 年 9 月 26 日	2023 年 9 月 29 日	合同内未 明确
合计			5,999,197.05	-	-	-

4. 项目实施情况

凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目（一期工程）从 2023 年 9 月 30 日开工建设，于 2024 年 8 月 30 日顺利完工，宝鸡市凤翔区城关镇人民政府于 2024 年 9 月依次对三个标段进行初步竣工验收；凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目（二期工程）从 2024 年 3 月 12 日开工建设，于 2024 年 8 月 30 日顺利完工，宝鸡市凤翔区城关镇人民政府于 2024 年 9 月 24 日组织进行初步竣工验收。

宝鸡市凤翔区发展和改革局于 2024 年 12 月 9 日组织开展凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目区级验收，验收结论为“存在问题整改验收后，验收通过”，项目实施单位随后对区级验收表中提出的问题进行了整改，整改后宝鸡市凤翔区发展和改革局出具验收综合评价表，验收意见为“验收通过”。

5. 项目审计情况

截至本次绩效评价检查时，项目审计工作尚未完成。

6. 项目绩效目标完成情况

项目从 2023 年 9 月 30 日开始实施，到 2024 年 8 月 30 日顺利完工，项目单位已基本完成了计划建设内容和主要目标任务，并于 2024 年 4 月 28 日完成了项目绩效自评工作，自评报告内容较为完整。项目经济效益、社会效益、可持续影响好，项目受益群众对该项目实施效果比较满意，满意度约为 86%。项目主要目标任务完成情况详见表 5。

表 5 项目主要绩效目标任务完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值	完成情况
成本指标	经济成本	项目建设投资	≤750.00 万元	6,134,197.05 元	✓
产出指标	数量指标	400×600 矩形盖板渠	353m	353m	✓
		600×800 矩形盖板渠	1669m	1669m	✓
		800×600 矩形盖板渠	2610m	2610m	✓
		800×800 矩形盖板渠	938m	938m	✓
		D300 混凝土管	307m	307m	✓
		DN200 双壁波纹管接户管	489m	未实施	×
		700×700 污水检查井	7 座	7 座	✓
		门字式排出口	2 座	2 座	✓
		更换排水渠盖板	1184 块	1184 块	✓
		水生植物氧化塘	1 座	1 座	✓
		现状人工湿地修复	1 座	1 座	✓
质量指标	工程验收合格率	100%	100%	✓	
时效指标	完工时限	2024 年 5 月 20 日前	2024 年 8 月 30 日	×	
效益指标	经济效益指标	促进区域经济发展及群众增收作用情况	明显	明显	✓
	社会效益指标	改善乡村面貌，满足群众生产生活需求情况	明显	明显	✓
		促进乡村发展，助力乡村振兴作用情况	明显	明显	✓
		提升群众幸福感情情况	明显	明显	✓
	生态效益情况	生态环境方面的作用情况	有所改善	有所改善	✓
	可持续影响指标	项目长效运管及可持续发展情况	建立	基本建立	-
服务对象满意度指标	社会公众及服务对象认可度和满意度	≥90%	86%	×	

（注：上表中指标是评价组根据项目单位提供的有关资料、评价组收集到的相关资料以及本次评价检查情况而调整的绩效目标及其完成值）。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价依据

1. 中、省、市、区现行相关政策文件；
2. 区财政局相关文件；
3. 项目实施单位提供的相关资料，包括项目申报资料、项目自评报告、绩效目标表、资金到账及资金支出凭证、验收、审计以及项目实施及管理等相关资料；
4. 评价工作人员通过现场调查、核实、问卷等获得的资料；
5. 其他相关资料。

（二）绩效评价目的与重点

1. 评价目的

运用规范的绩效指标体系和科学的评价方法，全面、客观反映财政支出项目完成情况和实施效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取有效措施改进和加强项目管理，为政府相关决策提供参考依据。

