



宝鸡市凤翔区糜杆桥镇 国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示

糜杆桥镇人民政府

二〇二五年四月

前言

依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共宝鸡市委宝鸡市人民政府关于加快建立并监督实施宝鸡市国土空间规划体系的实施意见》《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《宝鸡市凤翔区国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合糜杆桥镇实际，特编制《凤翔区糜杆桥镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对宝鸡市级、凤翔区级国土空间总体规划的细化落实，是糜杆桥镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

01 明家底，定目标

基本情况

定位目标

02 控底线，优格局

重要控制线落实

总体格局优化

规划分区划定

镇村体系规划

03 重保护，促发展

自然资源保护与利用

国土空间整治与生态修复

历史文化资源保护与利用

产业体系构建与空间布局

04 补设施，强支撑

镇域综合交通规划

镇域基础设施规划

镇域公共服务设施规划

05 优功能，强镇区

镇区功能结构优化

镇区道路交通规划

06 强引导，保实施

规划传导

项目实施

保障措施

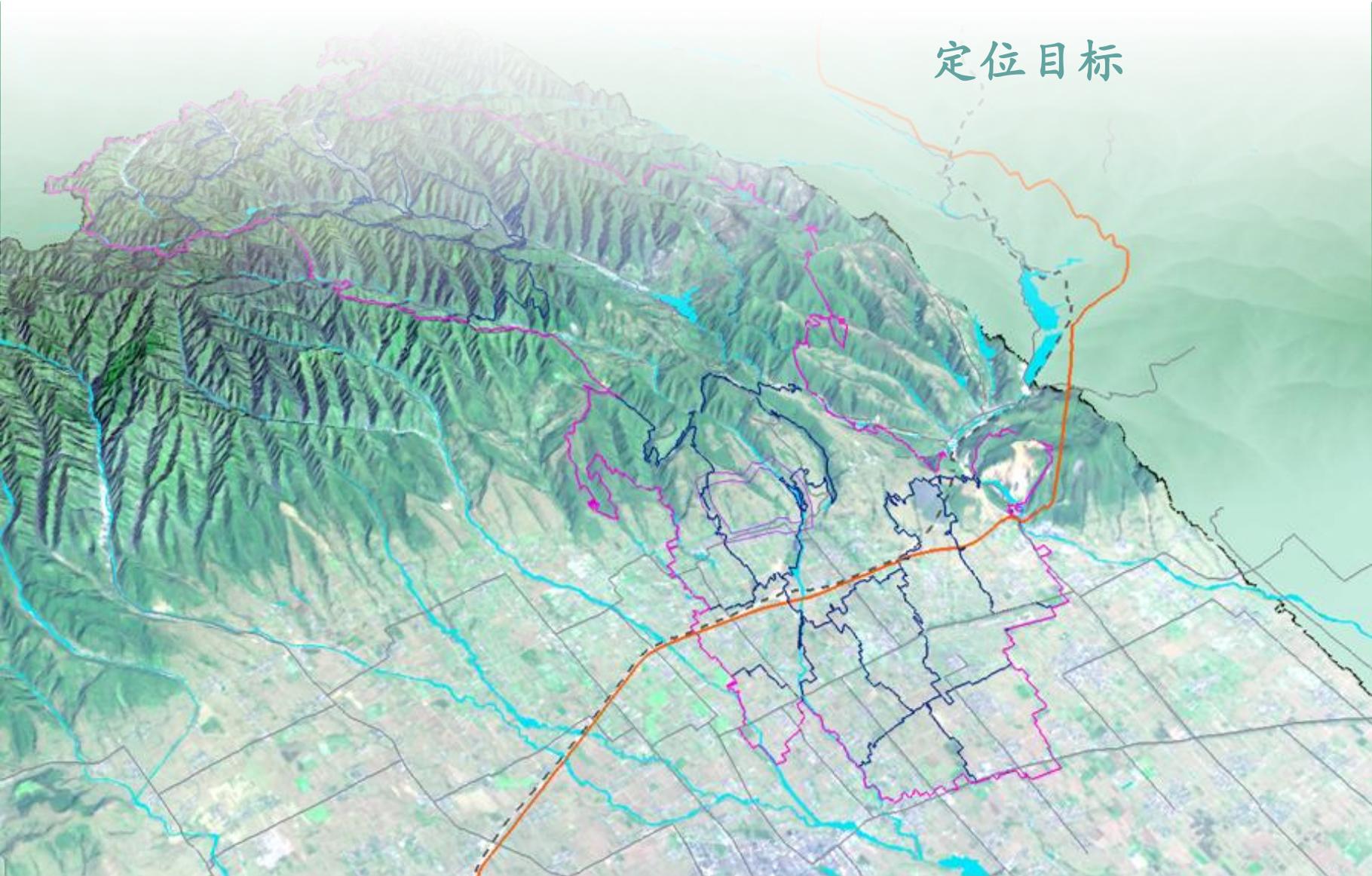
01

90

明家底 定目标

基本情况

定位目标



1.1 基本情况

区位位置

糜杆桥镇隶属于陕西省宝鸡市凤翔区，地处凤翔区东北部，距西安约167公里，距宝鸡市约37公里，距凤翔区城关镇约8公里。荷宝高速及宝麟运煤铁路专线横穿镇域东西，G244贯通南北。

规划范围

规划范围分为全域和镇区两个层次。
全域规划范围：为糜杆桥镇全部国土空间范围，共辖13个行政村，其中糜杆桥村为镇政府所在地，全域总面积183.17平方公里。

规划期限

规划期限为2021-2035年，
近期为2025年，远期为2035年。



1.2 定位目标

总体定位

凤翔区空港新镇引领区
凤翔区优质农产品供给地
凤翔区农文旅融合示范区
凤翔区北部重要生态涵养区

形象定位

空港新镇 果蔬强镇
文化名镇 生态美镇

02 控底线 优格局

90

重要控制线落实

总体格局优化

规划分区划定

镇村体系规划

2.1 重要控制线落实

严格落实上位规划划定的“三区三线”

