

凤翔区域城关镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



城关镇人民政府
二〇二五年十一月

注：本次公示文件为征求意见稿，最终以经依法批准的规划成果为准。

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）、《陕西省自然资源厅关于加快推进市县国土空间规划编制工作的通知》（陕自然资发〔2020〕26号）等文件精神，细化落实上位国土空间规划要求，对镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体安排和综合部署，确保上位国民经济和社会发展规划以及国土空间规划落地有基础空间保障，为镇域开展国土空间开发、保护、利用、修复等各类建设活动以及实施国土空间用途管制提供切实有效的依据，促进镇域经济建设和生态保护之间的协调统一，优化国土空间布局，实现全镇高质量发展和高品质生活的目标，按照《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》相关规定，编制《凤翔区城关镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对宝鸡市、凤翔区国土空间总体规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENTS

01 规划总则

02 目标定位

03 空间布局

04 镇村体系

05 产业发展

06 自然资源

07 文化传承

08 整治修复

09 支撑体系

10 实施保障

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，深入落实省委、省政府“黄河流域高质量发展”和市委、市政府“培育关中平原城市群，推动文旅商体融合发展”决策部署，细化落实区委、区政府“产业升级、城乡融合、文旅融合、项目驱动、民生保障”的凤翔区经济高质量发展战略，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排开发保护修复空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全镇国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

因地制宜，突出特色

城乡融合，节约集约

以人为本，提升品质

承接传导，细化落实

智慧赋能，共建共治

02 目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标



2.1 总体定位

宝鸡市“副中心城市”所在地
关中西部地区综合交通新枢纽与物流新基地
先秦文化遗产主要承载区
西府文化旅游新高地

2.2 规划目标

2025年

- 初步形成“一核、两轴、六区”镇域发展的基本格局，辐射带动能力进一步增强；
- 居民收入持续稳步提高，生态环境得到有效改善，人居环境得到明显改善；
- 基础设施支撑体系基本构建，近期建设项目有序推进并落地。

2035年

- 建成规模适度、功能完善、生态宜居、综合配套服务完善的小城镇；
- 主导产业鲜明、支撑力强，人口集聚能力和产业承载能力进一步提升；
- 成为就地就近城镇化的重要承载区，辐射带动和服务周边地区发展。

