

宝鸡市凤翔区国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

宝鸡市凤翔区人民政府

2023年3月

前言

PREFACE

凤翔地处关中平原西部，宝鸡市东北，自古就是关中西部的政治、经济、文化中心，“古丝绸之路”上的重要驿站。凤翔古称雍，是周、秦发祥之地、嬴秦创霸之区、华夏九州之一，历史悠久，底蕴深厚。因独特地理区位和自然文化基因的孕育，凤翔区已发展成为关中平原城市群中的重要节点城市、宝鸡市城市副中心、省级历史文化名城和中国民间文化艺术之乡。

为深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，切实落实宝鸡市“一四五十”发展战略，结合宝鸡市凤翔区实际，区政府组织编制了《宝鸡市凤翔区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》全面分析凤翔区国土空间开发保护利用的现状特点、成效问题，顺应凤翔区自然地理格局特征和发展趋势，坚守粮食安全、生态安全、国土安全底线，打造宝鸡主城区的空间扩展区、先秦文化遗产主要承载区、关中西部综合交通新枢纽与物流新基地和中国西凤酒城。

《规划》是对上级国土空间规划的细化落实，是对凤翔区全域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是凤翔区国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图。

展望2035，凤翔区将以《规划》为发展蓝图和战略部署，围绕生态文明建设和高质量发展两大主线，开拓进取、传承创新，奋力谱写发展新篇章。



目 录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 目标愿景
- 03 总体格局
- 04 农业空间
- 05 生态空间
- 06 城镇空间
- 07 文化空间
- 08 整治修复
- 09 幸福凤翔
- 10 韧性城市
- 11 实施保障

01

规划总则

GENERAL PLANNING PRINCIPLES

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十八大、十九大、二十大及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，深度融入“一带一路”，新时代推进西部大开发形成新格局，全面推进乡村振兴等国家重大战略部署，立足凤翔撤县设区的发展新阶段，统筹发展与安全、保护与开发，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代凤翔区国土空间开发保护新格局，为凤翔开启新时代高质量发展征程提供有利的资源支撑和空间保障。

1.2 规划原则

底线思维、保护优先

传承历史、特色发展

集约节约、高效发展

以人为本、幸福宜居

1.3 规划期限和范围

规划范围

规划范围为凤翔区行政辖区内全部国土空间，总面积约为
1231.43平方公里。

规划期限

本次规划期限为**2021**
年—2035年。

- ✓ 近期待**2025年**
- ✓ 远期待**2035年**
- ✓ 愿景展望至**2050年**



02

目标愿景

GOAL VISION

2.1 总体目标

2.2 战略定位



2.1 总体目标

凤翔区**全域国土空间格局**得到全面优化，国土开发利用效率和水平显著提升，**生产、生活、生态空间格局**全面形成。

农业现代化全面形成，全面实现**乡村振兴**。城镇空间布局更加优化，建成“**一区四城**”城镇空间发展格局。自然人文特色突出，建成独具魅力的历史文化名城。

2035年规划目标

“魅力凤翔”

到2035年，凤翔区国土空间格局全面优化，生产、生活、生态空间结构进一步优化，空间管控和空间治理成效显著，形成安全和谐、有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