耕地与永久基本农田

落实上级规划下达的耕地保护目标和永久基本农田，主要分布在镇域南部平原地区和水库周边。

生态保护红线

落实上规划传导，生态保护红线主要分布在横水林场及群力水库周边。

城镇开发边界

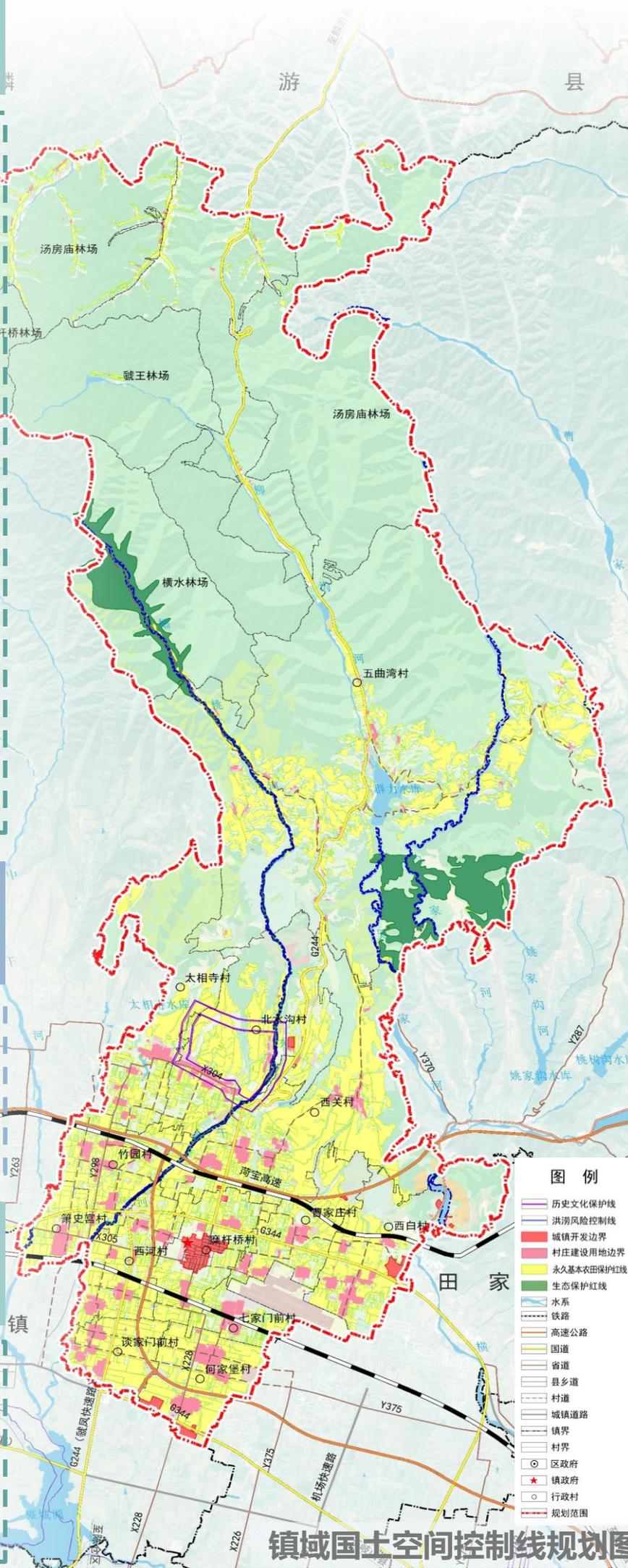
落实全镇城镇开发边界，边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，主要涉及镇区中部糜杆桥村。

衔接落实其他控制线

落实上位规划历史文化保护线。结合全域河湖划界成果，划定洪涝风险控制线。

统筹划定村庄建设边界

落实上位规划重点项目，综合考虑镇区及其他村庄基础条件、产业发展、项目需求，统筹划定村庄建设边界。



2.2 国土空间总体格局优化

总体空间格局

“一心两翼三区”