03 空间布局

3.1 总体格局

3.2 重要控制线



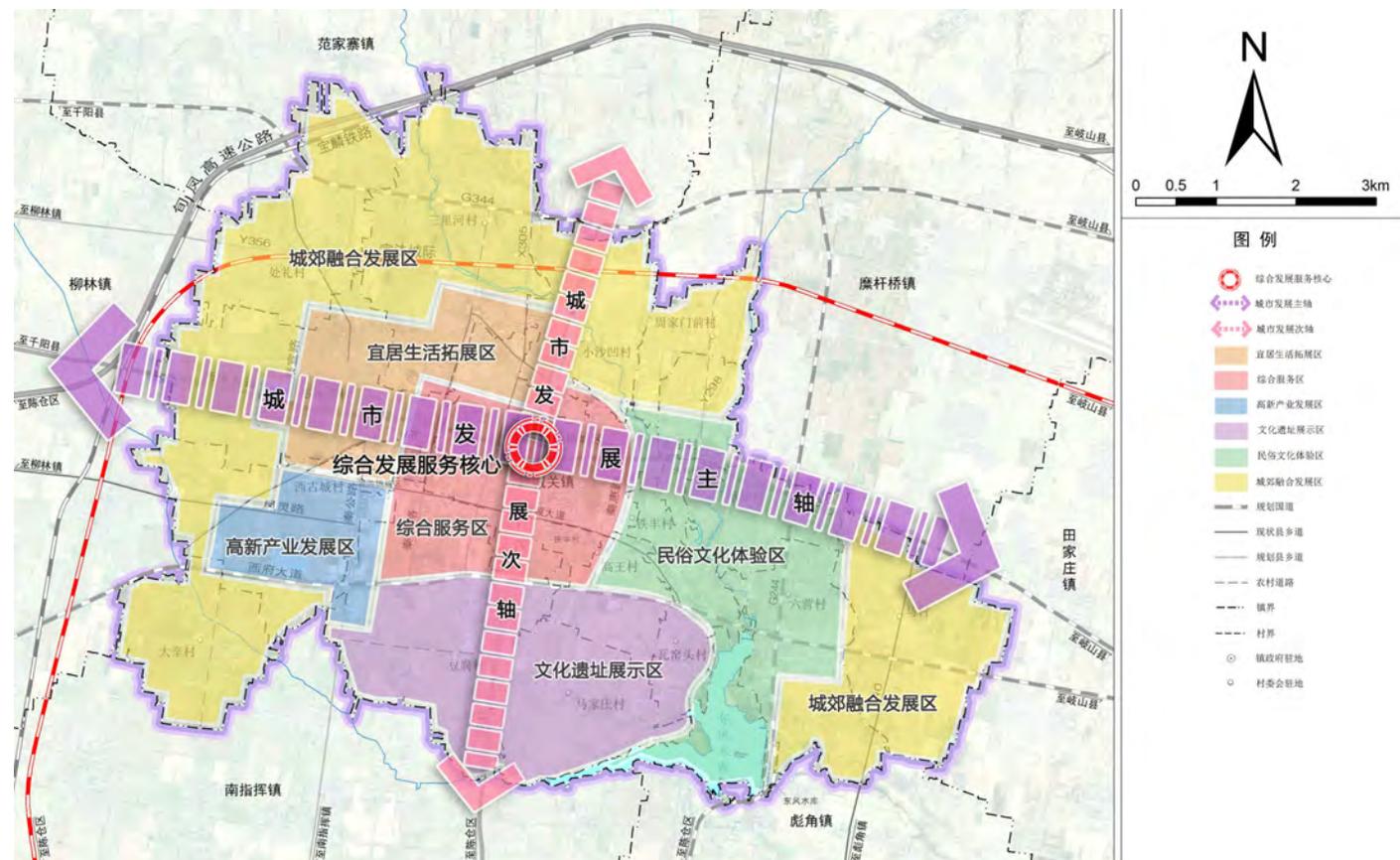
3.1 总体格局

构建“一核、两轴、六区”的镇域国土空间总体格局

一核： 即综合发展服务核心。

两轴： 一是依托东、西大街 - 西凤大道向西通往柳林镇酒城片区，向东联通凤翔机场的城市发展主轴；二是依托秦凤路形成城市发展次轴，向南联通宝鸡市主城区。

六区： 包括综合服务区、宜居生活拓展区、高新产业发展区、文化遗址展示区、民俗文化体验区和城郊融合发展区。



3.2 重要控制线

耕地和永久基本农田

耕地保有量面积3385.46公顷，占全镇国土总面积的58.37%。

永久基本农田保护面积2864.87公顷，占全镇国土总面积的49.39%。

生态保护红线

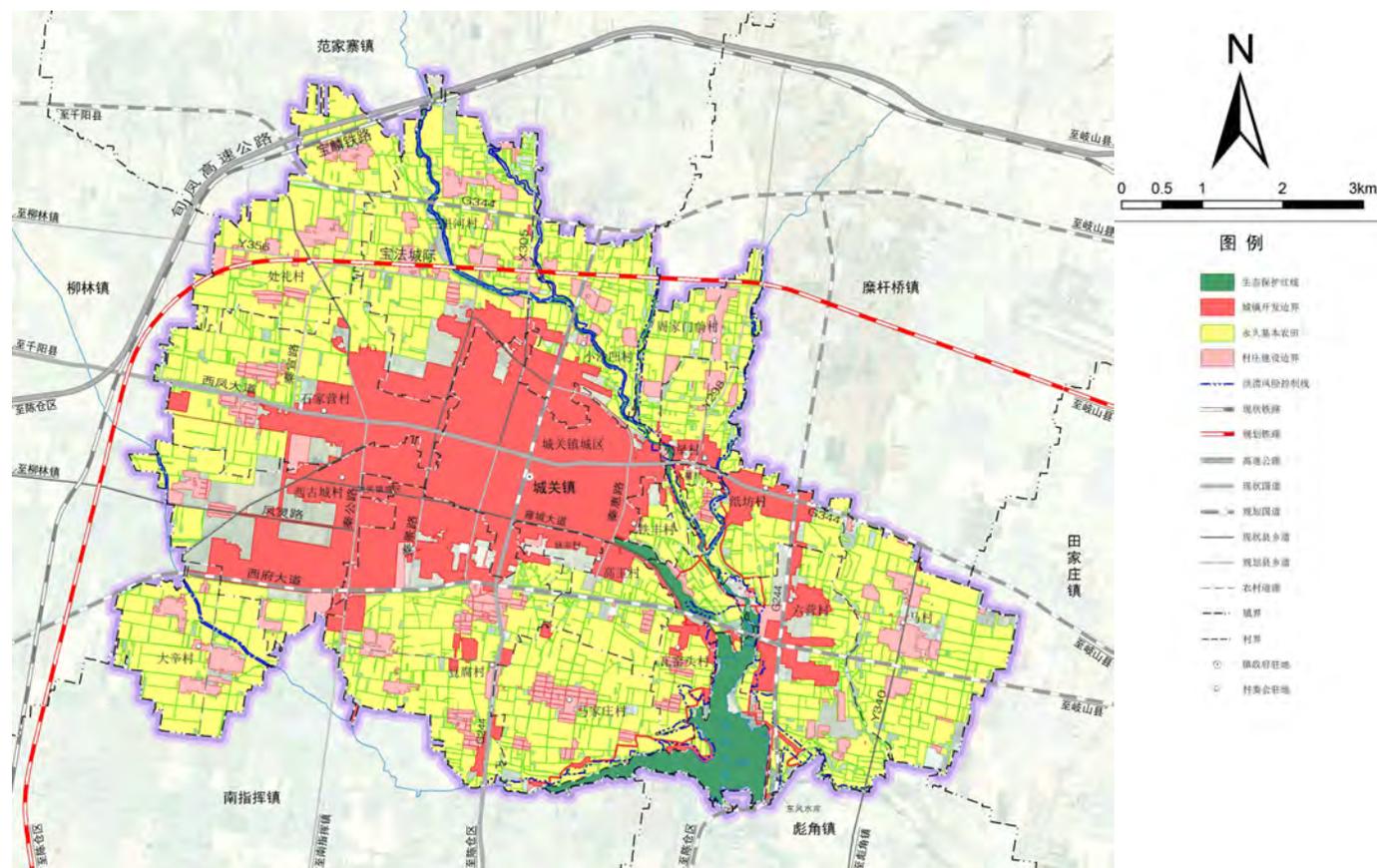
面积195.83公顷，占全镇国土总面积的3.38%。

城镇开发边界

面积1403.99公顷，占全镇国土总面积的24.20%。

村庄建设边界

面积435.76公顷，占全镇国土总面积的7.51%。



04

镇村体系