2050年愿景目标



凤翔全面建成集约发展、绿色低碳的**生态之城**；

秦雍文化远扬的**历史名城**；



享誉中外的**西凤酒城**；

高新产业集聚的**科创新城**；



生态环境良好、文旅融合、产城一体、宜居宜业、和谐安定、

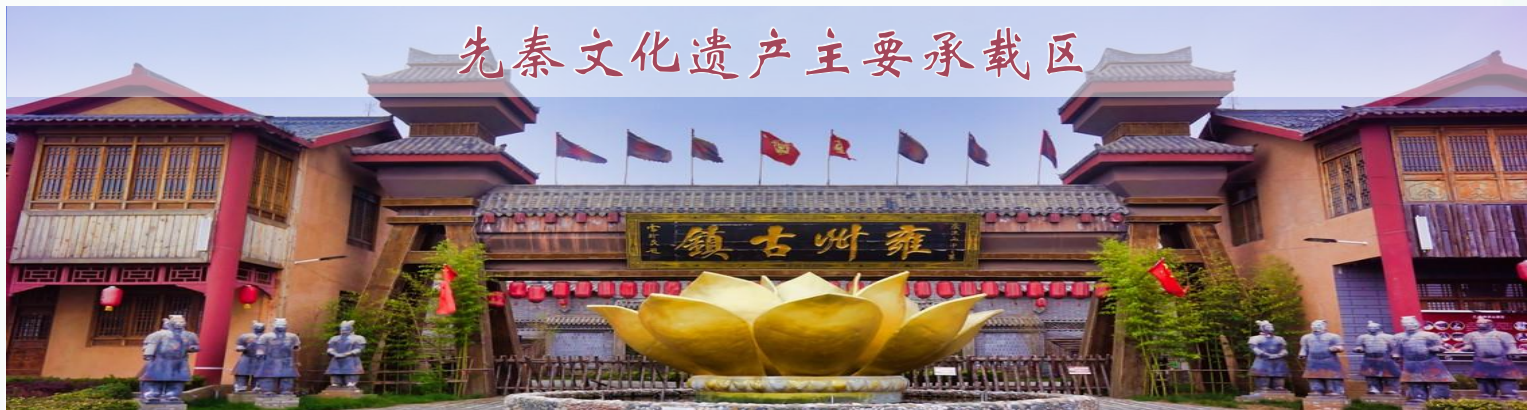
充满活力的**居游共享山水生态城市**。

2.2 战略定位

宝鸡主城区的空间扩展区



先秦文化遗产主要承载区



关中西部地区综合交通新枢纽与物流新基地



具有全国品牌影响力的中国西凤酒城



居游共享山水生态城市



03

总体格局

GENERAL ARRANGEMENT

3.1 开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线



3.1 开发保护总体格局

构建 “**一核引领，一轴串联，两区支撑**” 的国土空间开发保护总体格局。

一核引领	中心城区，凤翔发展的主核心。
一轴串联	城镇发展轴，以中心城区为核心东西向串联重点镇。
两区支撑	北山森林生态功能区、南部塬区粮食生产功能区。



国土空间总体格局规划图

3.2 统筹划定三条控制线



优先划定耕地和永久基本农田保护红线

落实耕地和永久基本农田保护制度，保障国家粮食安全。凤翔区落实耕地保护目标不低于49828公顷，永久基本农田保护任务不低于44801公顷。



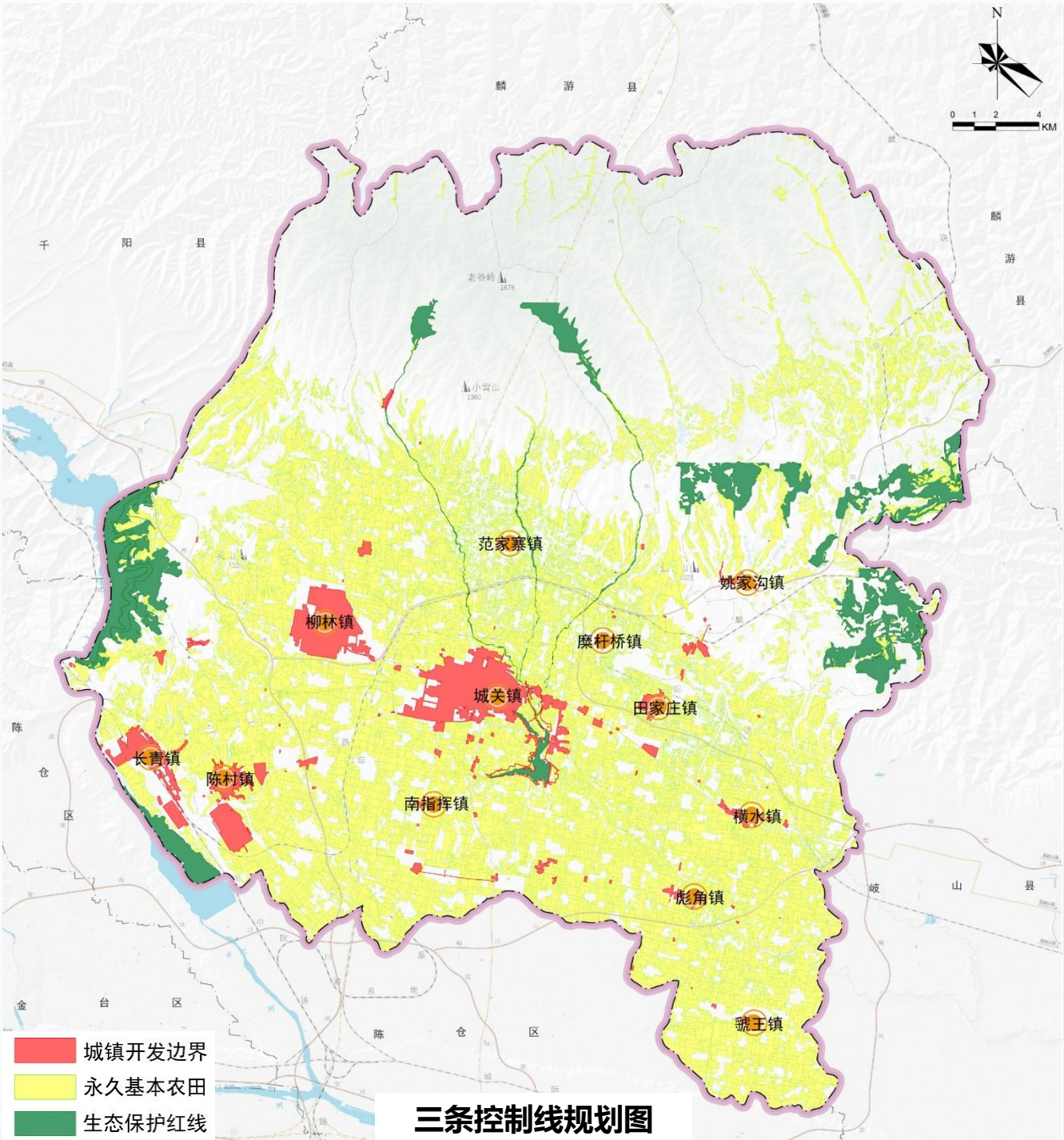
科学划定生态保护红线

将凤翔区具有特殊生态功能、必须强制性严格保护的区域划入生态保护红线，实行分级管控。凤翔区划定生态保护红线面积不低于5024公顷。



合理划定城镇开发边界

构建科学合理的城镇空间开发格局，防止城镇无序建设与蔓延发展，引导城镇空间紧凑集约。凤翔区城镇开发边界规模不突破3756公顷。



三条控制线规划图

04

农业空间

AGRICULTURAL SPACE

4.1 农业空间格局

4.2 强化耕地保护

4.3 美丽田园乡村



4.1 农业空间格局

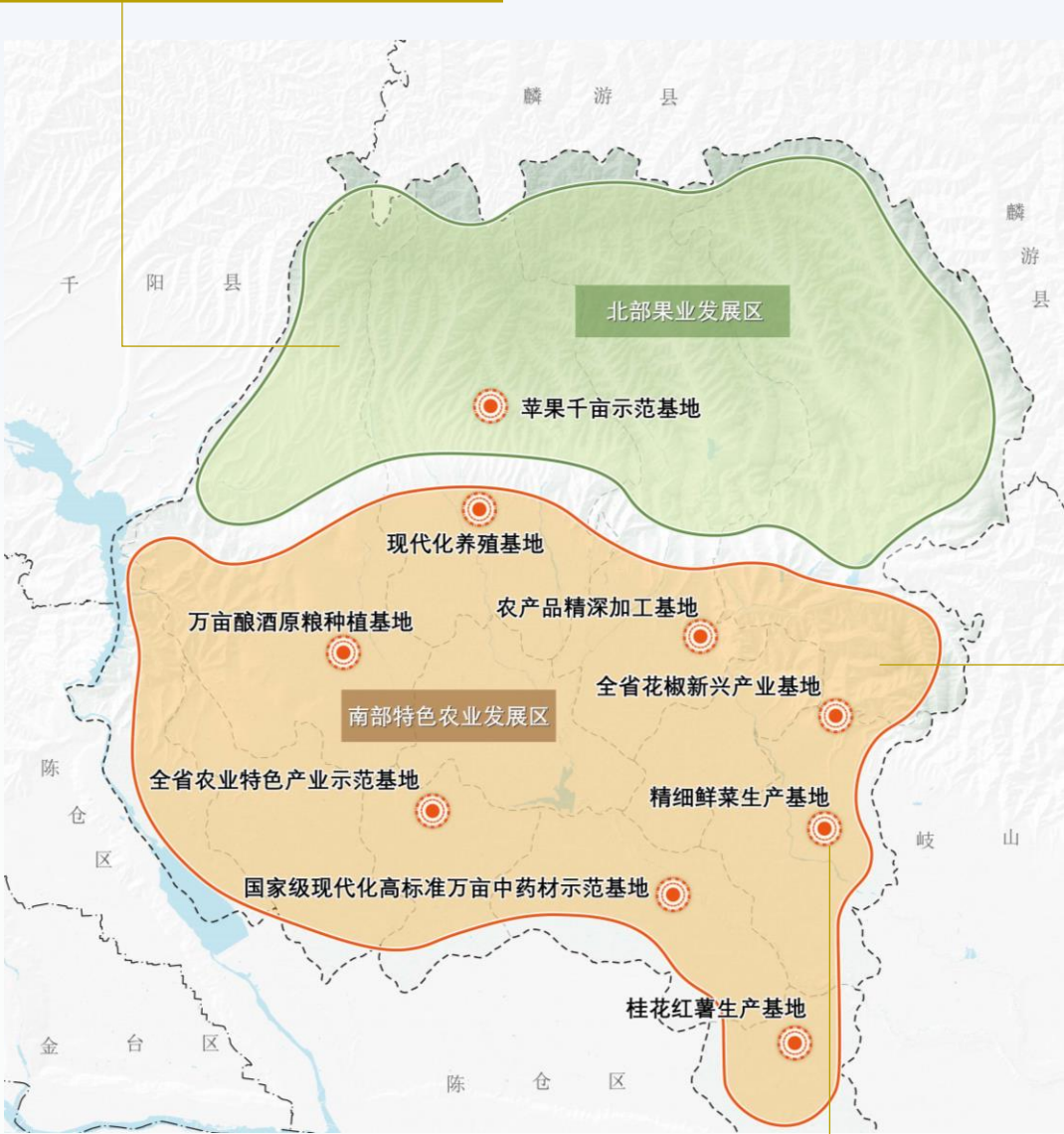
立足资源禀赋和产业基础，做大做强特色现代农业产业体系，
构建 “两区、多点” 的农业空间格局。