北屏中遗南发展

一心

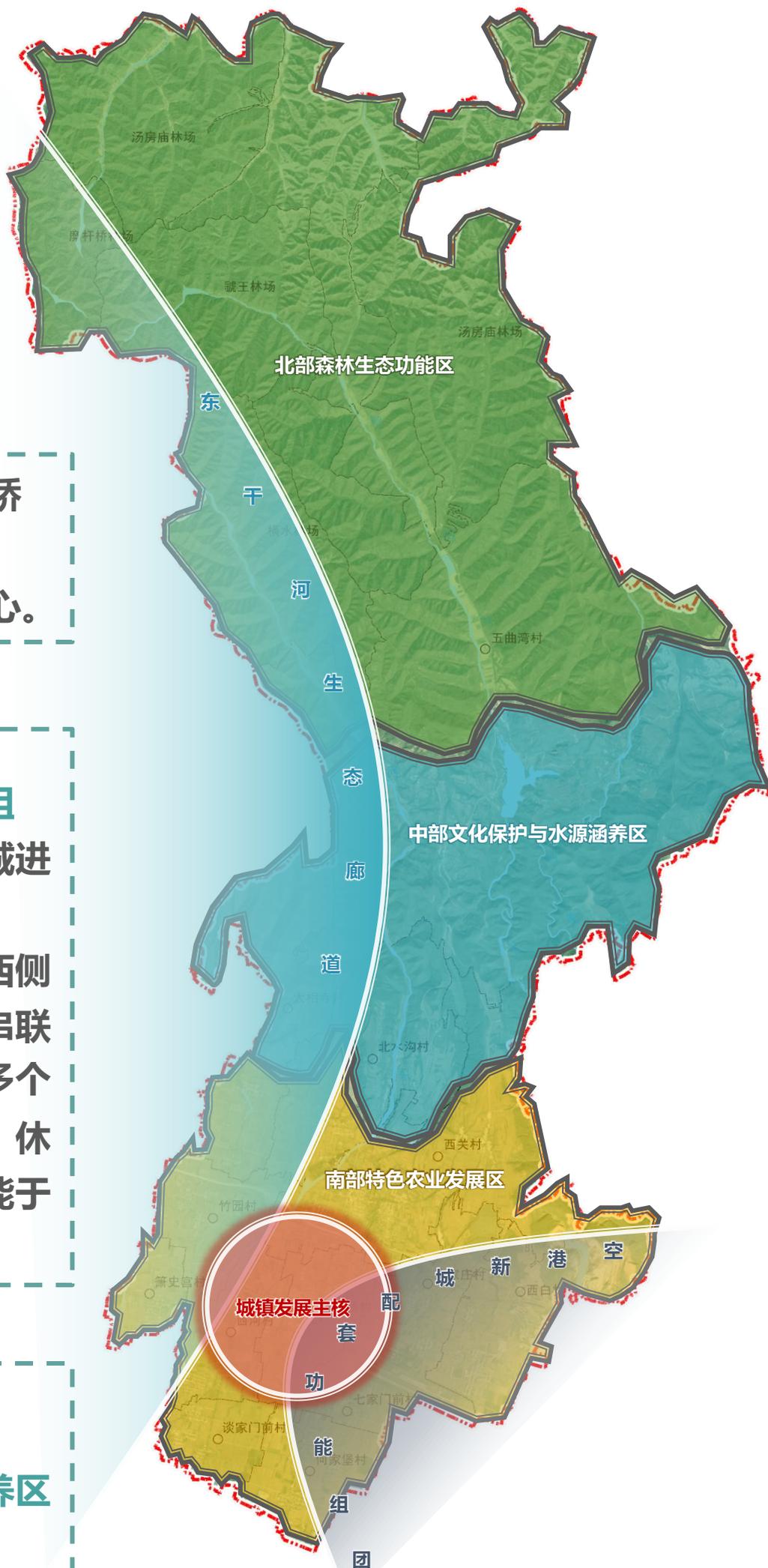
- **城镇发展主核：**指糜杆桥镇区，是糜杆桥镇政治、经济、产业综合发展核心。

两翼

- **东侧空港新城配套功能组团：**镇区东侧与空港新城进行衔接。
- **西侧东干河生态廊道：**西侧以东干河为纽带，南北串联北水沟村、箫史宫村等多个村庄，打造集文化体验、休闲农业、乡村旅游等功能于一体的生态廊道。

三区

- **北山森林生态功能区**
- **中部文化保护与水源涵养区**
- **南部特色农业发展区**



镇域国土空间总体格局规划图

2.3 规划分区

根据国土空间的空间资源分布现状，在全域层面按照开发与利用、保护与保留两个层次，划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区5个一级规划分区。

生态保护区

规划划定生态保护红线区域为生态保护区。生态保护区原则上应按照生态保护红线要求进行严格管控。

生态控制区

规划划定国家公益林集中区、东干河、柳沟河自然岸线范围等区域为生态控制区。

农田保护区

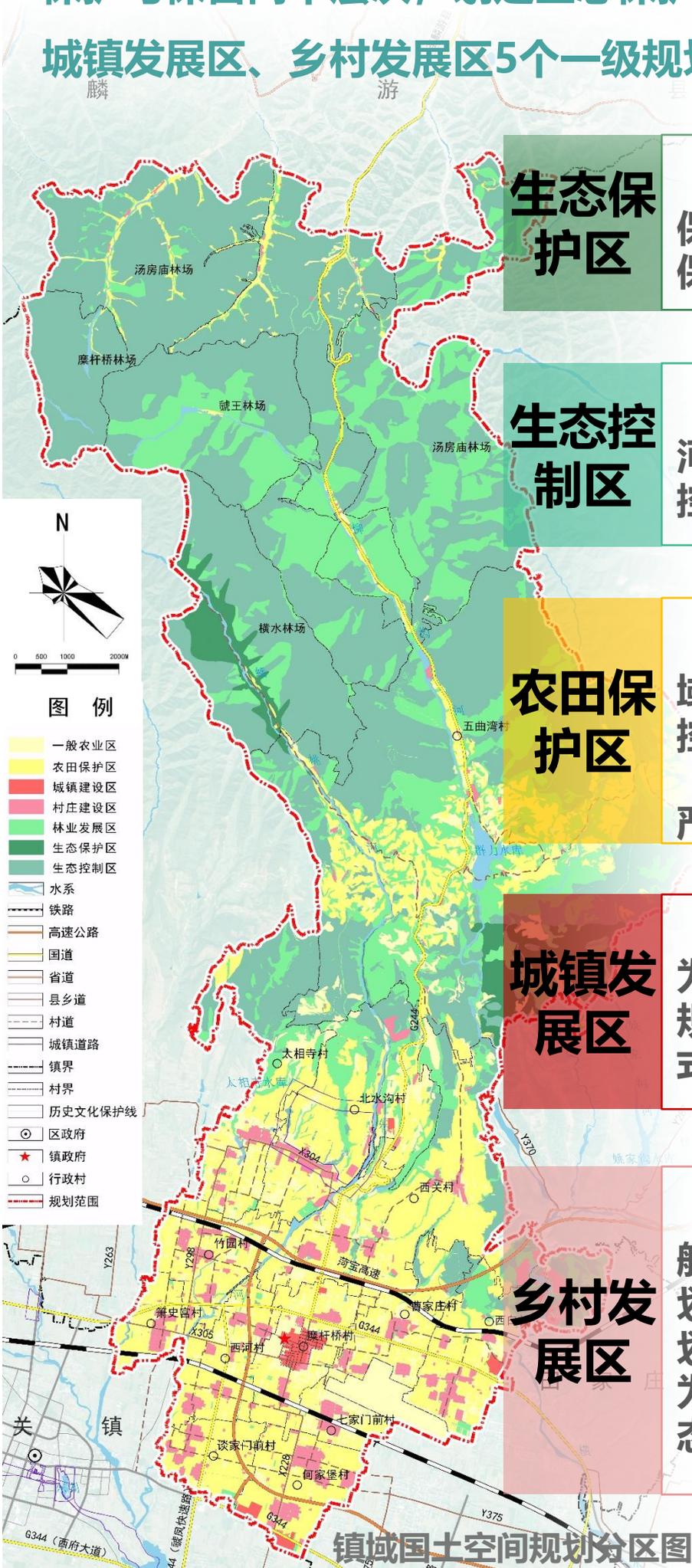
规划划定永久基本农田保护红线区域为农田保护区。农田保护区内严格管控非农建设占用永久基本农田，依据《基本农田保护条例》等相关法律法规严格管控。