4 镇村体系

村庄名称	村庄类别	村庄级别	村庄职能	发展方向
豆腐村	城郊融合类	中心村	农业发展型	大力发展小麦、鲜食玉米、大棚蔬菜等特色农产品种植和精深加工产业
三里河村	城郊融合类	中心村		
石家营村	城郊融合类	中心村	工业发展型	承接县城工业溢出，发展装备制造产业
六营村	特色保护类	中心村	文旅融合型	依托历史文化资源，重点发展文旅融合产业
瓦窑头村	城郊融合类	一般村		
纸坊村	城郊融合类	一般村	农贸物流型	重点发展农产品商贸物流产业
西古城村	城郊融合类	一般村	工业发展型	承接县城工业溢出，发展装备制造产业
小沙凹村	城郊融合类	一般村	农业发展型	大力发展小麦、鲜食玉米、大棚蔬菜等特色农产品种植和精深加工产业
高王村	城郊融合类	一般村		
大辛村	集聚提升类	一般村		
铁丰村	城郊融合类	一般村		
火星村	城郊融合类	一般村		
处礼村	集聚提升类	一般村		
马家庄村	集聚提升类	一般村		
马村	集聚提升类	一般村		
周家门前村	集聚提升类	一般村		
村庄类别数量	城郊融合类村庄10个，集聚提升类村庄5个，特色保护类1个			
村庄级别数量	中心村4个，一般村12个			

