

# 宝鸡市凤翔区民政局文件

宝凤民发〔2021〕117号

## 宝鸡市凤翔区民政局 关于转发《特困人员认定办法》的通知

各镇人民政府：

现将宝鸡市民政局关于转发《特困人员认定办法》的通知（宝民发〔2021〕88号，以下简称《办法》）转发你们，请结合实际，认真贯彻执行。现就有关问题通知如下：

### 一、认真学习《办法》，准确把握特困人员认定条件。

《办法》紧紧围绕切实兜住兜牢基本民生保障底线的目标要求，适当放宽了特困人员认定条件，各镇要认真学习，深刻领会，准确把握“无劳动能力”、“无生活来源”、“法定义务人无履行义务能力”的认定条件，准确把握特困人员救助供养制度覆盖的未成年人范围。同时，对辖区城乡困难群众开展一次全面排查，严格坚持政策标准和工作程序，重点解决“漏保”问题，集中查

处“错保”以及违规享受特困人员救助供养的问题，及时将符合条件的困难群众纳入供养范围，对不符合条件的在册特困人员，及时办理终止供养手续。符合低保、临时救助等其他救助政策的，及时纳入相应救助范围，切实做到“应保尽保、应养尽养、动态管理”。

## **二、优化简化认定程序，提高审核确认时效。**

各镇要按照省市要求及区政府安排，在辖区全面开展特困供养审核确认工作，对符合救助供养条件的申请，应当及时予以审核确认，落实救助供养待遇。同时要及时总结工作经验，完善相关制度、优化工作流程、补齐薄弱环节，进一步简化优化审核确认程序，缩短办理时限，确保困难群众能够及时、便捷获得救助。

## **三、实施规范管理，提升救助水平。**

各镇人民政府要切实加大特困人员规范化管理力度，不断提高服务质量和水平。严格落实特困人员定期探视巡访、照料护理、社会监督、评价考核、档案管理等管理制度，及时、足额、准确发放基本生活和照料护理费，确保管理制度健全、工作规范透明。要严格按照市、区民政部门要求，认真落实“一证一卡一协议两薄”（特困人员救助供养证、照料服务信息卡、委托照料服务协议和探视巡防登记簿、照料护理服务登记簿），规范填写，逐项抓好落实；要通过购买服务、代养托管、依托幸福院等方式，下大力集中解决分散供养特困人员家庭环境卫生差、生活质量不高的问题，确保特困人员“平日有人照护、生病有人管护”。

#### 四、加强政策培训，确保落实落地。

各镇人民政府要通过镇、村（居）社会救助信息公示栏、便民服务大厅办事窗口、广播电视、电子屏、宣传车等载体，以及发放政策宣传资料、现场讲解等形式，积极向社会宣传《特困人员认定办法》，传达党对困难群众的关心和关怀。同时，要尽快组织对镇、村（居）经办人员进行政策解读和业务培训，全面提高镇人民政府工作人员和村、社区社会救助协理员的业务水平和履职能力，确保《特困人员认定办法》落实落地落细。

附件：宝鸡市民政局关于转发《特困人员认定办法》的通知  
（宝民发〔2021〕88号）

宝鸡市凤翔区民政局

2021年6月28日





---

宝鸡市凤翔区民政局

2021年6月28日印发

共印30份

# 宝鸡市民政局文件

宝民发〔2021〕88号

## 宝鸡市民政局 关于转发《特困人员认定办法》的通知

各县（区）民政局、高新区社会事业局：

现将陕西省民政厅关于转发《民政部关于印发〈特困人员认定办法〉的通知》（陕民发〔2021〕56号）转发你们，请结合实际，认真贯彻执行。现就有关问题通知如下：

### 一、严格认定条件，实现应养尽养。

《特困人员认定办法》对“无劳动能力”、“无生活来源”、“法定义务人无履行义务能力”等条件进行了修订。各县（区）要结合开展社会救助兜底脱贫成果“回头看”、“解忧暖心传党恩”活动，认真学习，深刻领会。同时，对城乡困难群众开展一次全面排查，及时将符合条件的困难群众纳入供养范围；要落实