2. 评价重点

（1）项目目标及任务完成情况：评估项目是否按时、按质、按量完成了预定的目标和任务。

（2）项目质量及成效：考察项目的产出质量和成效等情况。

（3）项目管理效能：评价项目的组织管理、财务管理、长效管理等方面的效率和效果。

（4）项目的经济效益及社会效益：分析项目对经济发展的

贡献以及对社会的正面影响。

（三）绩效评价指标与方法

1. 评价原则

按照科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关、权责统一的原则，对项目进行综合评价。

2. 评价指标体系

项目评价指标体系详见附件。

3. 评价方法

采用比较、因素分析、公众评判等评价方法，在项目单位自评的基础上，组成包括行业专家、财务专家在内的评价组，通过统计汇总与数据分析、整体评价与现场评价、走访惠及群众及问卷调查等方式进行绩效评价，形成评价结论，撰写评价报告。

4. 评价标准

凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目绩效评价采用百分制得分。评价指标共设置 5 个一级指标、17 个二级指标、25 个三级指标。评价结果分为优秀、良好、一般、差 4 个评价等次，根据计算结果的分值，确定评价项目最后达到的等次。具体见表 6。

表 6 评价结果等次表

评价等次	优秀	良好	一般	差
分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

（四）绩效评价工作过程

为了做好本次绩效评价工作，我们成立了绩效评价工作组，制定了具体的实施方案和评价指标体系，按照准备阶段、实施阶段（资料收集和初审、现场考察、数据整理与分析、综合评价）、报告撰写与提交阶段（撰写评价报告、提交报告等）和结果应用四个阶段，采取项目单位自评、收集项目相关资料、数据分析、现场调查和问卷调查相结合的方法，于 2025 年 5 月 19 日对该项目开展了现场评价。经过分析研究，并征求相关部门意见，得出该项目绩效评价结论。

（五）评价局限性

尽管评价组在评价中力求科学、规范、客观和公正，但在实际评价过程中依然存在局限性：一是由于评价时间、人力等限制，获取数据与信息来源存在局限性；二是评价工作人员知识面、经验等限制，在理解和判断上存在认知局限性；三是受问卷调查覆盖面及被调查者认知、愿望等方面的主观倾向性限制，群众及服务对象满意度测评结果可能存在一定局限性。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价得分及评价等级

综合单位自评、现场评价、研判评估等情况，凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目绩效评价得分为 84.58 分，绩效等级为良好。项目得分情况详见表 7。

（二）评价结论

经过全面评估分析，评价组得出以下结论：凤翔区城关镇2023年以工代赈示范项目已建成并投入使用，项目资金安排符合国家相关法律法规和政策规定，符合财政专项资金支持方向，符合宝鸡市凤翔区乡村振兴及经济社会发展需要，项目立项依据充分，资金分配合理，且资金使用符合国家财经法规、财务管理制度以及相关专项资金管理办法的规定，项目受益面广，惠及人口多，服务对象比较满意。项目的实施在促进群众就业增收、改善基础设施条件、提升居民生活质量等方面取得了显著成效，产生了良好的经济、社会效益，具有较强的可持续性。

同时，评价中也发现项目实施过程中还存在一些问题，主要表现为：项目资料管理规范性不足、项目产出时效性不强、预算不够精准等。建议相关部门针对这些问题，及时采取切实有效的改进措施，以确保项目能够充分发挥其应有的效益。

表7 凤翔区城关镇2023年以工代赈示范项目指标评分表

一级指标	标准分值	实际得分	得分率
决策	12	10.6	88.33%
过程	17	13.88	81.65%
成本	11	10.5	95.45%
产出	25	21.8	87.20%
效益	35	27.8	79.43%
总计	100	84.58	84.58%

绩效评价得分：84.58 综合评价结果等级：良好

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。项目决策满分为 12 分，实际得分为 10.6 分。具体得分详见表 8。