4 镇村体系

城郊融合

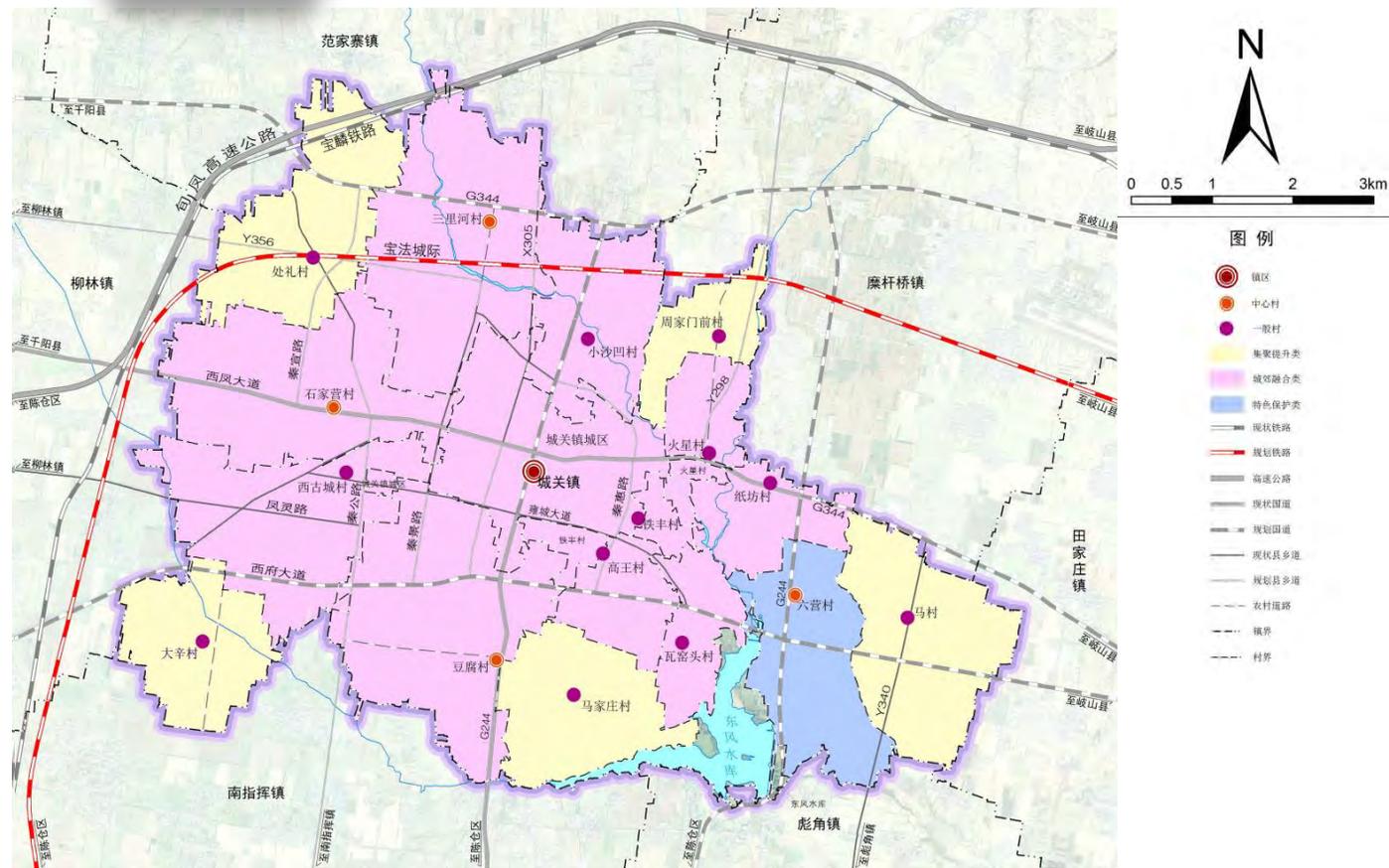
①加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。②在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平。③逐步强化服务城镇发展、承接城镇功能、满足消费需求能力。

集聚提升

①科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升。②保护保留乡村风貌，建设宜居宜业和美村庄。③鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑。

特色保护

①切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护历史文物古迹、传统民居等传统建筑。②加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。