北部特色农业发展区

以范家寨、姚家沟、田家庄、糜杆桥、柳林等北部镇为重点，引领苹果产业提质增效，形成特色农业发展区。

南部粮食生产功能区

依托凤翔南部平原良好的农业基础，重点发展城关、横水、南指挥、彪角优质粮食种植，保障渭北粮食安全。



多点

全域规划现代化养殖基地、农产品精深加工基地、苹果千亩示范基地国家级现代化高标准中药材示范园基地、西凤原粮种植示范基地等多个农业产业基地。

4.2 强化耕地保护

1

严格落实耕地和永久基本农田保护任务
确保耕地数量不减少

优先将稳定耕地划入永久基本农田
推进耕地布局优化

2

3

开展高标准农田建设完善农业基础设施
推进耕地质量提升

确立以进出平衡、占补平衡为核心的耕地用途管制制度
防止耕地非粮化、非农化

4

保障粮食安全



4.3 美丽田园乡村

01

优化乡村居民点布局

02

分类引导村庄有序发展

集聚提升类村庄94个

城郊融合类村庄33个

特色保护类村庄14个

搬迁撤并类村庄4个

其他类村庄15个



03

开展乡村人居环境整治

04

完善提升乡村基础设施

05

保障乡村振兴发展空间

分类引导村庄有序发展
建设宜居宜业和美乡村

05

生态空间

ECOLOGICAL SPACE

5.1 构建生态安全保护格局

5.2 加强自然资源保护与利用



5.1 构建生态安全保护格局

着力构建 “一屏筑固、三核引领，三廊贯通” 的生态安全格局。



一屏

北山生态屏障，以保障和维护生态为主要功能。

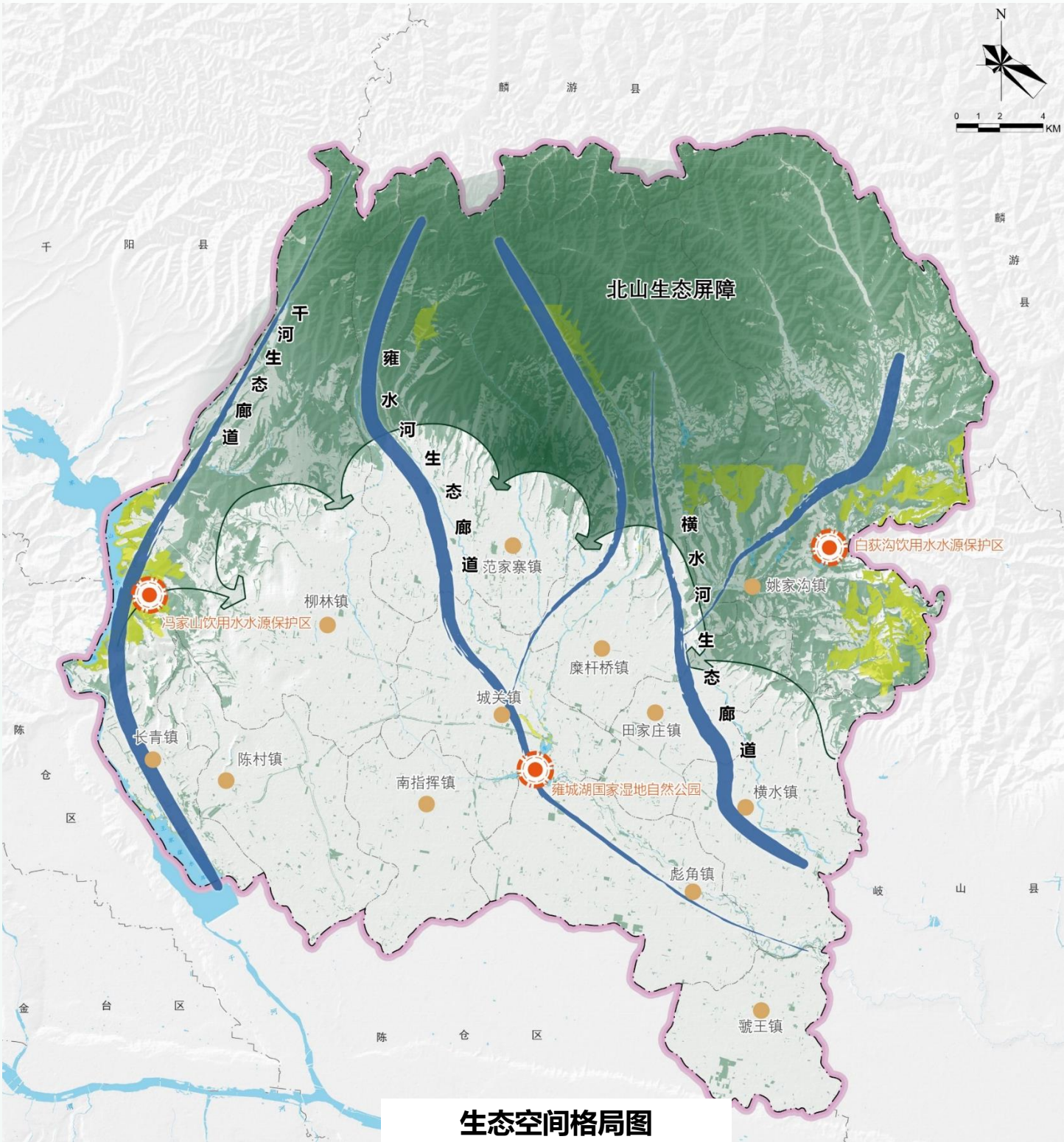
以雍城湖国家湿地公园、冯家山饮用水水源保护区、白荻沟饮用水水源保护区为核心构建生态保护核。

三核



三廊

依托千河、横水河、雍水河及其支流打造，是连通凤翔南北区域的河流生态廊道。



生态空间格局图

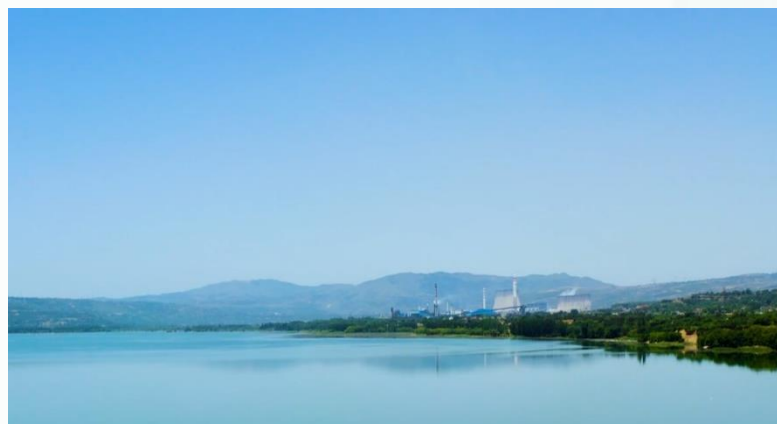
5.2 加强自然资源保护与利用



林地资源保护利用

- ◆ 重点保护凤翔北部山区的林地资源不被破坏。推进冯家山水库、白荻沟水库等水源涵养林建设，增强森林碳汇能力。
- ◆ 科学利用林地资源在北部低山丘陵沟壑区适度扩大花椒、苹果等经济作物种植规模，推进多种森林资源利用方式。