表 8 项目决策绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
决策	12	项目立项	4	立项依据充分性	2	2
				立项程序规范性	2	2
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	1.5
				绩效指标明确性	2	1.5
		资金投入	4	预算编制科学性	2	1.6
				资金分配合理性	2	2
合计	12	—	12	—	12	10.6

1. 项目立项方面

（1）立项依据充分性方面。项目的立项符合国家相关法律、法规和政策规定，符合国家财政专项资金支持方向，是改善城关镇基础设施条件所必需的，立项依据充分合理。

（2）立项程序规范性方面。项目能按照规定的申请程序、审核程序、评估程序进行立项，程序规范。

2. 绩效目标方面

（1）绩效目标合理性方面。项目绩效目标设置与该项目匹配度不高。如时效指标设置不够合理，数量、质量、效益等指标设置不够全面、具体。

（2）绩效指标明确性方面。项目绩效目标表整体填报格式

规范。但指标设置细化程度不够，如数量、时效、成本等指标不够全面、明确。

3. 资金投入方面

(1) 预算编制科学性方面。项目实施单位事前已开展可行性研究报告、初步设计编制等工作，相关成果已通过宝鸡市发展和改革委员会审批。但项目预算金额与实际支出存在一定的偏差，影响了项目整体预算精准度，项目整体合同总价为6,134,197.05元，占预算资金总金额的81.79%，偏差为18.21%，偏差较大。

(2) 资金分配合理性方面。项目资金分配依据充分，安排合理，资金额度与项目实际需求相匹配。

评价组认为，项目决策从整体上看，项目目标明确，立项规范、决策依据充分、程序合规，资金分配合理，但预算编制不够精准、绩效目标设置不够全面、不够明确。

(二) 项目过程情况

项目过程从资金管理和组织实施两个方面进行评价。项目过程满分为17分，实际得分为13.88分。具体得分详见表9。

表9 项目过程绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
过程	17	资金管理	9	资金到位率	3	2.15
				预算执行率	3	2.73
				资金使用合规性	3	3
		组织实施	8	管理制度健全性	3	3
				制度执行有效性	5	3
合计	17	—	17	—	17	13.88

1. 资金管理方面

(1) 资金到位率方面。项目预算资金 750.00 万元，其中：中央基建投资 410.00 万元，省级基建资金 103.00 万元，其他投资 237.00 万元。截至评价日，项目中央基建投资 410.00 万元，省级基建资金 103.00 万元已全部到位；其他投资只到位 25.00 万元，合计到位资金 538.00 万元。资金到位率为 71.73%。

(2) 预算执行率方面。截至评价日，宝鸡市凤翔区城关镇人民政府共到位预算资金 538.00 万元，实际支出资金合计 4,893,939.71 元。到位预算资金执行率为 90.97%。

(3) 资金使用合规性方面。项目资金使用合规，手续齐全，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。

2. 组织实施方面

(1) 管理制度健全性方面。项目实施单位已制定项目管理、财务管理等相关管理制度。

(2) 制度执行有效性方面。项目实施单位基本能遵守相关法律法规和各项管理规定，但制度执行有效性方面存在不足。一是项目资料管理不规范，现有资料未整理成册进行归档，资料普遍存在不完整、不齐全的现象。施工过程中资料大部分签字盖章不齐全，工程现场签证单未按规定标注签证日期；施工日志记录不全，无项目经理签字；监理日志记录不规范，日期不连续，无项目总监签字；劳务费发放资料中缺少原始考勤表，发放台账中未注明务工群众是否为脱贫人口、易返贫致贫监测

对象等类别；二是合同签订不够规范，监理合同未明确约定监理服务期限，施工 2 标段合同有涂改现象。三是验收不够规范，镇级工程验收表中项目完成时效方面的结论意见不明确，无开工、完工、验收时间。

评价组认为，项目过程从整体上看，项目资金使用合规，手续齐全，未发现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等现象。但制度执行有效性方面存在不足。