05

产业发展

5.1 产业体系

5.2 产业布局



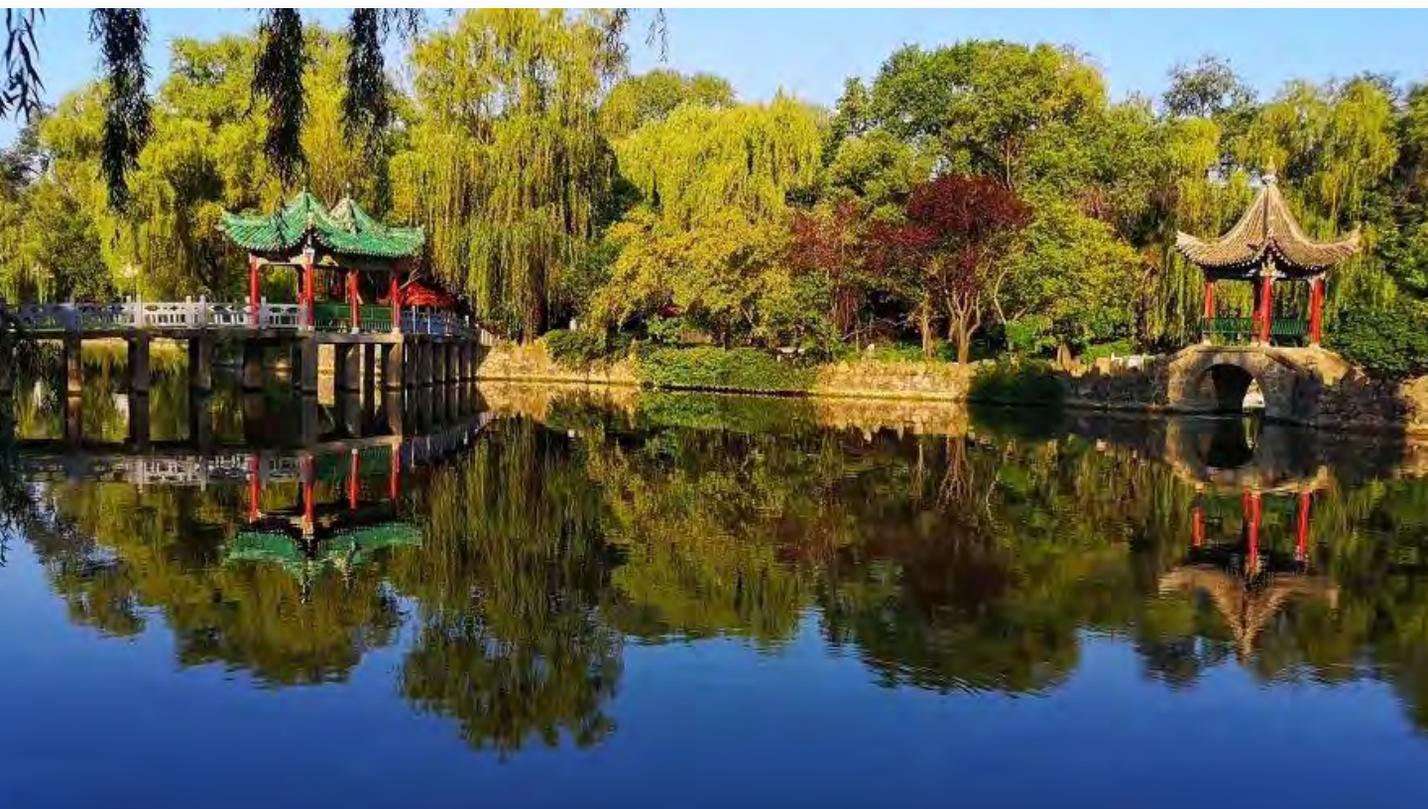
5.1 产业体系

构建 “1+2+4” 的 镇域产业体系结构

“1”：以文旅融合发展作为首位目标，依托“四大文化”资源，打造全域旅游示范目的地；

“2”：以多元化特色农业和机械装备制造产业为支撑，积极承接中心城区产业功能溢出，促进乡镇经济产业长远发展；

“4”：立足于三大产业发展，规划依托党组织引领发展航向、特色资源转为竞争优势、多元业态融合提升价值、项目驱动精准服务等4个方面进行策划引导，将地方特色资源与现代产业理念深度融合，实现从单一农业经济向多元融合发展的成功转型。

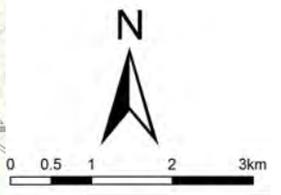
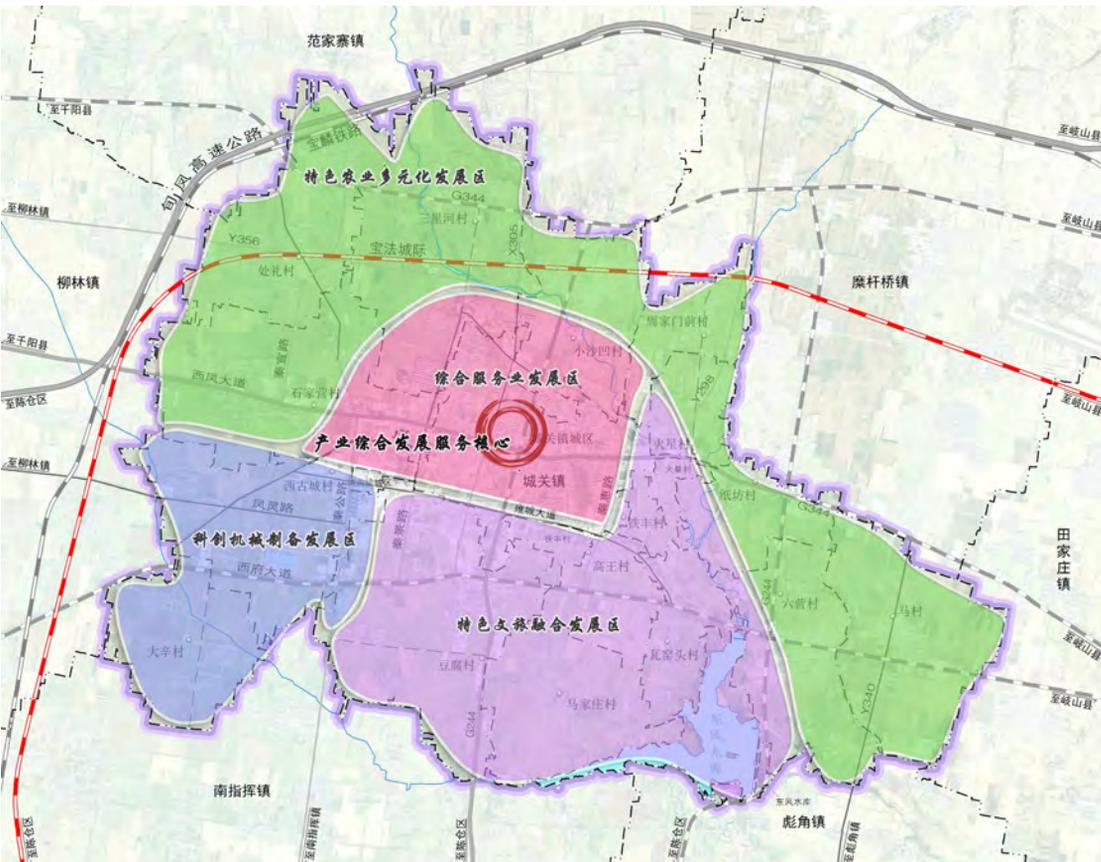