城镇发展区

规划划定糜杆桥城镇开发边界区域为城镇发展区。城镇发展区应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。

乡村发展区

乡村发展区细化为村庄建设区、一般农业区和林业发展区3个二级规划分区。划定村庄建设边界内区域为村庄建设区。划定除永久基本农田以外的其他农用地为一般农业区。划定除生态保护区、生态控制区外的林地作为林业发展区。



2.4 镇村体系

构建“城镇社区—中心村—基层村”三级镇村体系

城镇社区

糜杆桥镇镇区

1个

中心村

北水沟村、箫史宫村、西白村、谈家门前村

4个

基层村

何家堡村、曹家庄村、七家门前村、太相寺村、西关村、西河村、竹园村、五曲湾村

8个

分类引导村庄发展

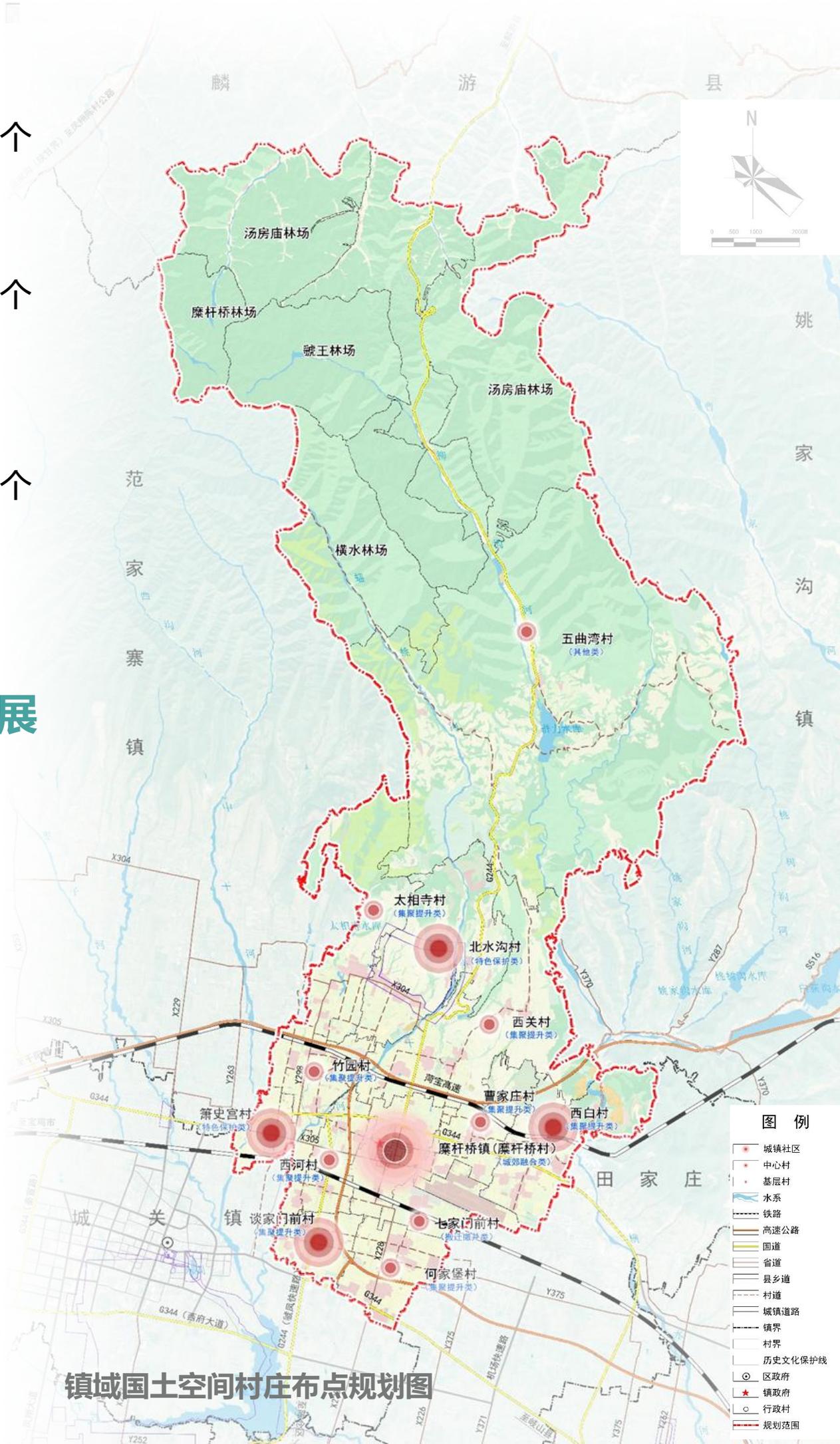
城郊融合类 1个

集聚提升类 8个

特色保护类 2个

撤并搬迁类 1个

其他类 1个



03 重保护 促发展

90

自然资源保护与利用

国土空间整治与生态修复

历史文化资源保护与利用

产业体系构建与空间布局



3.1 自然资源保护与利用

耕地资源保护

严格耕地和永久基本农田用途管制。对耕地实行特殊保护和用途管制，严控耕地转为林地、园地等其他类型农用地和农业设施建设用地。

建设用地节约集约利用

深入挖掘建设用地空间，积极盘活存量建设用地，着力释放存量建设用地空间。严格执行各行业建设项目用地标准，加强监督检查。

水资源保护与利用

强化水资源承载能力刚性约束，实行用水总量和用水强度双控制。加强河湖水系生态空间管控，落实用途管制措施，优化水资源配置。

林地资源保护与利用

深入挖掘建设用地空间，积极盘活存量建设用地，着力释放存量建设用地空间。严格执行各行业建设项目用地标准，明确控制性要求。

矿产资源保护与利用

落实上位矿产资源规划确定的矿产资源开发重点区域，遵照其管控措施进行管控，开展矿山环境专项整治，提高矿产资源的综合利用率。



3.2 国土空间整治与生态修复

国土综合整治

高标准农田建设