（三）项目成本情况

项目成本从经济成本、社会成本、生态环境成本三个方面进行评价。项目成本满分 11 分，实际得分 10.5 分。具体得分详见表 10。

表 10 项目成本绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
成本	11	经济成本	5	单位成本或分项成本节约率	5	5
		社会成本	3	社会发展负作用	3	3
		生态环境成本	3	自然生态环境负作用	3	2.5
合计	11	—	11	—	11	10.5

1. 经济成本方面。因该项目审计工作尚未完成，故按合同价计算成本节约率。项目预算成本 750.00 万元，合同价共计 6,134,197.05 元，节约资金 1,365,802.95 元，成本节约率为 18.21%。

2. 社会成本方面。以工代赈项目通过提供就业机会和增加

收入，减少了社会不稳定因素，让群众生活更有保障，增强了社会的稳定性和凝聚力。因此，无社会发展和稳定方面的负作用。

3. 生态环境成本方面。该项目的实施能够有效改善区域生态环境，为群众创造更好的生活生产条件。但在实地走访时，有个别群众反映，新修的排水渠有时异味明显，这对生态环境和群众生活造成了一定负面影响。

评价组认为，项目经济成本控制好，项目社会成本方面无影响社会稳定的负面因素，但生态环境成本方面稍有不足。

（四）项目产出情况

项目产出从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行评价。项目产出满分 25 分，实际得分 21.8 分。具体得分详见表 11。

表 11 项目产出绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
产出	25	产出数量	10	项目数量目标完成情况	10	9.8
		产出质量	10	项目质量目标完成情况	10	8
		产出时效	5	项目按期完成情况	5	4
合计	25	—	25	—	25	21.8

1. 产出数量方面。从项目实施单位提供的相关统计数据及现场检查情况来看，项目实施过程中进行了局部调整，未实施 DN200 双壁波纹管接户管 489 米的铺设工作，其余工程内容均按计划完成。

2. 产出质量方面。从项目单位提供的相关资料、现场查看及调查问卷等方面来看，多数项目实施质量较好，基本达到设计要求和实际需要。但现场查看时发现部分路段矩形渠盖板略高于路面、二标段部分盖板的边角损坏严重。

3. 产出时效方面。凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目（一期工程）合同约定工期为 233 日历天（自 2023 年 9 月 30 日开工至 2024 年 5 月 20 日竣工），但实际施工周期为 335 日历天（自 2023 年 9 月 30 日开工至 2024 年 8 月 30 日竣工），较合同工期延后 102 日历天。凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目（二期工程）合同约定工期为 122 日历天（自 2024 年 1 月 20 日开工至 2024 年 5 月 20 日竣工），但实际施工周期为 171 日历天（自 2024 年 3 月 12 日开工至 2024 年 8 月 30 日竣工），较合同工期延后 60 日历天。项目于 2024 年 12 月 9 日通过区级验收，截至评价日，项目审计工作仍未完成。整体来看，项目从建设到验收、审计各环节均存在不同程度的延迟。

评价组认为，项目产出从整体上看，产出数量完成情况良好，产出质量、产出时效完成一般。

（五）项目效益情况

项目效益从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、受表彰情况、服务对象满意度六个方面进行评价。项目效益满分 35 分，实际得分 27.8 分。具体得分详见表 12。

表 12 项目效益绩效指标分析表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
效益	35	经济效益	5	促进农村经济发展及农民增收作用情况	5	4.5
		社会效益	10	改善乡村面貌，满足群众生产生活需求情况	4	3.6
				促进乡村发展，助力乡村振兴作用情况	3	2.7
				提升村民幸福感情况	3	2.7
		生态效益	3	生态效益情况	3	2.7
		可持续影响	4	项目长效运管及可持续发展情况	4	3
		受表彰情况	3	是否受到上级表彰	3	0
服务对象满意度	10	社会公众及服务对象认可度和满意度	10	8.6		
合计	35	—	35	—	35	27.8