5.2 产业布局

构建“一核引领、四区协同”的产业布局结构

“一核”：以镇区为核心打造全域产业综合发展服务核心。

“四区”：特色农业多元化发展区、科创机械制备发展区、特色文旅融合发展区、综合服务业发展区。



图例

- 产业综合发展服务核心
- 综合服务业发展区
- 特色文旅融合发展区
- 科创机械制备发展区
- 特色农业多元化发展区
- 规划国道
- 现状县乡道
- 规划县乡道
- 农村道路
- 镇界
- 村界
- ① 镇政府驻地
- ② 村委会驻地

06

自然资源

6.1 耕地资源保护

6.2 建设用地节约集约利用

6.3 水资源保护利用

6.4 林草资源保护利用

6.5 湿地资源保护利用



6.1 耕地资源保护



稳定耕地数量：严格落实耕地占补平衡，坚持以补定占。坚持以恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅，增加耕地面积。

提升耕地质量：持续加强耕地提质改造，提升耕作水平，引导优质农业资源聚集。推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用，采取多种土壤改良方式，提升土壤肥力。



注重生态管护：加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性。注重种养系统内部废弃物循环利用，降低农业生产对化肥的过度依赖，提高农田生态系统自净能力。

持续推进高标准农田建设：优先在永久基本农田范围内开展高标准农田建设，完善农田基础设施，建立健全农田监测监管平台和长效管护机制。



6.2 建设用地节约集约利用

实行建设用地总量和强度双控

坚持最严格的土地管理制度，着力释放存量建设用地空间，严控新增建设用地。合理调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

提高城镇建设用地集约化程度

坚持严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率，加大批而未供和闲置土地的处置力度，逐步提高土地供应效率。

提高建设用地利用强度

提高土地复合利用强度，探索支持关联度高的土地复合利用模式，进一步提升土地集约节约水平。

推进农村建设用地节约集约利用

有序开展农村宅基地及农村低效闲置建设用地整理，结合集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革，推进农村建设用地节约集约利用。

6.3 水资源保护利用

系统保护全域内大小4条河流及1座水库，通过水资源合理调配逐步退还被挤占的生态环境用水，保证生态水量，实施生态调度和生态补水工程，促进水体自我调节功能的恢复和增强。

6.4 林草资源保护利用

建立天然林保护制度，加大造林绿化、森林抚育、生态系统保护修复工程建设，构建健康稳定功能强大的林地生态系统。

切实落实退耕还林还草政策，对于生态重要区域的陡坡耕地和生态脆弱区域的耕地，在与耕地保护、农业发展协调的基础上，按照国家部署逐步实行退耕还林还草。

6.5 湿地资源保护利用

加强湿地资源保护，维护湿地生态功能，推动湿地生态修复；依法通过湿地旅游、湿地公园建设和生态观光等各种形式，对湿地的价值进行充分合理挖掘。通过湿地休闲旅游的引入带来的经济收益，优先用于“反哺”湿地保护与湿地恢复工程的建设



07 文化传承

7.1 文化保护传承

7.2 城乡风貌塑造



7.2 城乡风貌塑造

城乡总体风貌引导：优化引导农田、河流湖泊等自然要素与城市和村庄聚落的合理过渡。镇区范围内合理控制建筑高度，注重视线延伸，突出核心建筑，形成舒缓和谐的城市天际线。建筑色彩以功能为主导，体现地域特色与材料质感，形成传统农耕文明与现代城镇建设发展下，城镇空间舒朗有序、乡村空间镶嵌有韵，集滨水活力、农村乡韵、镇村互融于一体的城镇与田园共生共融的风貌特色。