- ◆ 严格控制用水总量，优化用水结构，提高水资源利用效率和效益。
- ◆ 重点治理柳林镇及中心城区的地下水超采。
- ◆ 优化水资源配置，建设一批应急备用水源工程。



水资源保护利用



建设用地集约利用

- ◆ 严格建设用地总量管控，重点保障产业项目用地需求，合理增加基础设施用地规模，适度减少农村居民点用地规模，进一步优化建设用地结构。
- ◆ 严格落实建设用地增存挂钩机制，盘活存量建设用地，加大批而未供和闲置土地的处置力度，逐步提高土地供应效率。

- ◆ 对凤翔区主要矿产年开采矿石实行总量控制。
- ◆ 优化矿产资源保护与开发利用布局。
- ◆ 优化矿产资源开采结构
- ◆ 落实绿色矿山发展建设任务。



矿产资源保护利用

06

城镇空间

URBAN SPACE

6.1 城镇发展格局

6.2 产业发展格局



6.1 城镇发展格局

构建 “一城两带驱动、多点联动协同 ” 的城镇发展格局

一城

积极推动老城片区、酒城片区一体化发展。

两带

沿G344形成横向城乡发展带；依托凤翔大道形成纵向联动发展带。

多点

培育长青、陈村、横水、田家庄等4个重点镇，辐射带动区域。

构建 “凤翔城区—重点镇（4个）—一般镇（6个） ” 三级城镇体系

➤ 凤翔城区

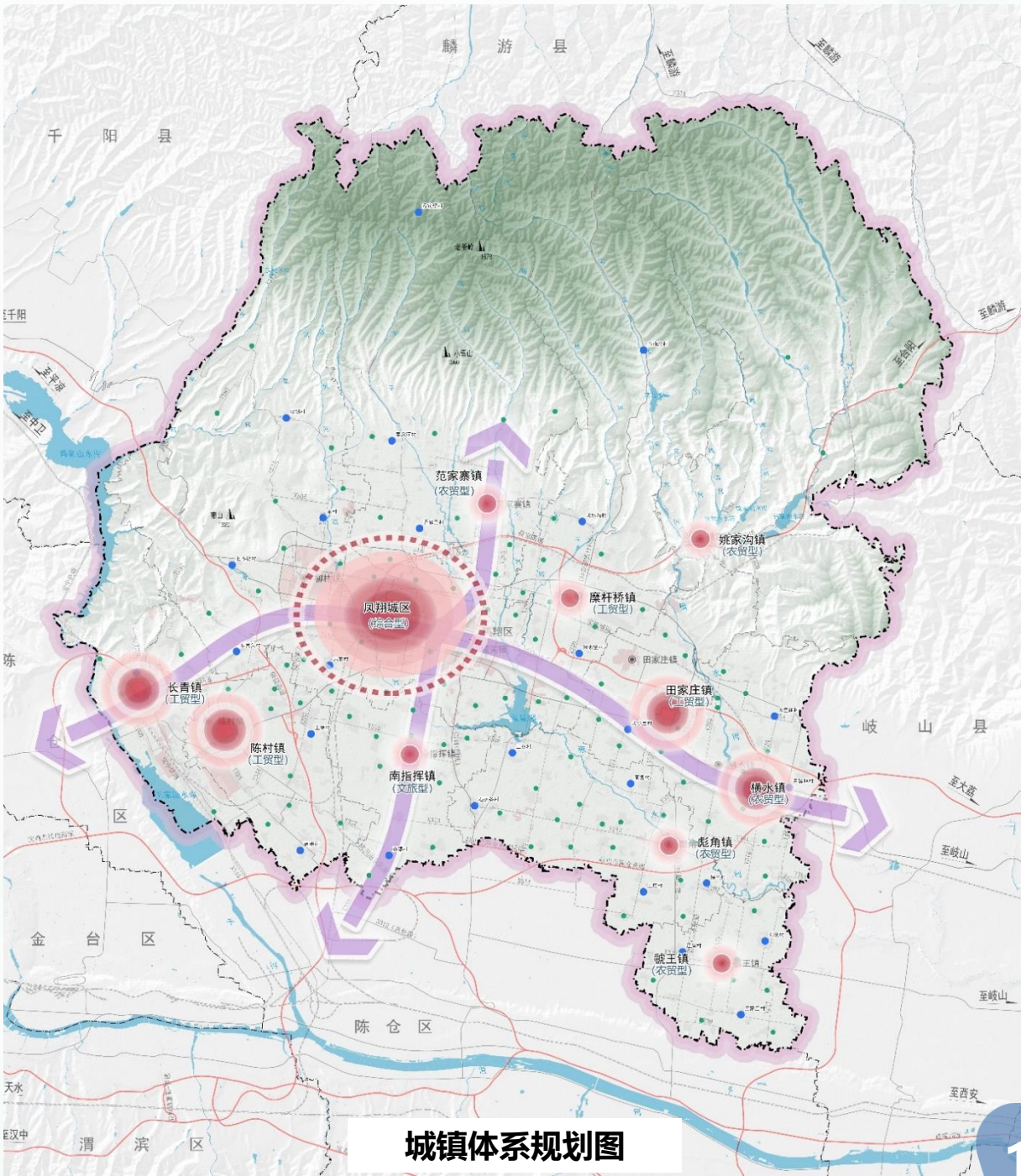
城关镇（老城片区）
柳林镇（酒城片区）

➤ 重点镇

陈村镇、长青镇
田家庄镇、横水镇

➤ 一般镇

彪角镇
虢王镇
南指挥镇
范家寨镇
姚家沟镇
糜杆桥镇



城镇体系规划图

6.2 产业发展格局

构建“133”现代化产业体系

1个优势产业、3大主导产业、3大基础产业

1个优势产业

做大做强白酒产业

3大主导产业

优化升级绿色能源化工、
商贸物流、先进有色金属材料产业

3大基础产业

改造提升现代农业、
新型建材、纺织服装

产业空间布局：

“一核一轴总引领，两带三区四板块，五大基地齐发展”

一核： 以城关镇为中心的县域产业综合发展核心；

一轴： 依托G244与宝鸡市区形成产业联动发展轴；

两带： 产业集聚发展带、旅游服务发展带；

三片区： 北部林果经济发展区、西部产业集中发展区、南部特色农业发展区；

四大板块： 长青工业园，中国西凤酒城、科创生态新城和空港新城；

五基地： 关天经济区能源化工基地、白酒工业生产及酒文化体验基地、中小微企业孵化基地、西部空港物流服务基地、先秦文化体验基地。



07

文化空间

Cultural Space

7.1 历史文化保护

7.2 历史文化活化利用

7.3 城乡特色风貌塑造



7.1 历史文化保护

构建历史文化保护体系与格局

建立多层次的历史文化遗产保护利用体系，包括全域、历史文化名城和传统村落、历史文化街区、历史文化遗产点和非物质文化遗产。加强全域历史文化的总体保护，明确凤翔区历史文化保护结构为**“双核、两园、二带、多点”**。

加强历史文化名城与文物保护单位保护

对凤翔古城实行整体保护，形成**“一环、二轴、两点、两片”**的整体保护构架。推进凤翔历史文化名城专项保护规划编制，划定历史城区保护范围，划定历史文化街区、传统街区保护范围与建设控制地带，明确保护管理规定，严格管控各类建设活动，保护原有街巷肌理与尺度，为历史文化名城保护提供有力的支撑。