优先在基本农田保护区中开展高标准农田建设，通过土地平整、灌溉与排水设施建设等措施，改善基本农田生产条件，提高农田质量。

农用地整理

实施田块合并与土地平整工程、农田排灌设施的修建完善工程、田间道路修建完善工程等，进一步提升农田生态环境质量。

废弃工矿用地整治

坚持“宜农则农、宜林则林、宜草则草”原则，对废弃工矿用地合理安排复垦利用方向、规模和时序，推进整体回填复绿复垦、回填造地。

农村建设用地整治

实施搬迁撤并，引导村民集中居住；合理开发利用腾退宅基地、村内废弃地、闲置地，推动实现乡村振兴。

生态修复

水源地涵养与水环境治理

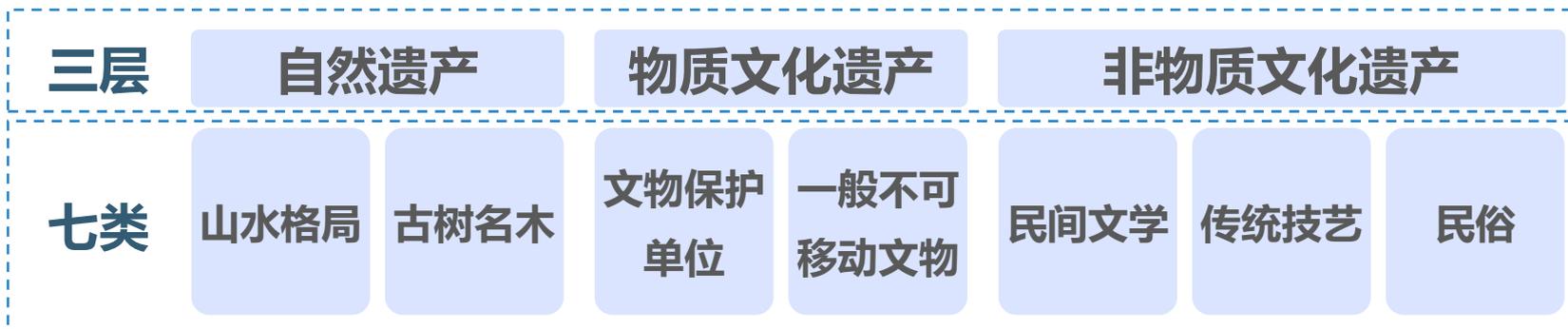
实施河道综合水生态治理工程等，加强库区涵养林、护岸过滤带建设。对小流域为单元进行综合治理，采取营造水土保持林等措施涵养水源。

森林生态功能修复

依托退耕还林、天然林保护、防护林建设等重点林业工程，加快对群力水库绿化、湿地防护林修复、围镇林带建设，全力推进全域增绿。

3.3 历史文化资源保护

构建三个层级、七类遗产的历史文化传承与保护体系框架



构建历史文化保护利用格局

构建“一核、一带、两区、多点”的糜杆桥镇历史文化总体保护格局。整体保护糜杆桥镇“北山南塬、二水纵贯”的自然山水格局、传统肌理和历史风貌。加强古树名木保护。

统筹历史文化资源保护

全面落实国家文化发展战略，明确历史文化保护名录，系统保护1处全国重点文物保护单位（水沟遗址）、34处一般不可移动文物和9项县级非物质文化遗产。落实已审批公布各类历史文化保护线。

传承与弘扬非物质文化遗产

积极利用展览馆、博物馆等文化设施与公共空间，举办非物质文化遗产节庆活动，保护、培养非物质文化遗产传承人，开发教育课程，提升公众文化认知。

塑造历史文化整体展示格局

重点围绕水沟遗址、箫史弄玉传说打造对外宣传名片，建设水沟遗址博物馆、箫史宫博物馆和民俗风情展示馆等特色文化博览场所，彰显“水沟周城、西府民俗”的糜杆桥镇文化形象。建设基层公共文化服务体系完善、设施设备齐全、资源配置优化、产品供给丰富、群众文化活动繁荣、地域文化标识鲜明的文化名镇。