特色村庄风貌塑造：村庄布局应重点保护传统格局、历史风貌等整体空间形态与环境。同时应注重特色人文景观保护和生态景观建设，加强乡村绿化，提升乡村地区“水田林湖”一体化空间品质。对传统特色民居建筑，需进一步凸显带有凤翔符号的西府文化，彰显地域特色历史文化，建设美丽宜居乡村。



08 整治修复

8.1 国土综合整治

8.2 生态修复



8 整治修复



8.1 国土综合整治

- ▣ “可恢复”农用地整治
- ▣ 高标准农田建设
- ▣ 城镇低效用地再开发
- ▣ 宜耕后备土地资源开发

8.2 生态修复

- ▣ 小流域综合治理
- ▣ 水系水环境综合治理
- ▣ 地质灾害治理



09

支撑体系

9.1 综合交通规划

9.2 公共服务设施规划

9.3 基础设施规划

9.4 综合防灾减灾规划

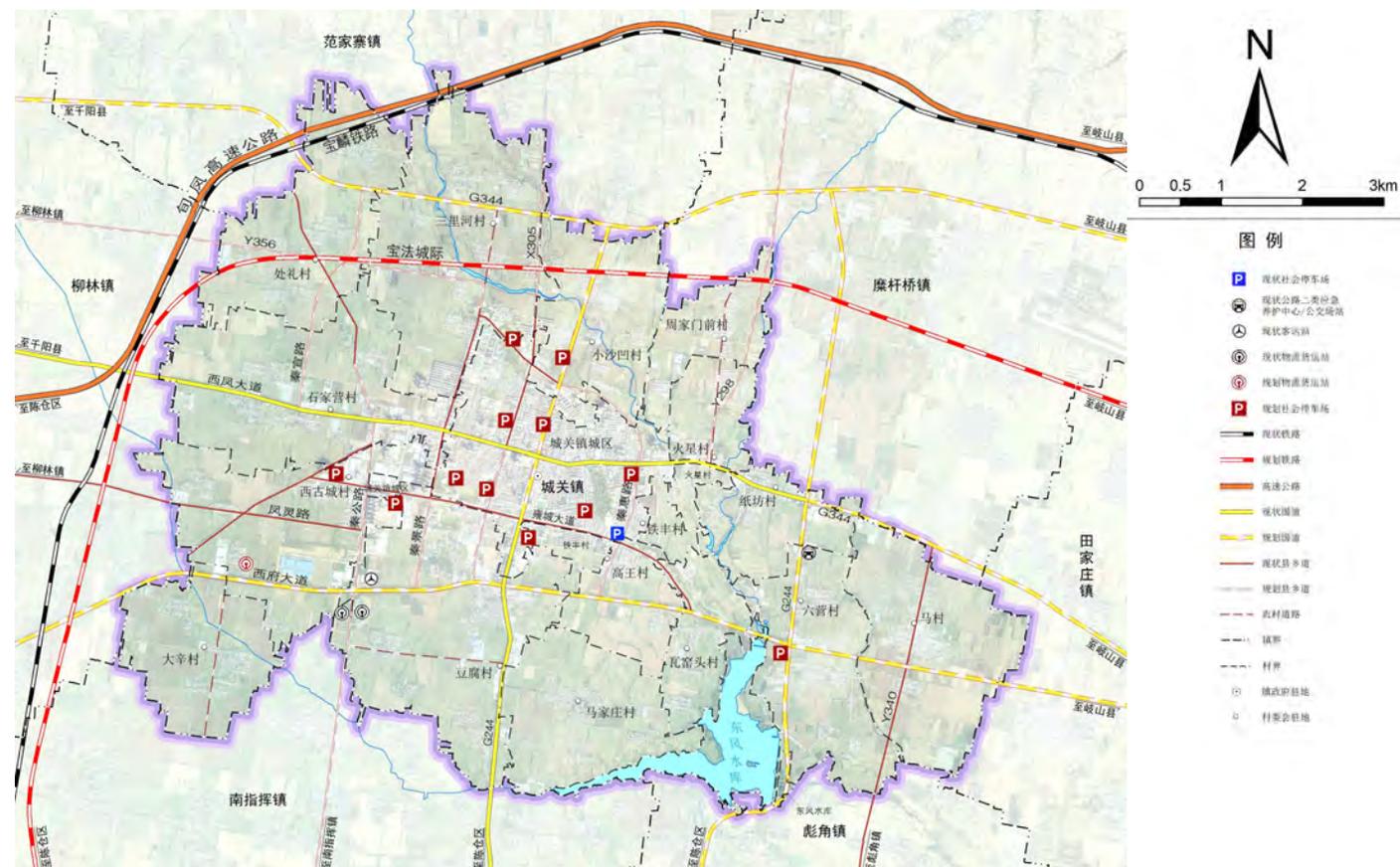


9.1 综合交通规划

规划以西凤大道、西府大道、凤翔大道、秦宣路、秦凤路及虢凤快速路为主要交通骨架，形成“三横五纵”的交通路网体系。

公路：规划机场快速路（G244虢凤快速路），将石连路改扩建为凤翔大道，在镇域北部处礼村、三里河村对G344进行改线，对秦凤路进行改造延伸，向北联通G344。

交通设施规划：规划保留现状豆腐村凤翔汽车客运公交站和六营村凤翔公路二类应急养护中心；保留现状西古城村安城物流货运站，规划新建1处城西物流货运站；保留现状东湖停车场，新建12处社会公共停车场，其中11处位于镇区内，1处位于六营村。



9.2 公共服务设施规划

规划构建“镇区共享中心 - 片区服务中心 - 村级基础保障中心”三级城乡公共服务体系。

类型	规划
教育设施	① 规划新建 凤翔区高新教育中心。 ② 规划改扩建 关中小学、南关小学建设公办幼儿园， 新建 东关幼儿园。
文体设施	① 规划新建 凤翔区图书馆、凤翔区文化馆，雍州影剧院，瓦头窑遗址博物馆； ② 规划保留现状 凤翔区体育馆、运动休闲广场，其他运动场地结合公园建设。
医疗设施	① 规划新建 凤翔区医院高新分院，推进凤翔区妇幼保健院整体搬迁； ②各中心村及一般村：结合现状“一村一室”条件，进行提升和完善内部设施。
福利设施	① 规划保留 凤翔区敬老院、凤翔区老来乐公寓； ② 规划建设 凤翔区殡仪馆、凤翔区公益性公墓。
商业设施	①规划在镇区西北部 新建 集中批发市场，发展商贸服务业； ②规划在六营村 新建 文化娱乐设施，促进文旅融合产业发展。