明确已审批公布的各类历史文化保护线，包括4处全国重点文物保护单位与6处省级文物保护单位的保护范围与建设控制地带，纳入国土空间管控体系，落实保护管理规定，加快县级文物保护单位保护范围与建设控制地带的划定。

推动非物质文化遗产保护

做好非遗申报工作，运用文字、录像、数字化多媒体、网络等多种方式传承非物质文化遗产；加强非遗传承人扶持力度，鼓励非物质文化遗产保护与生产技术的研发与改进，以及非遗衍生品的开发，鼓励非遗技艺或技术展演，加强非遗文化的传播，树立文化自信。



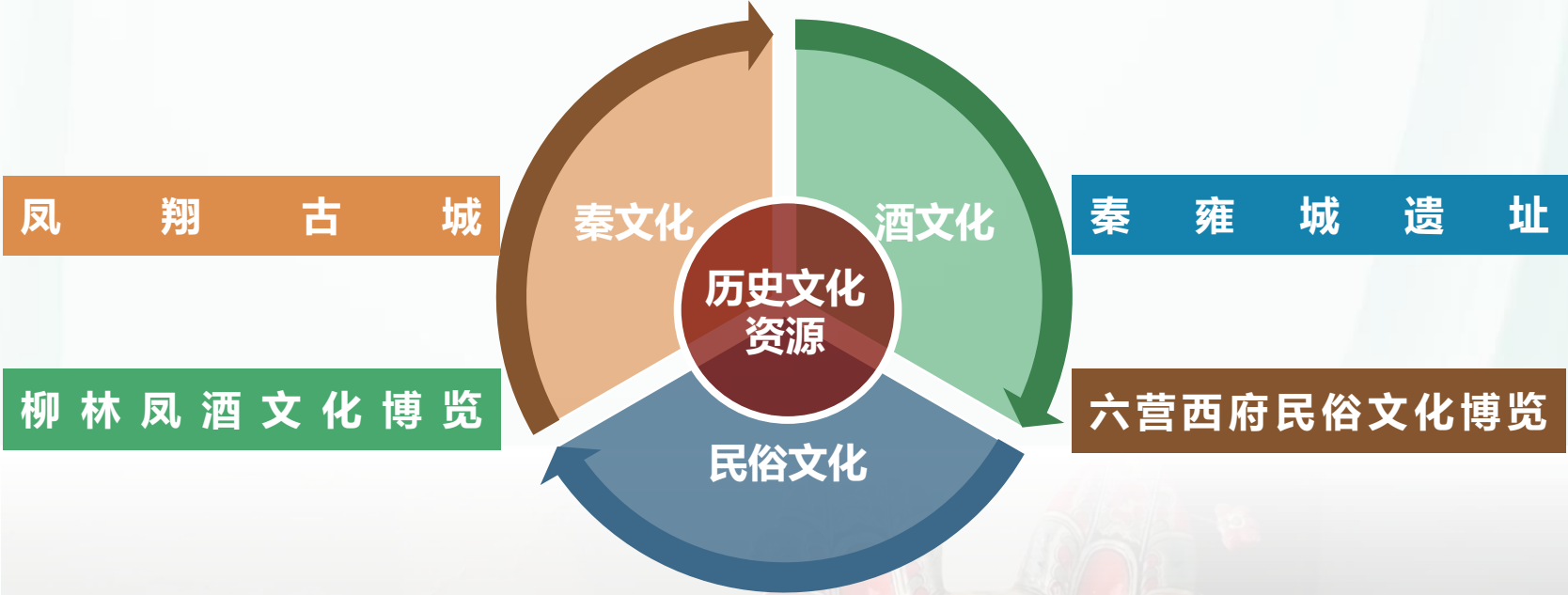
7.2 历史文化活化利用

活化利用目标

做好历史文化发掘，围绕秦文化、西府民俗文化、凤酒文化打造对外宣传名片，助力宝鸡市申报国家历史文化名城；借助数字化手段，将历史故事、历史人物影像化，更好传播推广凤翔文化；通过民俗文化保护与对外展示，提高文化软实力水平。

活化利用重点

确定凤翔区历史文化整体展示格局，重点围绕凤翔古城、秦雍城遗址两大文化主核和柳林凤酒文化博览园、六营西府民俗文化博览园两大主题园区，结合区域内多处文物保护单位、文物点和景区（景点），共同建构全域两大历史文化展示带(北部自然遗产保护带、南部文化遗产保护带)，彰显“先秦雍都、祥凤栖所、西府民俗、苏轼东湖、国脉凤香”的历史形象。