3.4 产业体系构建与空间布局

规划形成“一核·一带·两轴·四区”的产业空间布局

一核

依托镇区商贸物流、公共服务等功能，形成镇域产业综合服务核心。

一带

依托东干河自然生态资源，带动沿线村庄发展，形成糜杆桥镇东干河乡村振兴示范引领带。

两轴

- **城镇发展轴：**依托G344串联镇区、凤翔城区、空港新城，形成以商贸服务、苹果产业、物流仓储为主的城镇发展轴。
- **农旅发展轴：**依托G244串联南部平原农业区和北部山林经济区，形成以休闲农业、生态旅游、乡村旅游为主的农旅发展轴。

四区

北部生态涵养区、中部苹果种植区、东部仓储物流区、南部特色种植区。

全面构建以粮食种植为基础，以苹果产业为主导，以酒用高粱、中药材种植为特色，以仓储物流为支撑的产业体系，积极发展电子商务、乡村旅游，推动一二三产业深度融合，实现镇域经济产业高质量发展。

粮食种植



苹果产业



特色种植



仓储物流



04

补设施 强支撑

镇域综合交通规划

镇域基础设施规划

镇域公共服务设施规划



4.1 镇域综合交通规划

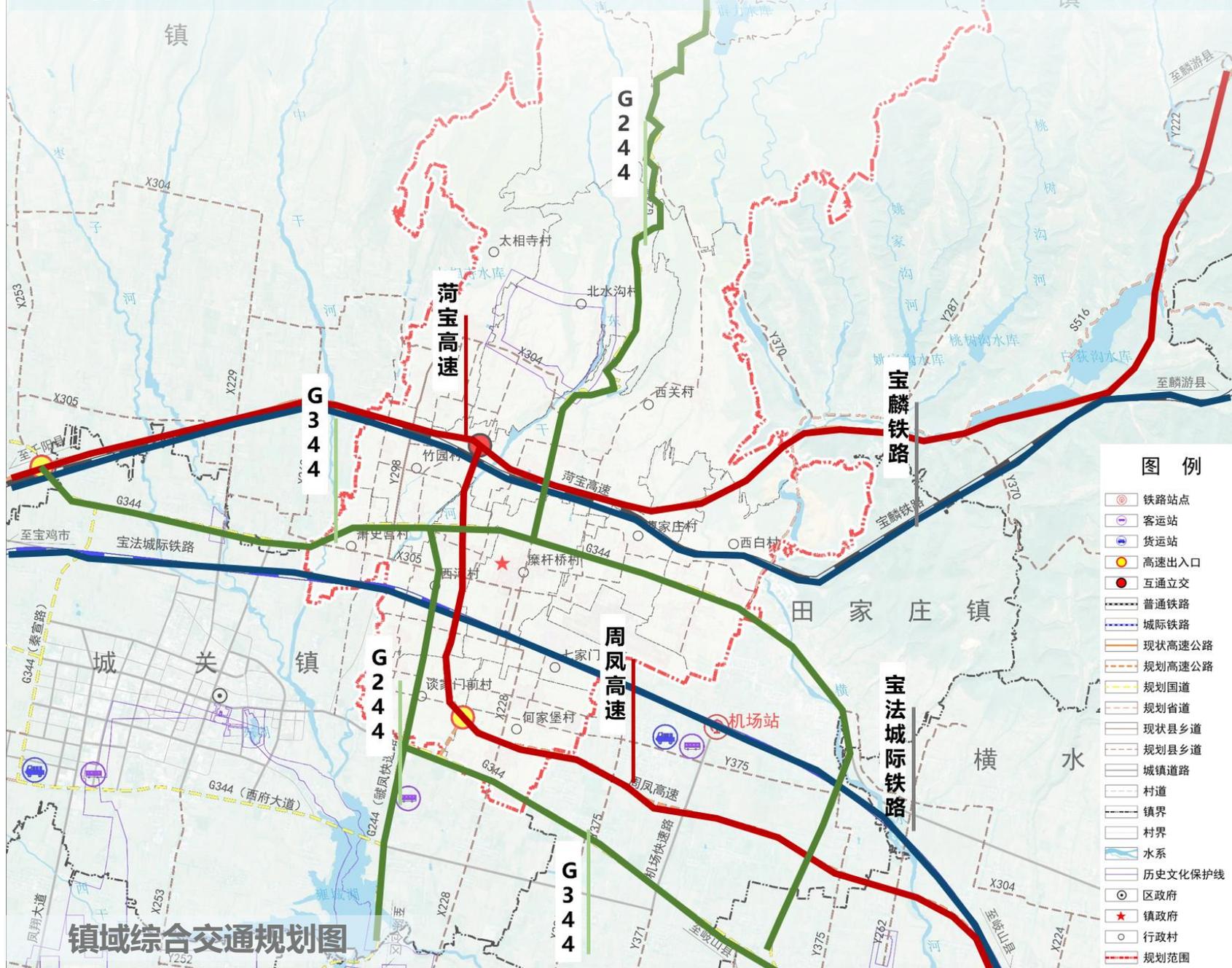
规划形成贯通东西、连接南北、内畅外联的“六横三纵”综合交通网骨架。

客货运铁路网规划

- **扩能改造：**宝麟铁路（货运专线）拟进行扩能改造。
- **新建铁路：**新建宝法城际铁路（客运专线），未来连通西法城际铁路。

全域公路网规划

- **高速公路网：**荷宝高速、周凤高速按照四车道高速公路标准。
- **国省干道网：**G244、G344按照双向四车道一级公路标准。S516按照二级公路标准建设。
- **县乡公路网：**规划新增县道3条，即X305、X226、X304，按照二级公路标准建设。
- **通村道路：**各行政村通村公路持续实施改扩建工程，按照三级公路标准建设。