1. 经济效益方面。项目实施期间，充分发挥以工代赈政策效应，累计带动当地群众就业 188 人次，累计发放劳务报酬 140.95 万元，有效缓解了当地群众就业压力，提升了群众收入水平，切实改善了群众生活质量，经济效益表现良好。

2. 社会效益方面。项目实施后，一方面完善了区域基础设施建设，改善了当地生产生活条件；另一方面，依托“建设+赈济”双轮驱动模式，不仅为群众搭建起“家门口就业”的平台，既缓解了就业压力，又拓宽了增收渠道，更以就业增收为支点，为乡村振兴注入持续动能，让群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

3. 生态效益方面。项目通过解决路面排水不畅等问题，减少了因积水引发的环境污染，有效改善了区域环境，显著提升了人居环境质量，对促进社会高质量发展具有积极的意义。

4. 可持续影响方面。项目对区域经济发展具有积极推动作用。但截至评价日，项目审计、资产移交等工作尚未完成，且后期管护制度尚未及时出台，使得项目后续管护效果存在一定不确定性。

5. 受表彰情况。项目 2024 年未受到市级及以上部门相关表彰奖励。

6. 服务对象满意度。通过走访项目地部分群众随机发放纸质问卷结果显示，群众整体满意度约为 86%。受访者普遍认为，项目的实施对改善群众生产生活条件，增加群众经济收入，促进社会稳定和经济发展起到了积极作用。

评价组认为，项目经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响较好，服务对象满意度一般，财政资金使用效益得到了较好地发挥。

五、主要经验及做法

（一）政策落实精准，就业帮扶成效显著

项目紧扣以工代赈“赈济”核心目标，通过吸纳 188 人次当地群众就业，发放 140.95 万元劳务报酬，将政策红利精准转化为群众收入。这种“项目建设+就业增收”的模式，既满足了工程建设需求，又为区域剩余劳动力、低收入群体创造了在家

门口就业的机会，有效缓解了就业压力，成为巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接乡村振兴的生动实践。

（二）项目组织管理健全

项目得到镇政府高度重视，为确保项目顺利推进，镇政府成立了“2023年以工代赈示范项目建设工作领导小组”。领导小组由镇长担任组长，纪委书记、副镇长、镇财政所负责人任副组长，全面负责项目总体谋划部署、督导指导及协调推进等核心工作；同时下设办公室，专职承担项目日常推进、资料收集报送等具体事务，形成了分工明确、权责清晰的组织管理体系，为项目实施提供了坚实的制度保障。

六、存在的问题及原因分析

（一）项目资料管理工作有待加强。一是现有项目资料未按规定整理成册，及时归档，资料不够完整，施工过程中资料大部分签字盖章不齐全、监理日志记录不规范、劳务费发放资料不够完善。二是合同签订不够规范，监理合同关键条款缺失，未明确约定监理服务期限；项目施工2标段合同中关于劳务报酬金额的约定有涂改现象，且涂改处无相关负责人签字及单位盖章。三是镇级工程验收表未按《建设工程竣工验收备案管理办法》填写，未标注开工、竣工和验收日期。

（二）项目产出时效性不强。凤翔区城关镇2023年以工代赈示范项目（一期工程）合同约定工期为233日历天，实际施工周期为335日历天，较合同工期延后102日历天。凤翔区城

关镇 2023 年以工代赈示范项目（二期工程）合同约定工期为 122 日历天，实际施工周期为 171 日历天，较合同工期延后 60 日历天。项目 2024 年 8 月 30 日完工后于 2024 年 12 月 9 日才通过区级验收，截至评价时审计工作仍未完成，导致资产移交等工作滞后，影响项目资金结算与后续管理。

（三）预算不够精准。从项目单位提供的相关资料显示，项目预算与实际支出偏差较大，整体合同总价为 6,134,197.05 元，与预算资金总金额 750.00 万元偏差达 18.21%。