7.3 城乡特色风貌塑造

构建全域自然与人文特色鲜明的四大风貌区



北部山麓景观风貌区



南部田园景观风貌区



河湖湿地景观风貌区



城镇建设景观风貌区

08

整治修复

RENOVATION and RESTORATION

8.1 国土综合整治

8.2 生态修复

8.1 国土综合整治

大力实施高标准农田建设和耕地提质改造，因地制宜开展工矿废弃地复垦，稳妥推进农村居民点整理，统筹推进存量建设用地盘活，完成国土综合整治重点项目。

1 高标准农田建设

- 耕地提质增效
- 改善农业生产条件

2 农用地整理

- 增加有效耕地面积
- 重点整治田坎、沟渠、零星园地等

3 存量建设用地盘活

- 加大存量用地处置力度
- 推进闲置土地二次开发
- 有序开展老旧小区整治改造

4 农村建设用地整治

- 优化农村居民点布局
- 提高农村建设用地集约节约利用程度

5 废弃工矿用地复垦

- 合理安排废弃工矿复垦利用方向、规模
- 主要位于陈村镇、糜杆桥镇等地区



8.2 生态修复

矿山地质环境生态修复

加强川口河-三井村一带矿山修复治理，大力实施矿山复绿工程、开展工矿废弃地复垦、消除地质灾害隐患。

水土流失综合治理

持续推进北部低山丘陵地区水土流失综合治理，以小流域为单元，加强塬边沟谷的治理和建设水土保持林防护体系。

森林功能生态修复

对凤翔区森林植被资源进行全面的保护与管控，逐步优化林地林龄、林种结构，增强森林生态系统稳定性。

水环境修复治理

积极推进横水河、雍水河、干河等重要水系的修复治理，提高水力保障能力、防洪除涝减灾能力、水生态环境保护能力。



09

幸福凤翔

Happiness Feng Xiang

9.1 城市性质与空间结构

9.2 公共空间与蓝绿网络

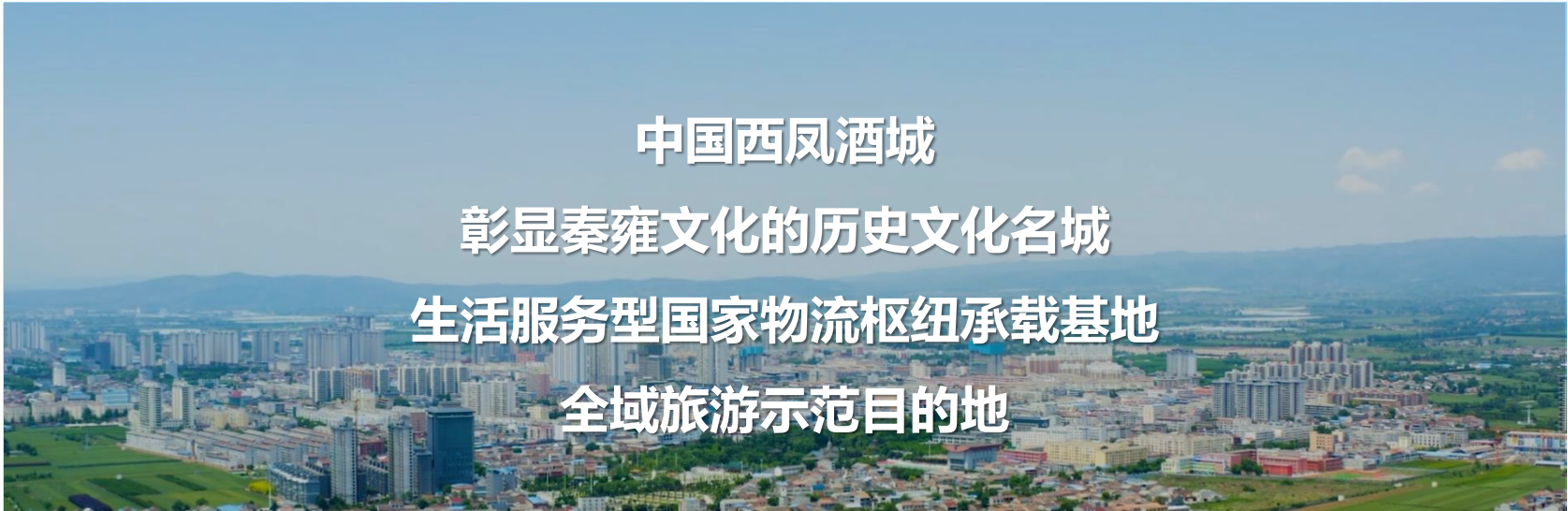
9.3 十五分钟社区生活圈

9.4 城市更新与住房保障

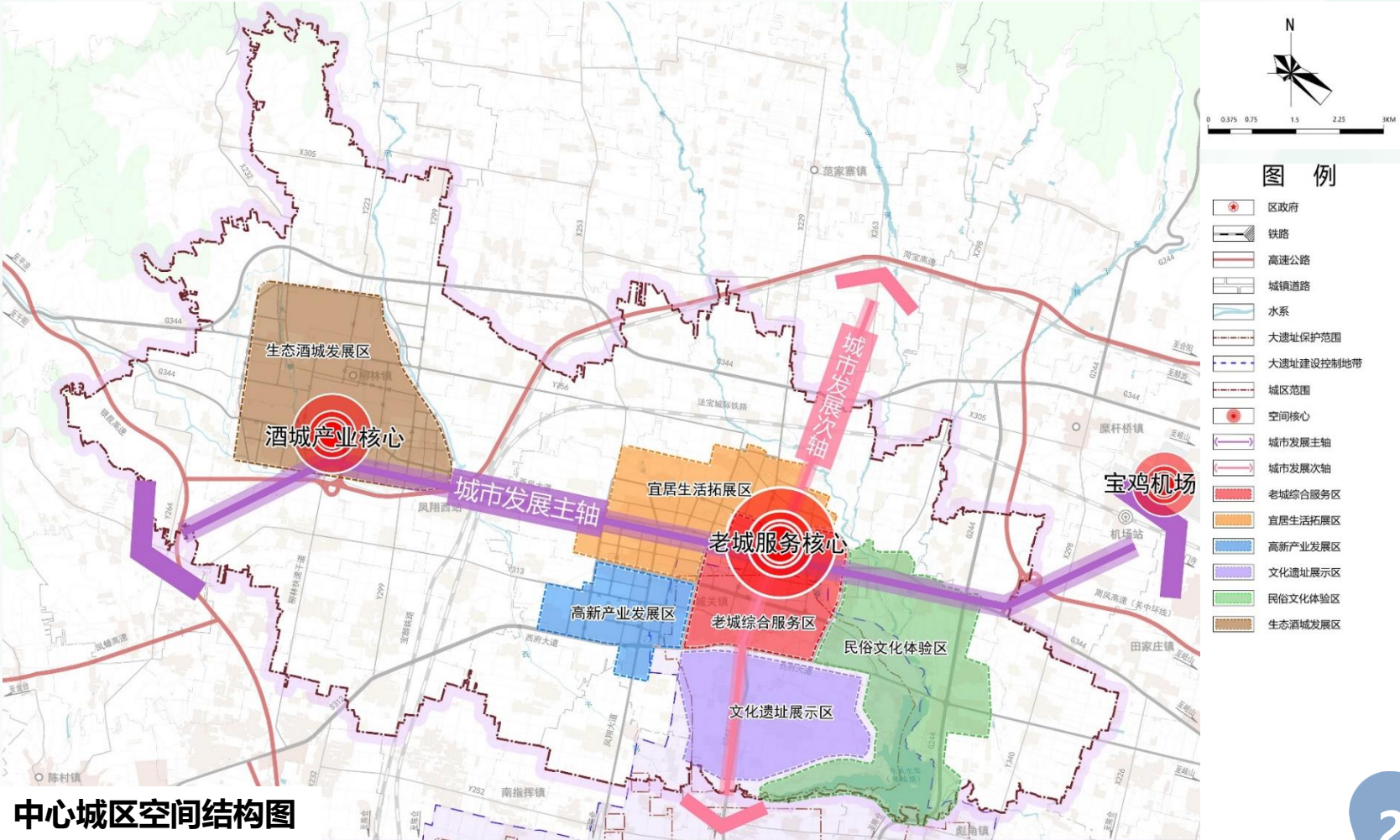
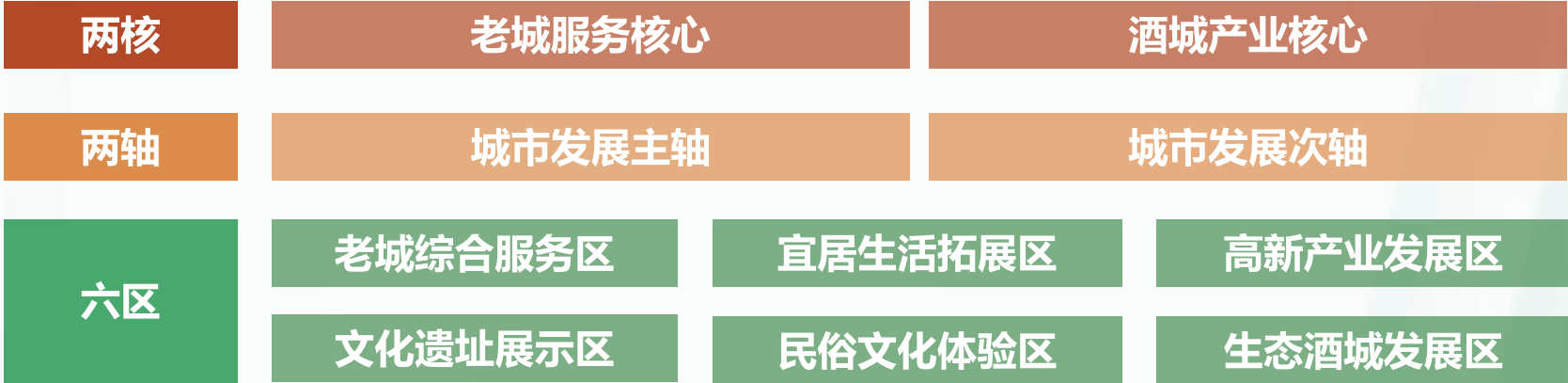