4.2 镇域基础设施规划

给水设施规划

镇区采用集中式供水，农村饮水工程可根据区域地形与地下水资源分布情况，采用就近取水的原则，积极实施农村居民点集中饮水工程。

排水设施规划

规划镇区采用雨污分流制排水体制；各村可根据自身特点和建设条件，近期采用截流式合流制，远期应逐步改造为分流制。

电力设施规划

扩大现状110kV糜杆桥变电站容量，完善发展10kV及以下的配电网网络。

通信设施规划

实施电信网、广播电视网、互联网“三网融合”发展。

燃气设施规划

镇区加快燃气设施的建设和升级改造；农村地区，新建镇村气化支线管道。

供热设施规划

规划镇区采用集中供暖；农村地区鼓励多元化的采暖形式，推进清洁取暖。

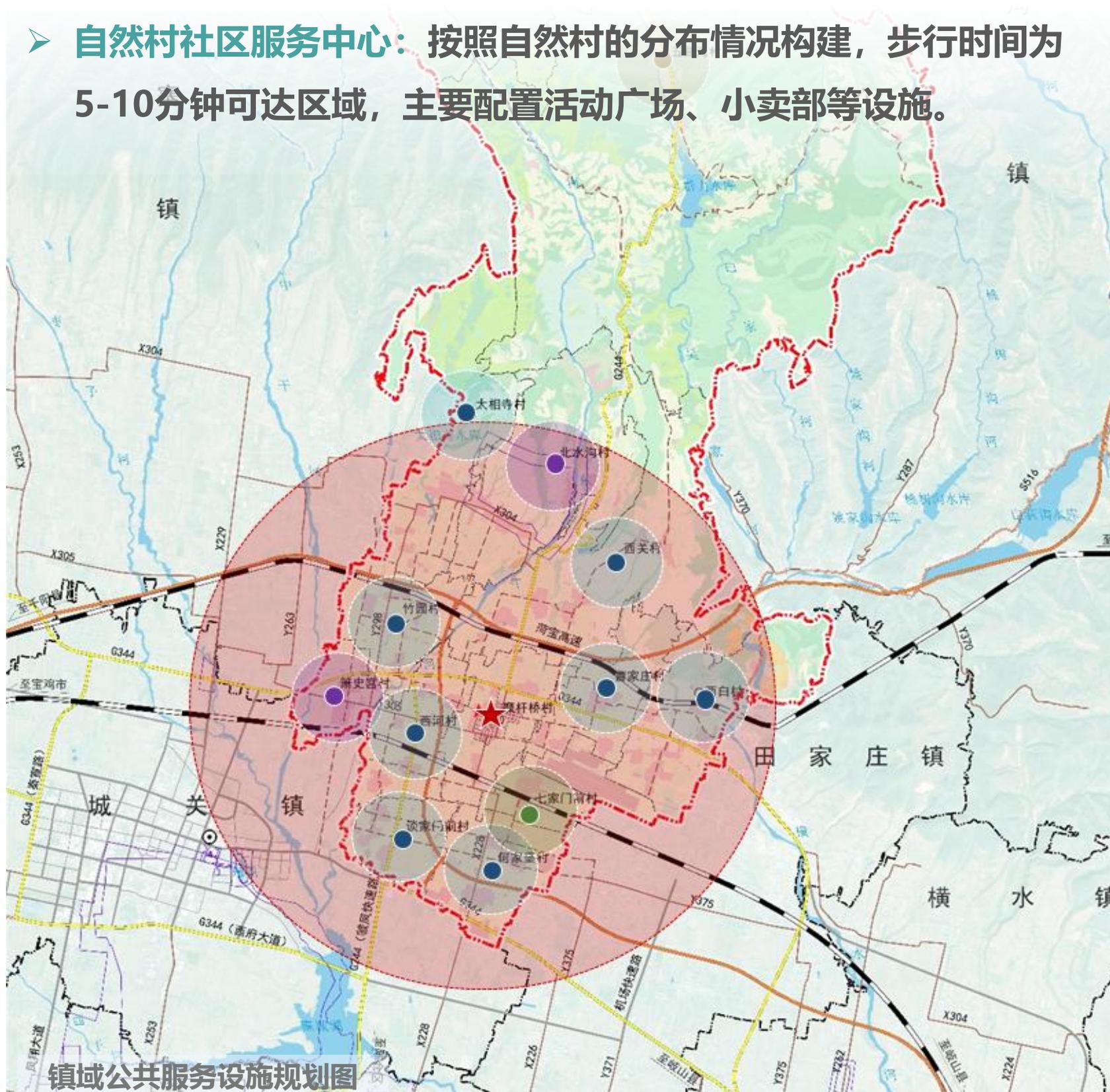
环卫设施规划

推进“户分类-村组收集-镇管理-区集中清运处理”的垃圾收运模式。

4.3 镇域公共服务设施规划

规划建立三级公共服务设施体系，差异化配置乡村公共服务设施。

- **镇级公共服务中心：**以糜杆桥镇镇区为载体，公交或电瓶车出行30分钟可达，服务范围覆盖镇域。
- **村/社区级公共服务中心：**包括1个城镇社区生活圈、12个行政村级生活圈。
- **自然村社区服务中心：**按照自然村的分布情况构建，步行时间为5-10分钟可达区域，主要配置活动广场、小卖部等设施。