动态管理，对不符合条件的在册特困人员，应及时办理终止供养手续。符合低保、临时救助等其他条件的，按规定程序纳入相应救助范围，切实做到“应保尽保、应养尽养”。

## 二、开展权限下放，优化简化程序。

各县（区）要按照市民政局印发《关于推行最低生活保障等社会救助审核确认权限下放工作实施方案》的通知（宝民发〔2021〕81号）要求，积极稳妥将特困人员审核确认权限下放到镇人民政府（街道办事处）。6月底前，各县（区）至少要选取1个工作基础好、人员配备合理的镇人民政府（街道办事处）先期开展试点工作，并确保正常运行。9月底前，要及时总结试点工作经验，完善相关制度、优化工作流程、补齐薄弱环节，在辖区全面开展特困审核确认权限下放镇（街）工作，进一步简化优化认定程序，缩短办理时限，确保困难群众能够及时、便捷获得救助。

## 三、实施规范管理，提高服务水平。

各县（区）要切实加大特困人员规范化管理力度，不断提高服务质量和水平。严格落实定期探视巡访、照料护理、社会监督、评价考核、档案管理等管理制度，及时足额发放基本生活和照料护理费，确保管理规范。要严格按照市民政局要求，认真落实“一证一卡一协议两薄”（特困人员救助供养证、照料服务信息卡、委托照料服务协议和探视巡防登记簿、照料护理服务登记簿），规范填写，逐项抓好落实；要通过购买服务、代养托管、依托幸福院等方式，下大力集中解决分散供养特困人员家庭环境卫生差、

生活质量不高的问题，确保“平日有人照护、生病有人管护”。

#### 四、加强政策培训，确保落实落地。

各县（区）要通过报刊、电视、互联网、信息公示栏、电子屏等载体，积极向社会宣传《特困人员认定办法》，传达党对困难群众的关心和关怀。有条件的县（区）可制作宣传彩页和政策宣传册，及时向困难群众宣传救助供养政策。同时，要尽快组织对基层经办人员进行政策解读和业务培训，全面提高县（区）、镇（街）工作人员和村级社会救助协理员的业务水平和履职能力，确保《特困人员认定办法》落实落地落细。

附件：陕西省民政厅关于转发《民政部关于印发〈特困人员认定办法〉的通知》的通知（陕民发〔2021〕56号）





---

宝鸡市民政局办公室

2021年6月24日印发

共印 25 份



# 陕西省民政厅文件

陕民发〔2021〕56号

---

## 陕西省民政厅关于转发 《民政部关于印发〈特困人员认定办法〉 的通知》的通知

各设区市民政局，杨凌示范区民政局、西咸新区人社民政局、韩城市民政局：

现将《民政部关于印发〈特困人员认定办法〉的通知》（民发〔2021〕43号，以下简称《认定办法》）转发你们，请结合实际，认真贯彻执行。现就有关问题通知如下：

**一、准确把握特困人员的认定条件。**《认定办法》紧紧围绕切实兜住兜牢基本民生保障底线的目标要求，适当放宽了特困人员认定条件，各地要认真学习、准确把握。准确把握“无劳动能力”的残疾种类和等级，残疾等级为一、二、三级的智力、精神残疾人，残疾等级为一、二级的肢体残疾

人，残疾等级为一级的视力残疾人，认定为无劳动能力。准确把握“无生活来源”的认定条件，收入低于当地最低生活保障标准，且财产符合当地特困人员财产状况规定的，应当认定为无生活来源；特困人员无生活来源中的财产状况认定标准参照《陕西省最低生活保障工作规程》（陕民发〔2019〕94号）第二章第十一条确定。准确把握“法定义务人无履行义务能力”认定条件，本人收入低于当地上年人均可支配收入，且财产符合当地低收入家庭财产状况规定的70周岁以上老年人、重度残疾人和残疾等级为三级的智力、精神残疾人，应当认定为无履行义务能力。准确把握特困人员救助供养制度覆盖的未成年人范围，特困人员中的未成年人，可继续享有救助供养待遇至18周岁；年满18周岁仍在接受义务教育或者在普通高中、中等职业学校就读的，可继续享有救助供养待遇。