9.1 城市性质与空间结构

城市性质



空间结构



9.2 公共空间与蓝绿网络

打造“一轴联通、两湖辉映、三廊渗透、绿脉交织，
多点镶嵌”的蓝绿网络架构

完善城市公园建设，构建郊野公园、综合公园、社区公园、游园四级公园体系。

构建由绿道、慢行道、步行街和历史人文驿道共同组成的城乡休闲游憩步行网络。



9.3 十五分钟社区生活圈

以人为本，全龄友好

幼有所育、学有所教、病有所依、老有所养

凤翔城区划定十五分钟社区生活圈 6个



居住型生活圈 2个



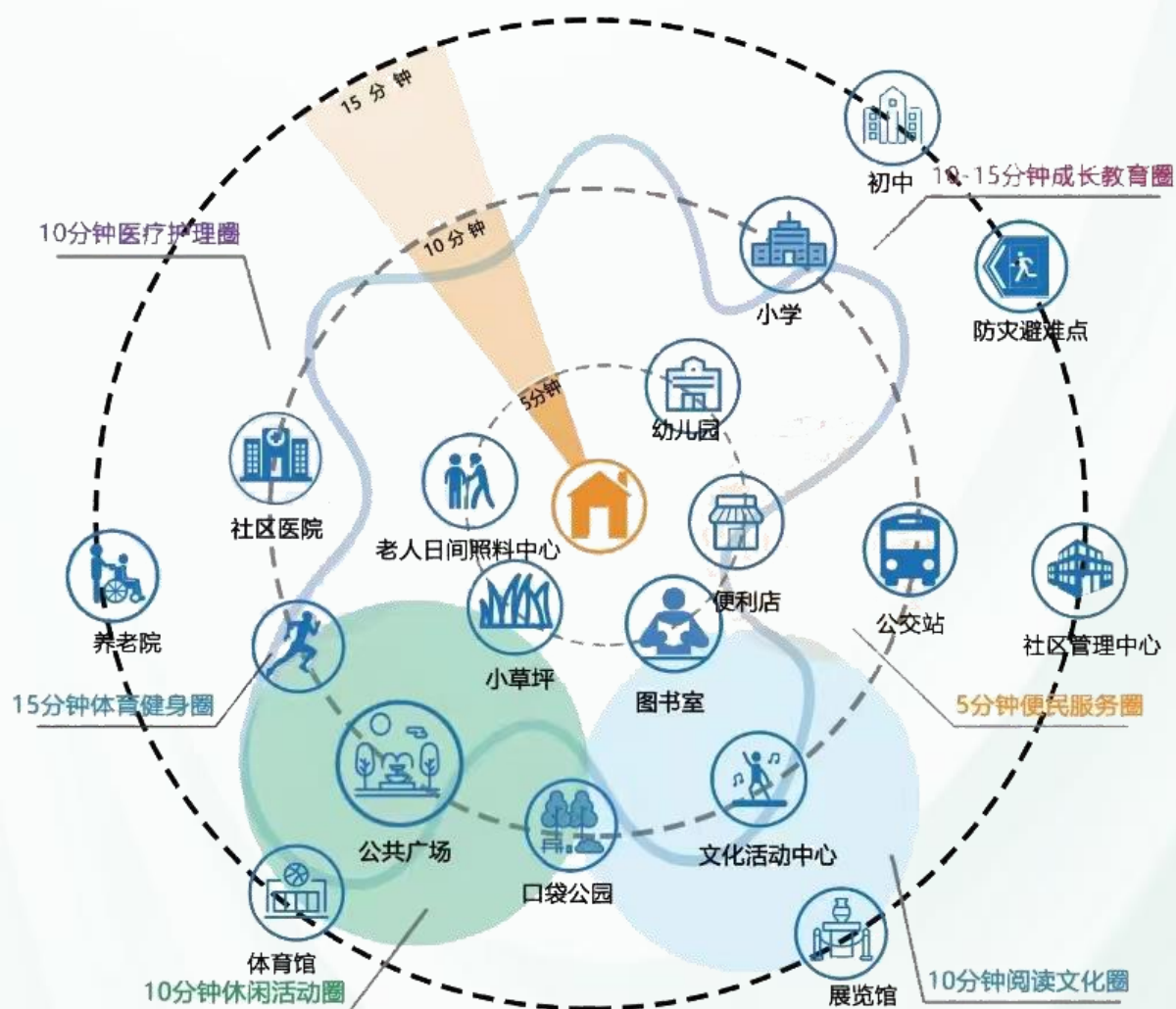
产业型生活圈 2个



综合型生活圈 1个



旅游型生活圈 1个



9.4 城市更新与住房保障

城市更新

推动城市有机更新，优先保障公共服务设施及基础设施建设，逐步对老旧小区进行提升改造。

活力提升类更新



历史文化类更新

环境改善类更新



产业增效类更新

 规划至2035年



凤翔城区确定**10处城市更新地段**。
凤翔城区划定**33个城市更新单元**。

住房保障

规范发展公租房

大力发展保障性租赁住房



建立共有产权住房制度

加快城市更新安置房建设

 规划至2035年



凤翔城区人均住房建筑面积达到**45平方米**以上。

凤翔城区新增保障性住房占住房套数比例达到**30%**以上。

10

韧性城市

RESILIENT CITY

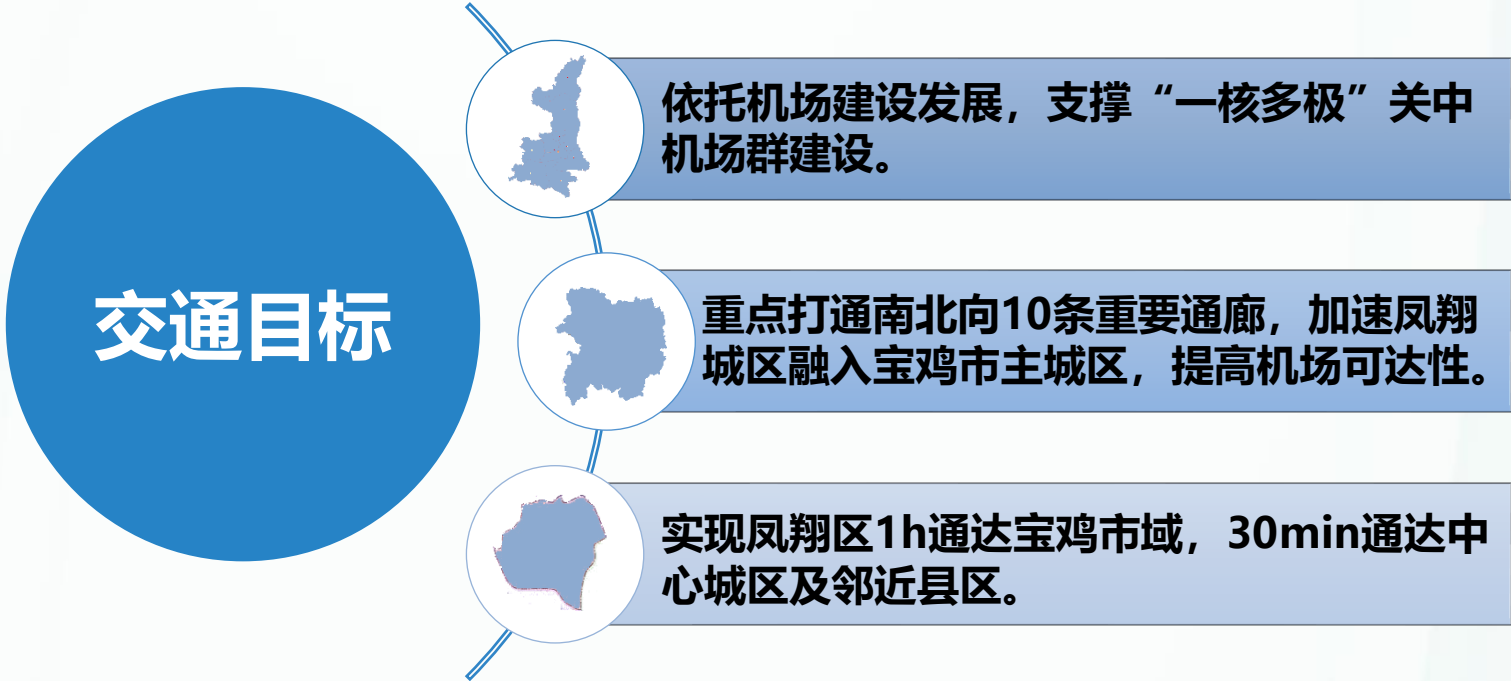
10.1 内畅外达的交通体系

10.2 低碳韧性的基础设施



10.1 内畅外达的交通体系

以机场为核心，强化区域互联互通，推动凤翔交通高质量发展



立体综合交通网络

- 

航空

推进宝鸡凤翔机场建设，助力陕西省形成“一带一路”国际航空中心枢纽。

按照**民航4C级支线**标准建设凤翔机场，客货运并举。
- 

铁路

“**南北扩能，东西贯通**”，形成城际铁路、普通铁路组成的铁路网系统。新增**城际铁路机场站、凤翔西站**，强化对外客运运输效率。
- 

公路

构建“**一环八射**”的高速公路网，强化邻近省市间联系；优化城区段国道，形成“**两条四向拓展**”的国道结构；扩容改造、新增城区间快速干道。
- 

客货运站场

以东西向物流业发展轴为中心，构建“**六客运、三货运**”运输场站格局。

10.1 内畅外达的交通体系

强化以人为本，按照“小街区、密路网”理念构建结构合理、功能完善的城市骨架路网

建设“纵横交错”城市道路网络

在现状路网基础上，构建方格网式“纵横交错”的主干路网络。完善城市组团间、组团内部干线道路，打通干线道路断头路。提升城市支路网密度，改善城市交通“微循环”。

发展多元公共交通

积极发展高效、低碳、智能的新型公交，构建以新型公交为骨干，常规公交为主体，出租车、定制公交为补充的多元公共交通。

发展绿色智慧交通

积极绿色智慧交通，强化交通资源集约利用，推广应用新能源、清洁能源交通工具，新增或更新的城市公共汽车全部采用新能源车辆。持续建设充（换）电站，增加新能源车位的比例。



10.2 低碳韧性的基础设施

低碳智慧的市政设施体系



供水设施

扩建现状净水厂，规划新建凤翔机场供水工程，**推进城乡供水一体化建设**。



供电设施

规划新建**4座**110kV变电站，扩大现状**2座**110kV变电站容量，改造**3座**35kV变电站至110kV。



燃气供应保障

建立**以天然气为主，LNG为辅**的燃气供应体系，完善城镇天然气输运网路，提高管道燃气供应能力。



通信基础设施

完善现有电信邮政局所布局，加快**5G**通信基站建设，加大公共区域开放力度。