突出规划引领



实施教体惠民



提升文化自信



提升商业服务



推进医疗利民



增进民生福祉

9.3 基础设施规划

类型	规划
给水设施	规划水源 沿用现状 ，接自城区供水厂。
排水设施	污水： 规划保留并扩建 第一污水处理厂和第二污水处理厂，出水水质达到排放相关标准要求后排放。 雨水：规划镇区按照分散就近的排放原则，采用重力自排的模式建设雨水排放设施及管渠系统。
电力设施	沿用现状 110kV凤翔变与110kV儒林变， 近期规划扩建 凤翔变容量至2×40+50MVA。
通信设施	规划提升 电信局为电信中心支局、 提升 现状邮政局为邮政中心支局。
燃气设施	规划气源 引自宝鸡市陈仓区虢镇，对现状天然气门站进行 提升改造 ，增大输气量。
供热设施	镇区 采用集中供热的方式进行采暖，供热热源为来自宝鸡二电厂的250℃蒸汽。 农村地区 鼓励多元化的采暖形式，推进清洁取暖。
环卫设施	规划新建 小型垃圾转运站1处，生活垃圾收集站8处，生活垃圾送往宝鸡市生活垃圾焚烧处理厂处理。

9.4 综合防灾减灾规划



防洪排涝

规划城关镇西干河、枣子河、中干河及东干河镇区段按50年一遇防洪标准设防，东风水库按照50年一遇洪水设防。加强镇域防洪排涝水利设施建设，及时排除洪水。



抗震防灾

一般建筑物抗震设防烈度为Ⅷ度，重要建筑和生命线工程提高一级设防标准，广场、学校操场等作为主要应急避难场所，镇域干路、支路作为抗震疏散主要道路。



地灾防治

规划期间对威胁人口密集区或重要基础设施，难以实施避险搬迁的地质灾害隐患点，和新发现的稳定性较差、风险等级高、不宜避险搬迁的地质灾害隐患点，开展工程治理。



消防规划

规划保留现状消防站3座，规划新建一级普通消防站1座，二级普通消防站1座。城镇消防给水主要依靠城镇给水系统，同时充分利用河流等天然水源，多渠道保障消防用水。



卫生防疫

结合镇区医院和各村卫生室，搭建卫生防护控制体系、重大公共卫生事件防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等。

10 实施保障

10.1 精准规划传导

10.2 确保规划实施



10.1 精准规划传导



10.2 确保规划实施



凤翔区城关镇



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系城关镇人民政府、宝鸡市自然资源和规划局凤翔分局，我们会及时审核处理。