**二、优化简化认定程序。**《认定办法》将调查核实和审核确认时限均由20个工作日压缩到15个工作日。各地要结合贯彻落实我省《关于改革完善社会救助制度的若干措施》，积极稳妥地将特困人员审核确认权限下放到乡镇人民政府（街道办事处），进一步简化优化认定程序，缩短办理时限，确保困难群众能够及时、便捷地获得救助。

**三、及时开展排查纳入。**各地要结合开展巩固社会救助兜底脱贫成果“回头看”、“解忧暖心传党恩”活动和平时工作，对城乡困难群众开展一次全面排查，及时将符合条件的困难群众纳入救助供养范围。要落实动态管理，对不符合救

助供养条件的，要按照《认定办法》“终止救助供养”的要求，及时办理终止救助供养手续；对终止救助供养的原特困人员，符合最低生活保障、临时救助等其他社会救助条件的，应当按规定及时纳入相应救助范围。

**四、积极开展宣传培训。**各地要通过报刊、广播、电视和互联网等新媒体、各类信息公开栏等载体，积极向社会宣传《认定办法》，传达党对困难群众关心和关怀。有条件的地方，可以制作图文并茂、简单明了的特困人员救助供养申请指引，方便困难群众及时了解掌握救助供养政策。同时，要及时开展面向基层经办人员的政策解读和业务培训，全面提高县（区、市）、乡镇（街道）工作人员和村级社会救助协理员的业务水平和履职能力，确保《认定办法》落实落地落细。

附件：民政部关于印发《特困人员认定办法》的通知



---

陕西省民政厅办公室

2021年6月15日印发

---

# 民政部文件

民发〔2021〕43号

---

## 民政部关于印发 《特困人员认定办法》的通知

各省、自治区、直辖市民政厅（局），各计划单列市民政局，新疆生产建设兵团民政局：

新修订的《特困人员认定办法》已经2021年4月15日民政部第8次部长办公会议审议通过，现印发你们，请结合实际遵照执行。



# 《特困人员认定办法》

## 第一章 总 则

第一条 根据《社会救助暂行办法》、《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》、《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于改革完善社会救助制度的意见〉的通知》及国家相关规定，制定本办法。

第二条 特困人员认定工作应当遵循以下原则：

- （一）应救尽救，应养尽养；
- （二）属地管理，分级负责；
- （三）严格规范，高效便民；
- （四）公开、公平、公正。

第三条 县级以上地方人民政府民政部门统筹做好本行政区域内特困人员认定及救助供养工作。

县级人民政府民政部门负责特困人员认定的审核确认工作，乡镇人民政府（街道办事处）负责特困人员认定的受理、初审工作。村（居）民委员会协助做好相关工作。

## 第二章 认定条件

第四条 同时具备以下条件的老年人、残疾人和未成年人，

应当依法纳入特困人员救助供养范围：

- （一）无劳动能力；
- （二）无生活来源；
- （三）无法定赡养、抚养、扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力。

**第五条** 符合下列情形之一的，应当认定为本办法所称的无劳动能力：

- （一）60周岁以上的老年人；
- （二）未满16周岁的未成年人；
- （三）残疾等级为一、二、三级的智力、精神残疾人，残疾等级为一、二级的肢体残疾人，残疾等级为一级的视力残疾人；
- （四）省、自治区、直辖市人民政府规定的其他情形。

**第六条** 收入低于当地最低生活保障标准，且财产符合当地特困人员财产状况规定的，应当认定为本办法所称的无生活来源。

前款所称收入包括工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入等各类收入。中央确定的城乡居民基本养老保险基础养老金、基本医疗保险等社会保险和优待抚恤金、高龄津贴不计入在内。