垃圾处理

加强垃圾源头分流减量，逐步**健全固体废弃物分类收运体系**，提高固体废弃物综合利用水平。



污水收集治理

不断提升城区污水处理能力，加强镇区与各工业园区污水处理设施建设。



集中供热

积极发展建设集中供热设施，以宝鸡二电厂250℃蒸汽、热电联产和工厂余热为主要供热热源，其余镇以集中供热锅炉房进行供热。



10.2 低碳韧性的基础设施

安全韧性的综合防灾体系



地质灾害防治分区

重点防治区包含长青—阎家务干河阶地、汉丰—姚家沟黄土丘陵，一般防治区包含北部低中山—黄土丘陵、中部洪积扇—南部黄土台塬。

防洪排涝

相关河流城区段按50年一遇洪水设防，其它城镇镇区段按20年一遇洪水设防。东风水库、白荻沟水库按50年一遇，群力水库按30年一遇，其它水库按20年一遇洪水设防。治涝标准按照20年一遇1天暴雨24小时排出。

抗震防灾

凤翔区抗震设防烈度为7度，设计基本地震加速度值为0.15~0.2g，是宝鸡地区的重点抗震设防区，被省政府确定为全省地震重点监视设防区。

消防站点

保留现状消防站，城区规划新建1座一级普通消防站，2座二级普通消防站。彪角镇、陈村镇各设1座一级普通消防站，范家寨镇、糜杆桥镇各设1座二级普通消防站。辖区内大型重点单位应成立符合要求的企业专职消防队。

11

实施保障

SAFEGUARD MEASURES

11.1 完善规划管理机制

11.2 建立规划一张图管理系统

11.3 明确重点建设任务

11.4 提高公众参与水平



11.1 完善规划管理机制

执行“**一年一体检、五年一评估**”定期评估制度，对规划实施情况进行动态监测、对违反规划管控的行为及时预警。

通过对国土空间规划实施情况的年度监测，客观反映城市体征状态，聚焦当年度规划实施的关键变量和核心任务，对发现的问题提出预警。

11.2 建立规划“一张图”管理系统

建立统一的国土空间基础信息平台，形成全区国土空间规划“**一张图**”，实施监督管理系统，结合凤翔区国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。



11.3 明确重点建设任务

充分衔接省级、市级上位规划与各部门专项规划，保障重点项目落图、落地。



开发边界内

凤翔区城镇建设类重点建设项目（批次项目）共**100余项**，主要包括**公共服务设施类、文化旅游类、基础设施类、农场建设类、能源产业类**等五大类项目。



开发边界外

凤翔区单独选址类重点建设项目共**30余项**，主要包括**市政设施类、气象类、环境设施类、能源类、交通类、文化旅游类、民生类**等七大类项目。

11.4 提高公众参与水平

■ 建立健全专家智库咨询论证制度

建立健全国土空间规划专家智库论证制度，提升规划的科学性。

■ 建立健全市民多元化参与制度

把以人民为中心作为推动城市发展的核心取向，坚持开门做规划，建立贯穿规划全过程公众多元化参与机制，广泛听取各方意见。在实施监督过程中，做好信息公开，接受公众查询和社会监督。



凤翔2035，我们共同描绘！

公示时间

2023年3月29日至2023年4月27日

公示渠道

宝鸡市凤翔区人民政府门户网站：www.fengxiang.gov.cn

微信公众号：宝鸡市自然资源和规划局

公示意见提交途径

电子邮箱：vipfxgt@163.com；

邮寄地址：宝鸡市凤翔区城关镇雍兴路宝鸡市自然资源和规划局凤翔分局

（邮件标题或信封封面请注明“宝鸡市凤翔区国土空间总体规划意见建议”字样）



注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们，我们会及时审核处理。
本规划所有数据和内容以最终批复为准。