（四）其他投资资金未全部到位，存在资金缺口。项目预算资金 750.00 万元，其中：中央基建投资 410.00 万元，省级基建资金 103.00 万元，其他投资 237.00 万元。截至评价时项目中央基建投资 410.00 万元，省级基建资金 103.00 万元已全部到位；其他投资资金只到位 25.00 万元，剩余 212.00 万元尚未到位。到位资金合计 538.00 万元，项目合同价共计 6,134,197.05 元，与到位资金还存在 754,197.05 元的资金缺口。

（五）项目绩效管理工作有待加强。尽管项目实施单位已开展了绩效管理工作，但仍存在部分绩效目标设置不够合理、不够明确，绩效自评报告不够详实等问题。

七、有关建议

（一）重视项目管理，提高项目管理水平。一要建立标准化资料管理制度，制定《项目资料管理细则》，明确资料收集、

整理、归档的流程与标准，要求施工过程资料、监理日志、资金发放凭证等按要求分类装订成册，实行专人负责、定期检查。二要对现有资料进行全面清查，督促相关单位补全资料签字盖章，规范记录内容；完善劳务费发放台账，确保人员信息、金额、签收记录完整可查。三要定期开展资料管理培训，强化人员业务能力，将资料规范性纳入考核，加强日常监督问责，确保项目资料完整、准确、齐全，并及时归档，为日后查阅做好准备工作。四要加强合同管理，合同管理是指对合同依法进行订立、履行、变更、解除、终止以及审查、监督、控制等一系列行为的总称。合同管理必须是标准化、常态化的全过程的动态管理，由合同洽谈、草拟、签订、生效开始，直至合同失效为止，都要纳入统一的规范管理。项目实施所签订的合同，不仅要内容完整、科学、规范，符合合同必要的要求，还要审核合同条款是否齐全、完备、严谨，合同修订处需要双方签字盖章确认，以保证所签订的合同内容完整、合法有效、切实可行。五要及时组织建设、施工、监理单位依据施工日志、监理日志等资料，补填准确的开工、竣工、验收日期，明确项目完成时效结论意见，并由各方负责人签字盖章确认，并及时归档。

（二）加快后期审计等工作的进度。一是建立“验收-审计”衔接机制，在项目验收后及时提交完整资料至审计部门，安排专人对接，尽快配合完成审计工作；二是完善后续工作流程，制定资产移交、资金结算的标准化流程，明确各环节责任

人和时间节点，确保审计通过后，快速完成资产移交，推进资金结算，落实项目后续维护管理主体责任，及时建立项目后期管护等制度。

（三）加强预算管理，提高预算精准度。一要进一步细化预算编制，提高预算编制的准确性，避免在预算编制中留有较大“余地”，提高财政支出的精准度和有效性。二要杜绝虚报投资、报大建小等不良现象，要一切工作立足实际，从项目谋划的源头抓起，实行全周期严格把控，重点围绕提高投资完成率、项目落地率、资金到位率等反映实际工作效果的指标，完善措施、扎实推进，确保项目谋划储备、完成投资、建设进度、协调服务等工作取得实实在在的效果。

（四）尽快落实项目资金缺口，提高资金管理效率。一要积极申请、争取各级财政专项资金的支持。二要积极拓展融资渠道，合理使用资金，应根据资金到位实际情况及时调整和制定资金支付计划，确保资金使用的合理性和有效性，提高资金管理效率。

（五）增强绩效意识，强化绩效管理。一是项目单位要切实增强绩效管理理念，树立绩效管理意识，筑牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，要学懂弄通项目绩效考核指标的各项要求，掌握指标内容和含义，努力提高绩效目标编制的完整性和规范性，并要着力健全项目绩效长效机制。二是项目单位要强化预算绩效目标管理，科学设置项目绩效目标，切实增强