**第七条** 特困人员财产状况认定标准由设区的市级以上地方人民政府民政部门制定，并报同级地方人民政府同意。

**第八条** 法定义务人符合下列情形之一的，应当认定为本办

法所称的无履行义务能力：

（一）特困人员；

（二）60周岁以上的最低生活保障对象；

（三）70周岁以上的老年人，本人收入低于当地上年人均可支配收入，且其财产符合当地低收入家庭财产状况规定的；

（四）重度残疾人和残疾等级为三级的智力、精神残疾人，本人收入低于当地上年人均可支配收入，且其财产符合当地低收入家庭财产状况规定的；

（五）无民事行为能力、被宣告失踪或者在监狱服刑的人员，且其财产符合当地低收入家庭财产状况规定的；

（六）省、自治区、直辖市人民政府规定的其他情形。

**第九条** 同时符合特困人员救助供养条件和孤儿、事实无人抚养儿童认定条件的未成年人，选择申请纳入孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障范围的，不再认定为特困人员。

### **第三章 申请及受理**

**第十条** 申请特困人员救助供养，应当由本人向户籍所在地乡镇人民政府（街道办事处）提出书面申请。本人申请有困难的，可以委托村（居）民委员会或者他人代为提出申请。

申请材料主要包括本人有效身份证明，劳动能力、生活来源、财产状况以及赡养、抚养、扶养情况的书面声明，承诺所提供信



息真实、完整的承诺书，残疾人应当提供中华人民共和国残疾人证。

申请人及其法定义务人应当履行授权核查家庭经济状况的相关手续。

**第十一条** 乡镇人民政府（街道办事处）、村（居）民委员会应当及时了解掌握辖区内居民的生活情况，发现可能符合特困人员救助供养条件的，应当告知其救助供养政策，对因无民事行为能力或者限制民事行为能力等原因无法提出申请的，应当主动帮助其申请。

**第十二条** 乡镇人民政府（街道办事处）应当对申请人或者其代理人提交的材料进行审查，材料齐备的，予以受理；材料不齐备的，应当一次性告知申请人或者其代理人补齐所有规定材料。

#### **第四章 审核确认**

**第十三条** 乡镇人民政府（街道办事处）应当自受理申请之日起15个工作日内，通过入户调查、邻里访问、信函索证、信息核对等方式，对申请人的经济状况、实际生活状况以及赡养、抚养、扶养状况等进行调查核实，并提出初审意见。

申请人以及有关单位、组织或者个人应当配合调查，如实提供有关情况。村（居）民委员会应当协助乡镇人民政府（街道办

事处)开展调查核实。

**第十四条** 调查核实过程中,乡镇人民政府(街道办事处)可视情组织民主评议,在村(居)民委员会协助下,对申请人书面声明内容的真实性、完整性及调查核实结果的客观性进行评议。

**第十五条** 乡镇人民政府(街道办事处)应当将初审意见及时在申请人所在村(社区)公示。公示期为7天。

公示期满无异议的,乡镇人民政府(街道办事处)应当将初审意见连同申请、调查核实等相关材料报送县级人民政府民政部门。对公示有异议的,乡镇人民政府(街道办事处)应当重新组织调查核实,在15个工作日内提出初审意见,并重新公示。

**第十六条** 县级人民政府民政部门应当全面审核乡镇人民政府(街道办事处)上报的申请材料、调查材料和初审意见,按照不低于30%的比例随机抽查核实,并在15个工作日内提出确认意见。

**第十七条** 对符合救助供养条件的申请,县级人民政府民政部门应当及时予以确认,建立救助供养档案,从确认之日下月起给予救助供养待遇,并通过乡镇人民政府(街道办事处)在申请人所在村(社区)公布。

**第十八条** 不符合条件、不予同意的,县级人民政府民政部门应当在作出决定3个工作日内,通过乡镇人民政府(街道办事处)书面告知申请人或者其代理人并说明理由。

第十九条 特困人员救助供养标准城乡不一致的地区，对于拥有承包土地或者参加农村集体经济收益分配的特困人员，一般给予农村特困人员救助供养待遇。实施易地扶贫搬迁至城镇地区的，给予城市特困人员救助供养待遇。