05

优功能 强镇区

90

镇区功能结构优化

镇区道路交通规划



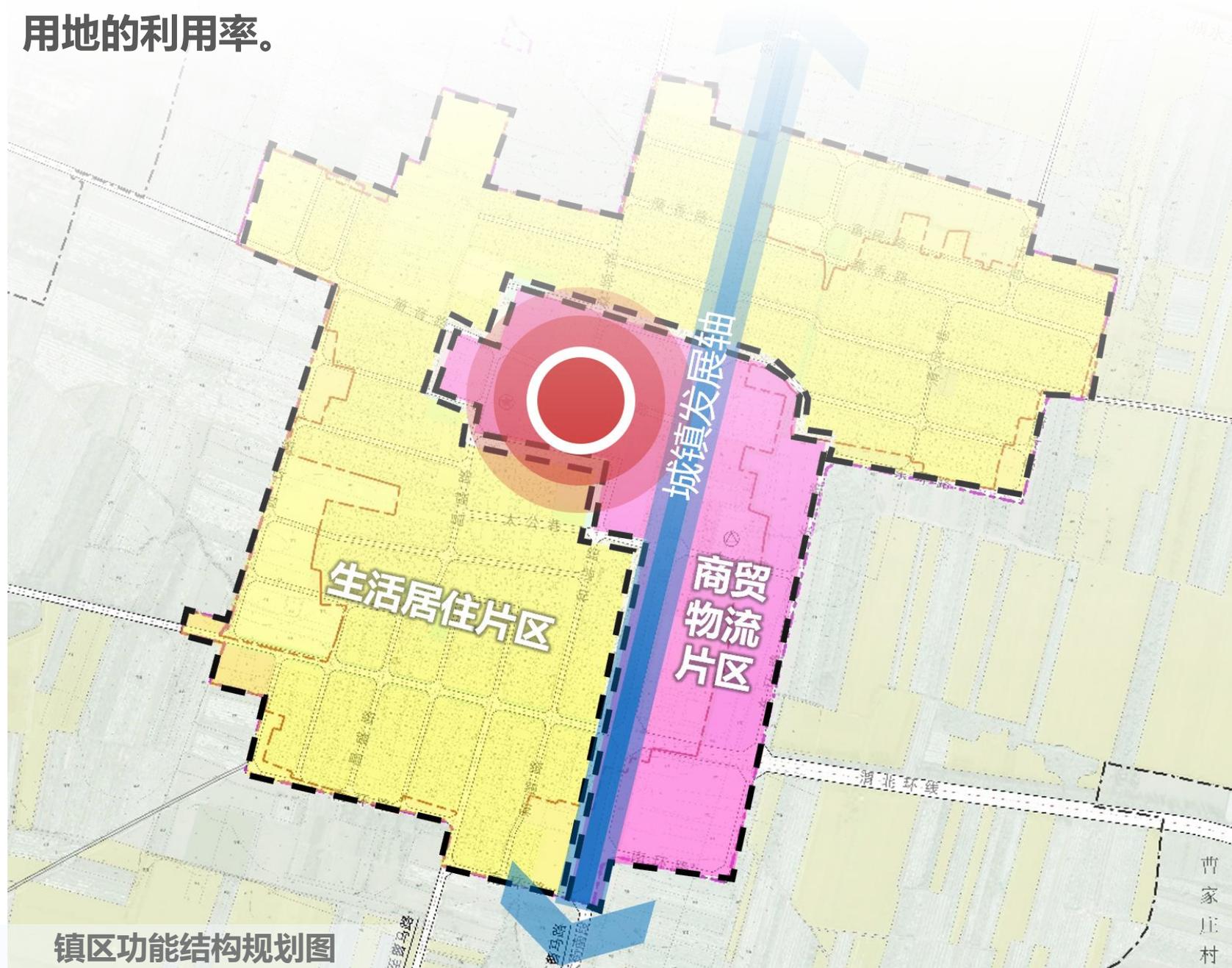
5.1 镇区功能结构优化

根据用地现状、城镇发展方向和周边环境影响分析，构建“一心、一轴、两区”的空间结构

一心：围绕以镇政府为主的各类机关团体和周边商业形成城镇综合服务中心。

一轴：即城镇发展轴，通过南北大街以及向南延伸的道路，串联主要商业界面、医疗教育设施。

两区：商贸物流片区即提升城镇现有商业设施服务水平、落实空港新城功能；生活居住片区即重点提升现有居民点人居环境，提高闲置用地的利用率。



06

强引导 保实施

规划传导

项目实施

保障措施



6.1 规划传导

详细规划

落实功能分区中用地的容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求。

村庄规划

对村庄发展方向进行引导，将耕地保护目标、永久基本农田保护面积和生态保护红线等主要指标传导至乡村单元。

6.2 近期项目

梳理项目清单

落实市区级重点项目清单；摸清镇村发展建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

按照项目类别对重点项目进行分级分类；优先保障民生、基础设施类项目。

制定实施计划

根据项目选址范围或拟选址范围衔接国土空间规划，保障项目建设诉求。

6.3 保障措施

严格落实规划监督管理办法

全面实施规划评估调整机制

健全完善公众监督机制

公示日期

2025年4月24日至2025年5月24日

公示渠道

网站：宝鸡市凤翔区人民政府门户网站

公众意见提交途径

电子邮箱：fxxmgqz7743291@163.com

邮寄地址：宝鸡市凤翔区糜杆桥镇人民政府

(邮件标题或者信封封面请注明“凤翔区糜杆桥镇国土空间规划公示意见建议”字样)

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题请联系我们，我们会及时审核处理。本规划所有数据和内容以最终批复为准。