绩效目标的完整性、相关性、适当性和可行性，确保项目绩效目标与政策目标、社会公众需求、财政投入规模、部门职责职能、项目实施计划等相匹配。三是项目单位要切实担负起预算绩效管理主体责任，进一步完善内部管理机制，严格按照既定的项目绩效目标指标任务，科学规划行动方案，制定确保项目目标实现的保障措施，同时，要加强预算绩效管理的监督检查力度，着力提高财政资金使用效益。四是项目单位要扎实开展绩效自评工作，通过对项目相关制度建立情况、资金使用情况、绩效目标实现等情况进行自我评价，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。同时，要认真、准确填写自评数据表，形成详实的自评报告。

八、其他需要说明的问题

1. 评价人员与评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2. 本报告使用人对评价结果的把握应建立在所提供的各项条件及说明的阅读和理解基础之上。

3. 项目实施单位的责任是提供与形成该项目绩效评价报告相关的基础材料、实施资料、制度文件、财务凭证等书面相关

资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。

附件：凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目绩效评价
指标体系及评分表

宝鸡市凤翔区财政局

2025 年 6 月 10 日

附件

凤翔区城关镇 2023 年以工代赈示范项目绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
决策 (12)	项目立项 (4分)	立项依据充分性	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得 0.5 分； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得 0.5 分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.5 分； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.5 分。	2	2	
		立项程序规范性	①项目按照规定的程序申请设立，得 0.5 分； ②审批文件、材料符合相关要求，得 0.5 分； ③项目有完整可行的实施方案或相关报告，得 0.5 分； ④事前已经过必要的研究、论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 0.5 分。	2	2	
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	①项目绩效目标符合国家相关法律法规和中省市党委政府决策，得 0.5 分； ②项目绩效目标与项目实施单位职责密切相关，得 0.5 分； ③项目是助力乡村振兴和经济社会发展所必需，得 0.5 分； ④项目预期目标符合客观实际，能够在一定期限内如期实现，得 0.5 分。	2	1.5	时效指标设置不够合理，数量、质量、效益等指标设置不够全面具体。
		绩效指标明确性	①项目按照绩效目标要求填报，得 0.5 分； ②绩效目标通过清晰、量化的指标体现，得 0.5 分； ③绩效目标与项目年度任务数或计划数相对应，得 0.5 分； ④预算确定的项目与分配资金量相匹配，得 0.5 分。	2	1.5	指标设置量化程度不够，数量、时效、成本等指标设置不够全面、明确
	资金投入 (4分)	预算编制科学性	①预算编制经过科学论证，得 0.5 分； ②预算内容与项目内容相匹配，得 0.5 分； ③预算额度测算依据充分，并能按照标准编制，得 0.5 分； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得 0.5 分。	2	1.6	项目整体合同总价为 6,134,197.05 元，占预算资金总额的 81.79%，偏差为 18.21%，偏差较大。

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分，得1分； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，得1分。	2	2	
过程 (17)	资金管理 (9分)	资金到位率	资金到位率 $a = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金}) \times 100\%$ ，且 $a < 60\%$ 不得分。	3	2.15	资金计划：中央410万元；省级103万元；自筹237万元，合计750万元。资金到位：中央410万元；省级103万元；自筹25万元，合计538万元。资金到位率：71.73%。
		预算执行率	预算执行率 $a = \text{实际支出资金} / \text{实际到位资金} \times 100\%$ ，且 $a < 60\%$ 不得分。	3	2.73	实际支出：4,893,939.71元。预算执行率：90.97%。
		资金使用合规性	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法，得0.5分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得1分； ③符合项目预算批复或合同，以及专项资金管理办法的用途，得1分； ④按时拨付、使用资金，得0.5分； ⑤存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，扣3分。	3	3	
	组织实施 (8分)	管理制度健全性	①已制定项目管理、财务管理等相关制度，得1分； ②项目管理、财务管理等相关制度合法、合规、完整，得1分； ③项目招投标工作规范，得1分。	3	3	