## 第五章 生活自理能力评估

第二十条 县级人民政府民政部门应当在乡镇人民政府(街道办事处)、村(居)民委员会协助下，对特困人员生活自理能力进行评估，并根据评估结果，确定特困人员应当享受的照料护理标准档次。

有条件的地方，可以委托第三方机构开展特困人员生活自理能力评估。

第二十一条 特困人员生活自理能力，一般依据以下6项指标综合评估：

- (一) 自主吃饭；
- (二) 自主穿衣；
- (三) 自主上下床；
- (四) 自主如厕；
- (五) 室内自主行走；
- (六) 自主洗澡。

第二十二条 根据本办法第二十一条规定内容，特困人员生

活自理状况 6 项指标全部达到的，可以视为具备生活自理能力；有 3 项以下（含 3 项）指标不能达到的，可以视为部分丧失生活自理能力；有 4 项以上（含 4 项）指标不能达到的，可以视为完全丧失生活自理能力。

**第二十三条** 特困人员生活自理能力发生变化的，本人、照料服务人、村（居）民委员会或者供养服务机构应当通过乡镇人民政府（街道办事处）及时报告县级人民政府民政部门，县级人民政府民政部门应当自接到报告之日起 10 个工作日内组织复核评估，并根据评估结果及时调整特困人员生活自理能力认定类别。

## **第六章 终止救助供养**

**第二十四条** 特困人员有下列情形之一的，应当及时终止救助供养：

- （一）死亡或者被宣告死亡、被宣告失踪；
- （二）具备或者恢复劳动能力；
- （三）依法被判处刑罚，且在监狱服刑；
- （四）收入和财产状况不再符合本办法第六条规定；
- （五）法定义务人具有了履行义务能力或者新增具有履行义务能力的法定义务人；
- （六）自愿申请退出救助供养。

特困人员中的未成年人，可继续享有救助供养待遇至 18 周岁；年满 18 周岁仍在接受义务教育或者在普通高中、中等职业学校就读的，可继续享有救助供养待遇。

**第二十五条** 特困人员不再符合救助供养条件的，本人、照料服务人、村（居）民委员会或者供养服务机构应当及时告知乡镇人民政府（街道办事处），由乡镇人民政府（街道办事处）调查核实并报县级人民政府民政部门核准。

县级人民政府民政部门、乡镇人民政府（街道办事处）在工作中发现特困人员不再符合救助供养条件的，应当及时办理终止救助供养手续。

**第二十六条** 对拟终止救助供养的特困人员，县级人民政府民政部门应当通过乡镇人民政府（街道办事处），在其所在村（社区）或者供养服务机构公示。公示期为 7 天。

公示期满无异议的，县级人民政府民政部门应当作出终止决定并从下月起终止救助供养。对公示有异议的，县级人民政府民政部门应当组织调查核实，在 15 个工作日内作出是否终止救助供养决定，并重新公示。对决定终止救助供养的，应当通过乡镇人民政府（街道办事处）将终止理由书面告知当事人、村（居）民委员会。

**第二十七条** 对终止救助供养的原特困人员，符合最低生活保障、临时救助等其他社会救助条件的，应当按规定及时纳入相应救助范围。

## 第七章 附 则

第二十八条 有条件的地方可将审核确认权限下放至乡镇人民政府（街道办事处），县级民政部门加强监督指导。

第二十九条 本办法自2021年7月1日起施行。2016年10月10日民政部印发的《特困人员认定办法》同时废止。

---

主动公开

---

民政部办公厅

---

2021年4月29日印发