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
		制度执行有效性	①能遵守相关法律法规和相关管理规定，考核记录规范、完整，得1分； ②项目调整及支出调整手续完备，得0.5分； ③项目实施单位人员条件、设备条件等是否落实到位，得0.5分； ④项目招标资料、合同书、验收或检查报告等资料齐全、内容完整规范并及时归档，得2分； ⑤项目总结（自评）及信息采集报送工作认真、内容完整、详实，得1分。	5	3	1. 项目资料管理不规范； 2. 合同签订不够规范； 3. 验收不够规范
成本 (11)	经济成本 (5分)	单位成本或分项成本节约率	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 评分标准：成本节约率<0不得分；工程建设类等相关项目成本节约率=0按60%赋基础分(60%×指标分值)，成本节约率≥5%得满分，0%-5%之间按比重赋分，得分=(60%×指标分值)+(成本节约率×8×指标分值)。其他类项目成本节约率≥0即可得满分。	5	5	合同价共计：6,134,197.05元。节约1,365,802.95元； 节约率：18.21%。
	社会成本 (3分)	社会发展负作用	因该项目无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成预期控制目标、部分实现预期控制目标、实现预期控制目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	3	3	
	生态环境成本 (3分)	自然生态环境负作用	因该项目无法量化，按评判等级赋分，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	3	2.5	有个别群众反映，新修的排水渠有时异味明显。
产出 (25)	产出数量 (10分)	项目数量目标完成情况	计算公式：实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 评分标准：实际完成率小于60%不得分；大于等于60%的按超过的比重赋分，得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×指标分值。	10	9.8	项目实施过程中做了局部调整，未实施DN200双壁波纹管接户管489米的铺设工作。
	产出质量 (10分)	项目质量目标完成情况	计算公式：质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 评分标准：质量达标率小于60%不得分；大于等于60%的按超过的比重赋分，得分=(质量达标率-60%)/(1-60%)×指标分值。 (项目验收质量合格情况、现场查验质量情况及其它相关资料)。	10	8	1. 部分段水渠盖板略高于路面，不利于排水； 2. 二标段部分盖板的边角损坏严重。

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
	产出时效 (5分)	项目按期完成情况	实现目标得4(含)~5分;部分实现目标得3(含)~4分;实现目标程度较低得0~3分。	5	4	项目从建设到验收、审计各环节均存在不同程度的延迟。
效益 (35)	经济效益 (5分)	促进农村经济发展及农民增收作用情况	促进农村经济发展及农民增收作用情况。 因该项目无法量化,按评判等级赋分,分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	5	4.5	
	社会效益 (10分)	改善乡村面貌,满足群众生产生活需求情况	改善乡村面貌,满足群众生产生活需求情况。 因该项目无法量化,按评判等级赋分,分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	4	3.6	
		促进乡村发展,助力乡村振兴作用情况	促进乡村发展,助力乡村振兴作用情况。 因该项目无法量化,按评判等级赋分,分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	3	2.7	
		提升村民幸福感情况	提升村民幸福感情况。 因该项目无法量化,按评判等级赋分,分为实现目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	3	2.7	
	生态效益 (3分)	生态效益情况	因该项目无法量化,按评判等级赋分,分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	3	2.7	

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标评分标准	三级指标分值权重	三级指标评价得分	扣分原因
	可持续影响 (4分)	项目长效运管及可持续发展情况	因该项目无法量化,按评判等级赋分,分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	4	3	截至评价日,项目审计、资产移交等工作尚未完成,且后期管护制度尚未及时出台,使得项目后续管护效果存在一定不确定性。
	受表彰情况 (3分)	是否受到上级表彰	①项目相关工作受到国家级表彰奖励得3分; ②项目相关工作受到省级表彰奖励得2分; ③项目相关工作受到市级表彰奖励得1分; ④未受到表彰奖励不得分。	3	0	
	服务对象满意度 (10分)	社会公众及服务对象认可度和满意度	按照满意度得分情况进行相应的赋分,满意度小于60%不得分。	10	8.6	满意度为86.1%
总分	100			100	84.58	